

Заявитель:

ИП Ледяев К.В.

ул. Парусная, д. 20/2, кв. 313, г.

Краснодар, 350000

ledyaevkot@rambler.ru

Заказчик:

ФГБОУ ВО «Кубанский

государственный медицинский

университет» министерства

здравоохранения Российской

Федерации

ул.им. Митрофана Седина, д. 4,
г.

Краснодар, Краснодарский
край, 350063

zakupki@ksma.ru

**Оператор электронной
площадки:**

АО «ЕЭТП» («Росэлторг»)

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5,
г.

Москва, 115114

info@roseltorg.ru, ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №023/07/3-5828/2023 по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 ноября 2023 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Кошелева И.А. - заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

Королева Д.В. – начальник отдела контроля органов власти Управления;

Мухамадеева В.А. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи индивидуального предпринимателя Ледяева Константина Васильевича (далее — ИП Ледяев К.В., заявитель) и представителей Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации по доверенностям: Вайденах Юлии Сергеевны (доверенность №145 от 16.12.2022) и Кухаренко Яны Александровны (доверенность №30 от 07.02.2023),-

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения настоящей жалобы представителя оператора электронной площадки,

рассмотрев жалобу ИП Ледеяева К.В. (вх. 40400/23 от 10.11.2023) на действия (бездействие) заказчика – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный медицинский университет» министерства здравоохранения Российской Федерации при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки мебели для нужд ФГБОУ ВО КубГМУ Минздрава России (извещение №32312905992 от 30.10.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба Ледеяева Константина Васильевича (вх. 40400/23 от 10.11.2023) на действия (бездействие) заказчика – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный медицинский университет» министерства здравоохранения Российской Федерации при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки мебели для нужд ФГБОУ ВО КубГМУ Минздрава России (извещение №32312905992 от 30.10.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи (далее — ВКС) 21 ноября в 10 часов 00 минут по мск.

Заявитель полагает, что комиссия заказчика, неправомерно отклонила его заявку.

Заказчик возражает доводам жалобы, считают их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации и утвержденным Заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации Н.А. Хоровой 28 ноября 2018 году (далее — Положение о закупках).

Извещение № 32312905992 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №120А/23/У на поставку мебели для нужд ФГБОУ ВО КубГМУ Минздрава России

опубликовано 30.10.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте электронной площадки АО «ЕЭТП» («Росэлторг») www.roseltorg.ru.

Дата начала срока подачи заявок — 30.10.2023;

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) — 07.11.2023 в 09 часов 00 минут;

Дата рассмотрения первых частей заявок — 08.11.2023;

Дата начала срока подачи ценовых предложений: 09.11.2023

Дата рассмотрения вторых частей заявок — 10.11.2023;

Дата подведения итогов — 10.11.2023;

Начальная (максимальная) цена договора - 1 218 680,00 руб;

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Исходя из 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик

определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В ходе рассмотрения дела установлено, что объектом закупки №120А/23/У по поставки мебели для нужд ФГБОУ ВО КубГМУ Минздрава России, является деревянные шкафы для документов.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на 07.11.2023 в 09 часов 00 минут подано 8 заявок, под номерами: 1173199, 1172582, 1173687, 1174030, 1173443, 1174239, 1174447, 1174284.

После рассмотрения первых частей заявок, комиссией заказчика принято решение допустить к участию заявки № 1173199, №1174239 и не допускать к участию в электронном аукционе и не признавать участником электронного аукциона заявки № 1174447, № 1174284, № 1173443, № 1172582, № 1173687, № 1174030.

Заявка Заявителя № 1174284 была не допущена к участию в электронном аукционе по причине не соответствия первой части требованиям законодательства и документации об электронном аукционе, а именно требованиям пункта 3 части 10 статьи 4 Федерального закона о закупках, п.п. б) п. 2.1 части 2 раздела 1 документации об аукционе в электронной форме: в заявку участника

закупки по позиции 7 в показателе «наполнение основного отдела» предложено (нижнее отделение высотой 600 мм от пола, глухое, имеет 2 распашные двери на четырех шарнирных петлях с углом распашки на 105 градусов), что не соответствует инструкции «...Если слова «*min*», сопровождают буквенное обозначение показателя данный показатель, а также его значение конкретизации не подлежит, а указанные слова переносятся в первую часть заявки в неизменном виде...».

Согласно пункту 9 статьи 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Комиссия Краснодарского УФАС России ознакомившись с документацией об аукционе в электронной форме, установила, что в соответствии с пунктом 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в числе прочего требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Исходя из 1 абзаца части 4 раздела 1 Документации об аукционе в электронной форме, участник электронного аукциона подает заявку в соответствии с частями 2 и 3 раздела 1 Документации.

Согласно 6 абзацу части 4 раздела 1 Документации об аукционе в электронной форме, подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

Как следует из Инструкции (часть 4 раздела 1 Документации) при подаче сведений участниками электронного аукциона если слова «*min*», «*max*» сопровождают буквенное обозначение показателя - данный показатель, а также его значение конкретизации не подлежит, а указанные слова переносятся в первую часть заявки в неизменном виде.

Заявитель заполнил первую часть заявки без соблюдения вышеуказанных требований настоящей Документации, указав конкретное значение показателя.

В связи с чем заявка была отклонена правомерно. Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода заявителя.

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

признать жалобу Индивидуального предпринимателя Ледяева Константина Васильевича (вх. 40400/23 от 10.11.2023) на действия (бездействие) заказчика – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный медицинский университет» министерства здравоохранения Российской Федерации при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки мебели для нужд ФГБОУ ВО КубГМУ Минздрава России (извещение №32312905992 от 30.10.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течении трех месяцев со дня вынесения решения.

Председатель комиссии И.А. Кошелева

Члены комиссии: Д.В. Королева

В.А. Мухамадеева

2023-35485