

РЕШЕНИЕ по делу № 12

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "11" апреля 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено "25" апреля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело N 12 по признакам нарушения государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманский областной наркологический диспансер» (183038 г. Мурманск, ул. Володарского д. 16 ИНН 5191500064) и обществом с ограниченной ответственностью «Мурман-Наркология» (183031 г. Мурманск, пр. Героев Североморцев, д. 3/2 ИНН 5190150177) части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

07.11.2012 г. специалистом антимонопольного органа при мониторинге средств массовой информации был обнаружен тот факт, что 31.10.2012 г. на сайте Мурманского информационного агентства «Би-порт» была опубликована статья под заголовком «Мурманская наркология — государственная или частная», содержание которой указывало на возможное наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, на основании чего управлением был проведен ряд контрольных мероприятий.

07.11.2012 г. от информационного агентства «Би-порт» в адрес антимонопольного органа также поступило обращение по существу изложенных выше фактов, с просьбой проверить является ли деятельность ООО «Мурман-Наркология» законной с точки зрения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту Закон о защите конкуренции).

Из содержания статьи, опубликованной информационным агентством «Би-порт» под заголовком «Мурманская наркология — государственная или частная» следует, что Мурманчанам, желающим получить водительское удостоверение или разрешение на ношение оружия, необходимо пройти медосмотр у врача-

нарколога. Как указано в статье, вначале необходимо отметить в регистратуре ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер», где они осуществляют поиск по базе данных и выдают направление на анализы. Согласно временному стандарту от 2006 г., для получения разрешения на ношение оружия или управления автотранспортным средством необходимо сдать экспресс-тест на наличие наркотических веществ. При этом, в регистратуре ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер» направление выдают напрямую в ООО «Мурман-Наркология». Лаборатория также принадлежит данному хозяйствующему субъекту. Пояснить, почему государственное учреждение выдает направление именно в конкретную частную лабораторию, сотрудники учреждения отказались.

ООО «Мурман-Наркология» является единственным в г. Мурманске, имеющим право проводить наркологическое скрининг-тестирование. При этом, врачи наркологического диспансера Мурманска отказываются принимать результаты исследований, сделанных в лицензированных медицинских учреждениях других городов области. По мнению информационного агентства «Би-порт», указанные факты свидетельствуют о нарушении учреждением и хозяйствующим субъектом антимонопольного законодательства.

Изучив представленные документы и на основании вышеизложенных фактов Мурманским УФАС России в отношении ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер» (далее по тексту ГОБУЗ МОНД) и ООО «Мурман-Наркология» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по части 1 статьи 11 закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения представленных документов, Мурманским УФАС России установлено следующее.

ГОБУЗ МОНД не является государственным органом или органом местного самоуправления, и выступает в рассматриваемом случае как хозяйствующий субъект.

Согласно Уставу ГОБУЗ МОНД учредителем и собственником имущества учреждения является Мурманская область. От имени Мурманской области функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет исполнительный орган государственной власти Мурманской области - Министерство здравоохранения Мурманской области. Учреждение находится в ведомственном подчинении Министерства здравоохранения Мурманской области (пункт 1.3). Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством РФ и законодательством Мурманской области и иными нормативными актами РФ и нормативными актами Мурманской области (пункт 1.6). Учреждение является некоммерческой организацией, бюджетным учреждением

(пункт 1.7). Основной целью деятельности Учреждения является оказание специализированной (лечебно-профилактической и медико-социальной) наркологической помощи гражданам. Страдающим в соответствии с международной классификацией болезней 10-го пересмотра (МКБ-10) психическими расстройствами и расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ, а также патологическим влечением к азартным играм (пункт 2.2). финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет бюджета Мурманской области в соответствии с государственным заданием в виде предоставления субсидий (пункт 3.2). Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность, соответствующую целям и задачам (пункт 3.11).

Как видно из пункта 3 письма ГОБУЗ МОНД (Исх. № 1/1-2915 от 26.11.2012 г.) при обращениях граждан в учреждение для проведения химико-токсикологических исследований биологических сред для определения алкоголя, наркотических средств между гражданином и учреждением заключается договор на оказание платных медицинских услуг. Учреждением утвержден прейскурант цен на целый ряд платных медицинских и немедицинских услуг с 01.01.2012 г. Указанные обстоятельства и документы свидетельствуют о том, что учреждение осуществляет деятельность, которая приносит ей доход.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под хозяйствующим субъектом — понимается коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

С учетом изложенных обстоятельств, ГОБУЗ МОНД является хозяйствующим субъектом в том понимании, в котором указано в законе о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 49 Гражданского Кодекса Российской Федерации отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

В соответствии с пунктом 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" медицинская деятельность входит в перечень видов деятельности, для осуществления которых требуется лицензия.

На основании пункта 2 статьи 9 Закона «О лицензировании» юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе

осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

В материалах имеется лицензия, выданная Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (№ ФС-51-01-000837 от 03.02.2012 г.) на осуществление ГОБУЗ МОНД медицинской деятельности в приложении № 2 к которому перечислены виды работ (услуг), выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности. В том числе, на осуществление медицинской деятельности при осуществлении клинической лабораторной диагностики, неврологии, терапии, психиатрии-наркологии.

Согласно уставу ООО «Мурман-Наркология», общество является юридическим лицом, целью деятельности которого является расширение рынка товаров и услуг, а также извлечение прибыли. Предметом деятельности общества является в том числе медицинская деятельность.

Из материалов и пояснения общества, содержащегося в письме (Исх. № 252 от 27.11.2012), установлено, что обществу 01.11.2012 г. со стороны управления по контролю качества медицинской помощи и лицензированию отдельных видов деятельности Мурманской области выдана лицензия (№ЛО-51-01-000847) на осуществление медицинской деятельности, в соответствии с которой ООО «Мурман-Наркология» вправе осуществлять клиническую лабораторную диагностику, психиатрии-наркологии, психиатрии.

Генеральным директором ООО «Мурман-Наркология» также утвержден прейскурант договорных цен на платные медицинские услуги, действующие в обществе.

Анализ прейскурантов цен, утвержденных как учреждением, так и обществом, позволил установить схожесть отдельных оказываемых платных услуг.

Так, пунктами 21,22,23 прейскуранта договорных цен на платные медицинские услуги утвержденных с 01.01.2012 г. ООО «Мурман-Наркология», установлены следующие наименования услуг:

1. Определение наркотических средств и психотропных веществ в моче методом газохроматографической масс-селективной спектрометрии (ГХ-МС).

2. Исследование уровня этилового алкоголя в крови методом газовой хроматографии (ГХ).

3. Исследование уровня этилового алкоголя в моче методом газовой хроматографии (ГХ).

Согласно пунктам 31,32,41 прейскуранта цен на платные медицинские и немедицинские услуги с 01.01.2012 г. утвержденные ГОБУЗ МОНД, учреждение оказывает точно такие же услуги, а именно:

1. Определение наркотических средств и психотропных веществ в моче методом газохроматографической масс-селективной спектрометрии (ГХ-МС).

2. Исследование уровня этилового алкоголя в крови методом газовой хроматографии (ГХ).

3. Исследование уровня этилового алкоголя в моче методом газовой хроматографии (ГХ).

Кроме того, общество и учреждение предоставляют услуги по экспресс-диагностике на наркотики.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 закона о защите конкуренции, под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Антимонопольным органом установлено, что учреждение, также как и общество оказывают услуги. Поскольку каждая из четырех перечисленных выше услуг не являются взаимозаменяемыми, так как предполагают различные методы, механизмы и цели исследования, следовательно, в рассматриваемом случае каждая услуга является самостоятельным товаром, которые реализуют хозяйствующие субъекты.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного

производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Как было установлено выше, рассматриваемые услуги не являются взаимозаменяемыми, таким образом, каждая из перечисленных услуг обращается на своем товарном рынке.

Ряд спорных услуг, оказываемых ГОБУЗ МОНД и ООО «Мурман-Наркология» и описанных выше являются идентичными (одинаковыми), следовательно, оба хозяйствующих субъекта, осуществляют деятельность на одном товарном рынке и в этой части являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Иными словами, при предоставлении услуг: определение наркотических средств и психотропных веществ в моче методом газохроматографической масс-селективной спектрометрии (ГХ-МС); исследование уровня этилового алкоголя в крови методом газовой хроматографии (ГХ); исследование уровня этилового алкоголя в моче методом газовой хроматографии (ГХ); исследование уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче (экспресс-диагностика) - ГОБУЗ МОНД и ООО «Мурман-Наркология» являются конкурентами.

Из письма ООО «Мурман-Наркология» (Исх. № 252 от 27.11.2012 г.) видно, что общество осуществляет свою деятельность по адресу ул. Володарского д. 16 (место нахождения ГОБУЗ МОНД), а также по пр. Героев Североморцев д. 3 к. 2. Факт осуществления деятельности по последнему адресу также подтверждается договором № 17479/16652 аренды помещений муниципального нежилого фонда в г. Мурманске, заключенному между обществом и Комитетом имущественных отношений г. Мурманска.

Из пояснений общества также установлено, что ООО «Мурман-Наркология» имеет лабораторию, оснащение которой позволяет проводить исследования на наличие в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 27.01.06 № 40. Для указанных целей лаборатория располагает полуавтоматическим иммуноферментным микропланшетным анализатором Immunochem-2100, микроскопом, дозаторами, лабораторной посудой, наборами реагентов и тест-системами для экспресс диагностики. Имеется стационарный газовый хроматограф МКХ-2 для исследования алкоголя в крови и моче.

Для подтверждения положительных результатов мочи на наличие наркотических средств, психотропных и других токсических веществ, полученных предварительными методами между ООО «Мурман-Наркология» и ГОБУЗ МОНД заключен договор №7 от 11.01.2009 г.

Согласно условиям заключенного договора, исполнителем является ГОБУЗ МОНД, а заказчиком ООО «Мурман-Наркология», где исполнитель по направлению заказчика производит лабораторные исследования биожидкостей для определения в них алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ, а заказчик компенсирует исполнителю расходы, связанные с оказанием им услуг.

Согласно разделу 2 заключенного договора заказчик (ООО «Мурман-Наркология») обязуется доставлять к исполнителю (ГОБУЗ МОНД) биоматериал, а ГОБУЗ МОНД обязуется производить количественное определение наркотических средств и психотропных веществ жидких биосредах (моче) методом газохроматографической масс-селективной спектрометрии и выдавать заключения исполнителю.

На основании изложенного, ООО «Мурман-Наркология» самостоятельно, то есть именно в результате собственных действий, осуществлять определение наркотических средств и психотропных веществ в моче методом газохроматографической масс-селективной спектрометрии (ГХ-МС) и как следствие оказывать данную услугу не может. Общество может только отбирать пробы (объекты) и направлять их для исследования и в указанном случае выступает как посредник, между гражданином пришедшим на экспресс-тест и ГОБУЗ МОНД, которое также может предоставлять такие услуги напрямую обратившемуся.

Из письма (Исх. № 1/1-2915 от 26.11.2012), представленного в антимонопольный орган со стороны ГОБУЗ МОНД вытекает, что учреждение имеет в своем составе химико-токсикологическую лабораторию, расположенную в здании круглосуточного стационара по адресу г. Мурманск, пр. Г. Североморцев д. 3 к. 2, которая оснащена современным диагностическим оборудованием. Из пункта 3 письма усматривается, что ГОБУЗ МОНД имеет возможность самостоятельно оказывать рассматриваемые услуги для чего между сторонами заключается договор на оказание платных медицинских услуг.

Вместе с тем, антимонопольным органом установлено (из прейскуранта цен и писем № 1/1-352 от 05.03.2013 г., № 26 от 05.03.2013 г.), что цены (таблица № 1) на ряд рассматриваемых услуг у ГОБУЗ МОНД и ООО «Мурман-Наркология», касающихся определения наркотических средств, в течении длительного периода являлись одинаковыми, а изменение цен происходило синхронно, несмотря на то, что субъекты являются конкурентами, состав затрат, себестоимость,

рентабельность услуг и сам процесс формирования услуг — абсолютно разный, что исключает саму возможность установления одинаковых цен.

Динамика услуг

Таблица № 1

| № п/п | Наименование услуги | Стоимость услуги в рублях | | | |
|-------|---|--|---|---|---|
| | | ГБУЗ МОНД 01.01.2011 г. - 31.12.2011 г. | ООО «Мурман- Наркология» 01.01.2011 г. — 31.12.2011 г. | ГБУЗ МОНД 01.01.2012 г. — 31.12.2012 г. | ООО «Мурман- Наркология» 01.01.2012 г. — 31.12.2012 г.г. |
| 1 | Определение наркотических средств и психотропных веществ в моче методом газохроматографической масс-селективной спектрометрии (ГХ-МС). Исследование уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче (экспресс-диагностика) | 1400 | 1400 | 1400 | 1400 |
| 2 | Исследование уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче (экспресс-диагностика) | 400 | 400 | 430 | 430 |

Согласно письму Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25.03.2013 № 14-5/2029401, методы применяемые для обнаружения наркотических средств и психотропных веществ, утверждены Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 января 2006 г. № 40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсикологических веществ». В соответствии с указанным приказом методы применяемые для обнаружения наркотических средств и психотропных веществ, делятся на:

- предварительные (иммуноферментный анализ (ИФА), поляризационный флуороиммуноанализ (ПФИА), иммунохроматографический анализ (ИХА), фотометрические исследования);
- подтверждающие (газожидкостной хроматографии (ГЖХ), хроматомасс-спектрометрии (ГХ/МС), тонкослойной хроматографии (ТСХ), высокоэффективной жидкостной хроматографии (ТСХ)).

Подтвердительные и подтверждающие методы не являются взаимозаменяемыми. При положительных результатах химико-токсикологических исследований предварительными методами проводится их подтверждение одним или двумя подтверждающими методами. Методы исследования в химико-токсикологических лабораториях осуществляются в зависимости от материально-технического оснащения лабораторий, в соответствии с рекомендуемым перечнем оборудования и вспомогательных материалов для химико-токсикологической лаборатории наркологического диспансера, утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ.

Согласно письму Министерства здравоохранения Мурманской области, предварительные методы исследования являются взаимозаменяемыми, следовательно, при анализе может быть применен любой из перечисленных выше.

Из письма ГОБУЗ МОИД от 05.03.2013 г. (Исх. № 1/1-532) для проведения экспресс-диагностики на наркотики в учреждении используется анализатор для химико-токсикологических исследований ИК 200609, реагент диагностический иммунохроматографический тест. Детектирование — аппаратное. Помимо анализатора и реагента используются расходные материалы — одноразовая лабораторная посуда, резиновые перчатки, дез. средства и т. д. Проведение экспресс диагностики на наркотики возможно без применения анализатора с помощью тест-систем (моно или мультитестов). В этом случае детектирование будет визуальным. Из устных пояснений представителя учреждения вытекает, что при исследовании используется как сочетание обоих методов, поскольку лаборатория имеет в своем распоряжении соответствующее оборудование, так и путем применения только тест полосок.

Согласно письму ООО «Мурман-Наркология» от 05.03.2013 г. (Исх. № 26) для проведения лабораторного исследования на наркотики методом экспресс-диагностики медицинского оборудования или каких-либо приборов не требуется. В ООО «Мурман-Наркология» для проведения данного вида исследований используется тест-системы (тест ИХА-МОРФИН-ФАКТОР, тест ИХА-МАРИХУАНА-ФАКТОР, тест ИХА-АМФЕТАМИН-ФАКТОР), контейнер для биожидкости одноразовый, одноразовые перчатки, колпаки, маски, бахилы, полотенца, дез. средства, контейнеры и пакеты для утилизации отходов и т. д. Результаты исследования оцениваются визуально врачом лаборантом. ООО «Мурман-Наркология» не располагает оборудованием, необходимым для определения наркотических средств и психотропных веществ в моче методом газохроматографической масс-селективной спектрометрии (ГХ-МС). В соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 27.01.06 № 40 данный метод исследования является подтвердительным и используется при получении положительного результата в ходе исследования предварительным методом, для чего с указанной целью между хозяйствующими субъектами заключен соответствующий договор.

Антимонопольным органом был произведен анализ составных элементов цены услуги по экспресс-диагностике на наркотики в моче на примере 2012 года, из которого вытекает (таблица № 2), что сумма затрат по отдельным наименованиям статей у рассматриваемых хозяйствующих субъектов является разной. Указанный факт свидетельствует о том, что специфика деятельности данных хозяйствующих субъектов, состав приобретаемых ими материалов, реагентов и иных элементов, необходимых для оказания услуги по экспресс-диагностике на наркотики в моче, сам процесс и метод ведения экономической и хозяйственной деятельности — являются разными, что само по себе исключает возможность при условии наличия на товарном рынке конкуренции устанавливать одинаковые цены. В подтверждении указанного факта, красноречиво свидетельствуют представленные организациями документы (приложение к письму № 1/1-927 от 08.04.2013 г. и № 48 от 08.04.2013 г.), из которых вытекает, что затраты на услуги без учета рентабельности у ГОБУЗ МОНД и ООО «Мурман-Наркология» являются разными. Примечательно, что стоимость услуги была уравнена с помощью процента рентабельности. При наличии одинакового процента рентабельности стоимость услуг у организаций была бы разной, к примеру, применение рентабельности на уровне 2,57 процента у ООО «Мурман-Наркология» стоимость услуги составила бы 433,5 руб. В условиях, когда конкуренция на рассматриваемом товарном рынке между хозяйствующими субъектами отсутствует, доказательства чему будут приведены ниже, возможность установления одинаковых цен на конечную услугу является возможным. Напротив, одинаковые цены не могут быть установлены в нормальных рыночных отношениях, при которых происходит постоянное соперничество и борьба между хозяйствующими субъектами на товарном рынке.

Расчет себестоимости услуги

Таблица № 2

| № п/п | Наименование статей затрат и их сумма | | | Сумма затрат руб. |
|-------|---|-------------------|---|-------------------|
| | ГОБУЗ МОНД | Сумма затрат руб. | ООО «Мурман-Наркология» | |
| 1 | Затраты на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в оказании услуги с учетом начислений на выплаты по оплате труда. | 198,76 | Затраты на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в оказании услуги с учетом начислений на выплаты по оплате труда. | 162,27 |
| 2 | Затраты на приобретение материальных запасов | 157,84 | Медицинские расходные материалы | 102,42 |
| 3 | Накладные затраты, относимые на услугу | 62,61 | Накладные расходы | 157,95 |
| 4 | Рентабельность | 10,79 | Рентабельность | 7,36 |
| | Итого | 430,00 руб. | Итого | 430,00 руб. |

ООО «Мурман-Наркология» не смогло представить полный расклад структуры себестоимости услуги «лабораторное исследование на наркотики методом экспресс-диагностики» в 2012 г., как того требовало управление определением № 05-03/12-496/1 от 15.03.2013 г. для проведения сравнительного анализа структуры себестоимости аналогичной услуги учреждения. Отсутствие четкой экономической раскладки цены, свидетельствует о том, что со стороны общества сумма затрат, указанных в расчете была примерно подогнана под затраты, указанных в расчете ГОБУЗ МОНД. Доказательством того обстоятельства, что затраты у рассматриваемых организаций не могут быть одинаковыми, и как следствие, возможность установления одинаковых цен имеется не иначе, как путем заключения антиконкурентного соглашения является следующее.

Так, количество сотрудников ГОБУЗ МОНД, задействованных по предоставлению платных медицинских услуг «лабораторная диагностика» в 2012 г. составляло 12 человек, которым начислено денежного содержания в размере 1 938 802,09 рублей. Количество сотрудников ООО «Мурман-Наркология», задействованных по договорам гражданско-правового характера по предоставлению аналогичных услуг в 2012 году составляло 20 человек, которым начислено 4 821 850 рублей. Таким образом, видно, что при схожести оказываемых услуг, затраты на фонд оплаты труда, которые учитываются при определении себестоимости конкретной услуги, входящей в состав услуг «лабораторная диагностика» у ООО «Мурман-Наркология» существенно выше, что неизбежно влияет на разницу конечной услуги, предоставляемой хозяйствующими субъектами.

Анализ структуры материальных запасов, которые учитывались при расчете себестоимости услуги по экспресс диагностике на наркотики, представленных со стороны ГОБУЗ МОНД, позволяет сделать вывод о том, что большинство запасов, которые используются в целях предоставления указанной услуги являются одноразовыми, то есть для предоставления услуги каждому потребителю необходимо их постоянное восполнение. Кроме того, учреждением представлен полный перечень материалов и средств, которые используются и задействованы при предоставлении данной услуги, анализ которых позволил сделать вывод о том, что структура затрат у любой другой организации при предоставлении аналогичной услуги примерно одинакова. Из представленной ГОБУЗ МОНД таблицы видно, что одной из самых затратных материальных запасов является стоимость тест-полоски для диагностики, которая составляет 30 рублей за штуку, другие затраты варьируются от 6 копеек до 6 рублей. В материалах дела имеется счета-фактуры ООО «Мурман-Наркология» на приобретение тест-полосок, из которых усматривается, что общество в 2012 году приобретало их по цене 29,7 рублей за штуку, учитывая, что цена остальных предметов также варьируется в пределах стоимости, указанной учреждением, затраты на материальные запасы у ГОБУЗ МОНД и ООО «Мурман-Наркология» могут быть примерно одинаковыми.

Анализ себестоимости материальных запасов, представленных учреждением позволяет сделать вывод о том, что самыми существенными затратами, без которых невозможно провести исследование и значительно влияющими на конечную цену услуги являются:

Основные материальные затраты

Таблица № 3

| № п/п | Наименование материальных запасов | ед. изм. | Расход на оказание услуги | Цена за единицу руб. | Цена всего руб. |
|-------|-----------------------------------|----------|---------------------------|----------------------|-----------------|
| 1 | Тест-полоски для диагностики | шт. | 3 | 30 | 90 |
| 2 | Наконечники для дозаторов | шт. | 6 | 2 | 12 |
| 3 | Контейнер для биожидкости | шт. | 3 | 6 | 18 |
| 4 | Перчатки латексные | пар | 2 | 5,5 | 11 |
| Итого | | | | | 131,00 руб. |

При условии, если структура материальных затрат у организаций является одинаковой, то при таких обстоятельствах, расходы на медицинские материалы у ООО «Мурман-Наркология» не может иметь столь значительную разницу в 55,42 руб. и быть ниже 131 рубля. Примечательно, что затраты на приобретение материальных запасов в ГОБУЗ МОНД по стоимости совпадает с накладными расходами в ООО «Мурман-Наркология».

В состав накладных затрат, указанных учреждением вошли затраты на обслуживающий персонал, затраты общехозяйского назначения, суммарный фонд оплаты труда.

В силу того, что ООО «Мурман-Наркология» не может самостоятельно оказывать весь перечень услуг, который предоставляет ГОБУЗ МОНД по различным причинам, состав имущества и структура областного наркологического диспансера отличается от имущества и структуры общества, количество работающего или привлекаемого персонала является разным, следовательно, затраты на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в оказании услуги по экспресс диагностике на наркотики, а также состав затрат входящих в накладные расходы у рассматриваемых хозяйствующих субъектов всегда будут разными, что исключает саму возможность установление одинаковой цены на конечную услугу.

Как уже было указано выше, уравнение конечной цены спорной услуги хозяйствующими субъектами с помощью процента рентабельности возможно не

иначе как путем заключения между субъектами соглашения по установлению одинаковых цен на те или иные услуги, в противном случае должно прослеживаться соперничество, как за качество предоставляемых услуг, так и за стоимость.

Отсутствие конкуренции между ГОБУЗ МОНД и ООО «Мурман-Наркология» вследствие заключения антиконкурентного соглашения, которое привело к установлению одинаковых цен на спорную услугу, также подтверждается данными об объемах реализованных услуг гражданам по проведению экспресс-диагностики на наркотики, представленные хозяйствующими субъектами. Так, ГОБУЗ МОНД имея оборудованную лабораторию, имущество, персонал, возможность и обязанность в период с 2011 по 2012 год не оказало ни одному гражданину рассматриваемую услугу. Весь объем реализованных услуг был представлен только со стороны ООО «Мурман-Наркология». Совокупность следующих фактов: субъекты и лаборатории находятся в одном здании — ГОБУЗ МОНД, потребитель услуг всегда направляется по адресу нахождения государственного учреждения, однако получает услуги от частной организации, отсутствует индивидуализация услуг как учреждения, так и общества, желание соперничать за потребителя, свидетельствует о заключении между ними антиконкурентного соглашения, результатом которого является формирование цены и качества услуг необходимых хозяйствующему субъекту, а не потребителю услуг.

Тот факт, что стоимость услуги по экспресс-диагностики на наркотики в различных учреждениях отличается свидетельствуют, имеющиеся в материалах дела письма (Исх, № 1006 от 05.04.2013 г., № 821 от 02.04.2013 г., № 1473 от 05.04.2013, № 1346 от 02.05.2013 г.)

Стоимость услуги по экспресс диагностике

Таблица № 4

| № | Наименование п/услуги | Стоимость в руб. | | |
|---|-----------------------------------|------------------------------|--|--|
| | | ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России | ГОБУЗ «Печенгская центральная районная больница» | ФГКУ «1469 ВМКГ» Минобороны России |
| 1 | Экспресс-диагностика на наркотики | 267 | 427 (вместе с осмотром врача) | 480 |
| | | | | ГОБУЗ ЦРБ ЗАТО г. Североморск» Стоимость тест полоски приобретаемой потребителем самостоятельно |

Подводя итог вышеизложенному, материалами установлены следующие

ФАКТЫ И ВЫВОДЫ:

1. ГОБУЗ МОНД и ООО «Мурман-Наркология» в рассматриваемом случае являются хозяйствующими субъектами в понимании, указанном законом о защите конкуренции;

2. ГОБУЗ МОНД и ООО «Мурман-Наркология» оказывают ряд идентичных услуг (определение наркотических средств и психотропных веществ в моче методом газохроматографической масс-селективной спектрометрии (ГХ-МС); исследование уровня этилового алкоголя в крови методом газовой хроматографии (ГХ); исследование уровня этилового алкоголя в моче методом газовой хроматографии (ГХ); исследование уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче (экспресс-диагностика), следовательно оба хозяйствующих субъекта, осуществляют деятельность на одном товарном рынке и в этой части являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

3. Общество осуществляет свою деятельность по адресу ул. Володарского д. 16, а также по пр. Героев Североморцев д. 3 к. 2. (место нахождения ГОБУЗ МОНД). Лаборатории ГОБУЗ МОНД и ООО «Мурман-Наркология», также находятся по одним и тем же адресам.

4. Доказательства индивидуализации услуг субъектами представлены не были.

5. Потребитель направляется по месту нахождения государственного учреждения, предполагая что услугу будет получать именно от учреждения, фактически получает услугу от частной организации и выбор у потребителя отсутствует.

6. Предварительные и подтверждающий методы по экспресс-диагностике не являются взаимозаменяемым.

7. Необходимость проведения подтверждающего метода отсутствует в случае, если исследование показало отрицательный результат на наличие наркотиков в моче, следовательно при наличии соответствующей лицензии предоставлять указанную услугу может любая медицинская организация.

8. Количество таких организаций на территории Мурманской области

составляет более 500 (согласно письму управления по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере здравоохранения Мурманской области от 07.03.2016 г.), что свидетельствует о наличии потенциальной возможности предоставлять спорную услугу разнообразными субъектами, тогда как по факту на территории г. Мурманска данную услугу предоставляет только 1 хозяйствующий субъект. Данный факт также косвенно свидетельствует о том, что другие организации не могут выйти на этот рынок, поскольку ГОБУЗ МОНД имеет потенциальную возможность принимать справки о проведенных исследованиях с печатями только от ООО «Мурман-Наркология».

9. Стоимость услуг по экспресс-диагностике на наркотики у ГОБУЗ МОНД И ООО «Мурман-Наркология» в период с 2011 по 2012 год являлись одинаковым.

10. Изменение стоимости также произошло синхронно и на одинаковую величину.

11. Сумма затрат по отдельным наименованиям статей у рассматриваемых хозяйствующих субъектов является разной. Следовательно, специфика деятельности данных хозяйствующих субъектов, состав приобретаемых ими материалов, реагентов и иных элементов, необходимых для оказания услуги по экспресс диагностике на наркотики в моче, сам процесс и метод ведения экономической и хозяйственной деятельности — являются разными, что само по себе исключает возможность при условии наличия на товарном рынке конкуренции устанавливать одинаковые цены.

12. Доказательством отсутствия между ГОБУЗ МОНД и ООО «Мурман-Наркология» конкуренции при предоставлении спорных услуг свидетельствует объемы реализованных услуг гражданам по проведению экспресс диагностики на наркотики.

Указанные выше факты могут свидетельствовать только о наличии между ООО «Мурман-Наркология» и ГОБУЗ МОНД, являющимися хозяйствующими субъектами-конкурентами устного антиконкурентного соглашения, запрет на которое установлено пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следствием которого стало установление в 2011 на уровне 400 рублей и в 2012 году на уровне 430 рублей, одинаковых цен на услуги по экспресс-диагностике по определению наркотических средств и психотропных веществ в моче на территории города Мурманска.

В соответствии пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к: установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок.

Согласно пункту 18 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявление хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском Кодексе РФ.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен, разделу товарного рынка по территориальному принципу. Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством.

Как следствие, доказывание наличия антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения.

Материалами дела подтверждается, что действия субъектов не являются самостоятельными, направленными на осуществление конкуренции на товарном рынке. Отсутствие четкой экономической раскладки себестоимости услуги со стороны ООО «Мурман-наркология» подтверждает тот факт, что эта услуга устанавливается без учета объективных условий осуществления деятельности, путем не самостоятельного определения справедливой стоимости услуг, а ориентируясь на услуги учреждения, которое является прямым конкурентом, что в конечном итоге негативно отражается на состоянии конкуренции на товарном рынке и на потребителях, которые фактически не имеют возможности даже

сделать выбор в пользу того или иного хозяйствующего субъекта.

В силу того, что конкуренция на рынке услуг по экспресс-диагностике по определению наркотических средств и психотропных веществ в моче на территории г. Мурманска не развита: по факту спорные услуги предоставляет только ООО «Мурман-Наркология», степень его влияния на формирование условий обращения товара на территории г. Мурманска очень высока. Главным образом, влияние отражается на рыночной цене на спорную услугу, а также на качество услуг. В период с 2011 по 2012 год в результате установления цены услуги в равном размере, на рынке сложилась ситуация, когда хозяйствующие субъекты не осуществляли собственной ценовой политики, не изыскивали возможности снизить собственные издержки, перестали осуществлять борьбу за потребителя.

Факты установленные выше, наличие договорных отношений между хозяйствующими субъектами, осуществление деятельности по одному месту, тесные взаимоотношения, отсутствие реального соперничества, могут свидетельствовать только о наличии между ними устного соглашения.

По мнению Комиссии, результатом такого устного антиконкурентного соглашения, также стало раздел товарного рынка по составу покупателей, что подтверждается объемами оказанных услуг по экспресс-диагностике на наркотики, из которого вытекает, что услуги гражданам оказывает только ООО «Мурман-Наркология», соглашение направлено на невозможность допущения на рассматриваемый товарный рынок других хозяйствующих субъектов.

Статья 55 Федерального закона от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" также предусматривает, что диагностика наркомании, обследование, консультирование и медико-социальная реабилитация больных наркоманией проводятся в учреждениях государственной, муниципальной или частной систем здравоохранения, получивших лицензию на указанный вид деятельности (пункт 1). Исключение сделано лишь для лечения больных наркоманией, которое должно проводиться только в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения (пункт 2).

Таким образом, в рамках действующего законодательства Российской Федерации диагностика наркомании вправе осуществлять любая организация частной системы здравоохранения независимо от их организационно-правовой формы, имеющих соответствующую лицензию.

Следовательно, при наличии соответствующей лицензии, экспресс диагностику может осуществлять любой хозяйствующий субъект. Вместе с тем, в

материалах дела имеется письмо № 63 от 09.04.2013 года ООО «Медицины Альфа Страхования» согласно которому оказывая услуги гражданам по прохождению врачебной комиссии по медицинскому освидетельствованию, не оказывает услуги по исследованию граждан на наркотики. При этом, соответствующую лицензию общество имеет, а следовательно, и потенциальную возможность проводить экспресс диагностику. По мнению антимонопольного органа, единственным обстоятельством, не позволяющим ООО «Медицины Альфа Страхования», так же как и другим подобным организациям, оказывать спорные услуги может являться только потенциальная возможность ГОБУЗ МОНД не принимать выданные по результатам исследования соответствующие справки с печатями, кроме как от ООО «Мурман-Наркология».

При указанных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ГОБУЗ МОНД и ООО «Мурман-Наркология» факта нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии между субъектами в период с 2011 по 2012 год антиконкурентного соглашения на территории города Мурманска, результатом которого стало установление одинаковых цен в 2011 году на уровне 400 рублей, в 2012 г. на уровне 430 рублей на услуги по экспресс-диагностике по определению уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче, а также нарушение пункта 3 части 1 статьи 11 указанного выше закона, результатом которого стал раздел товарного рынка по составу покупателей, а также продавцов, поскольку иные потенциальные участники товарного рынка при наличии низких экономических барьеров не имеют возможности оказывать рассматриваемые услуги.

Изучив обстоятельства совершенного правонарушения, антимонопольный орган усматривает необходимость выдачи хозяйствующим субъектам предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманский областной наркологический диспансер» (183038 г. Мурманск, ул. Володарского д. 16 ИНН 5191500064) и ООО «Мурман-Наркология» (183031 г. Мурманск, пр. Героев Североморцев, д. 3/2 ИНН 5190150177) факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии между субъектами в период с 2011 по 2012 год антиконкурентного

соглашения на рынке оказания услуг по экспресс-диагностике по определению уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче на территории города Мурманска результатом которого стало установление одинаковых цен на указанную выше услугу, в 2011 году на уровне 400 рублей, в 2012 г. на уровне 430 рублей.

2. Признать в действиях государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманский областной наркологический диспансер» (183038 г. Мурманск, ул. Володарского д. 16 ИНН 5191500064) и ООО «Мурман-Наркология» (183031 г. Мурманск, пр. Героев Североморцев, д. 3/2 ИНН 5190150177) факт нарушения пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии антиконкурентного соглашения, результатом которого стал раздел на территории города Мурманска товарного рынка оказания услуг по экспресс-диагностике по определению уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче по составу покупателей и продавцов.

3. ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер» и ООО «Мурман-Наркология» выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, указанного в пункте 1 и 2 резолютивной части настоящего решения.

4. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ N 12

"25" апреля 2013 г.

г. Мурманск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от "25" апреля 2013 г. по делу N 12 о нарушении государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманский областной наркологический диспансер» (183038 г. Мурманск, ул. Володарского д. 16 ИНН 5191500064) и ООО «Мурман-Наркология» (183031 г. Мурманск, пр. Героев Североморцев, д. 3/2 ИНН 5190150177) пункта 1 и 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному областному бюджетному учреждению здравоохранения «Мурманский областной наркологический диспансер» (183038 г. Мурманск, ул. Володарского д. 16 ИНН 5191500064) в месячный срок с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение пунктов 1 и 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

а именно:

- установить цену на услугу по экспресс-диагностике по определению уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче, отличную от цены на аналогичную услугу, оказываемую ООО «Мурман-Наркология».
- индивидуализировать услуги, в том числе по экспресс-диагностике по определению уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче, предоставляемые со стороны учреждения, с помощью которых потребитель (юридическое или физическое лицо) сможет сделать осознанный выбор в пользу того или иного хозяйствующего субъекта.
- при обращении граждан за оказанием услуги по экспресс-диагностике по определению уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче, непосредственно в учреждение, - осуществлять их обслуживание (не направлять в другие организации и учреждения).
- обеспечить доступ на товарный рынок услуг по экспресс-диагностике по определению уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче, другим потенциальным продавцам данной услуги путем принятия врачами учреждения результатов анализа, оформленных надлежащим образом, со стороны других хозяйствующих субъектов, а не только ООО «Мурман-Наркология».
- ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер» перечислить в федеральный бюджет доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства в размере 1 720 рублей.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

ПРЕДПИСАНИЕ N 12

"25" апреля 2013 г.

г. Мурманск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от "25" апреля 2013 г. по делу N 12 о нарушении государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманский областной наркологический диспансер» (183038 г. Мурманск, ул. Володарского д. 16 ИНН 5191500064) и ООО «Мурман-Наркология» (183031 г. Мурманск, пр. Героев Североморцев, д. 3/2 ИНН 5190150177) пункта 1 и 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Мурман-Наркология» (183031 г. Мурманск, пр. Героев Североморцев, д. 3/2 ИНН 5190150177) в месячный срок с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение пунктов 1 и 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

а именно:

- установить цену на услугу по экспресс-диагностике по определению уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче, отличную от цены на аналогичную услугу, оказываемую Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманский областной наркологический диспансер».
- индивидуализировать услуги, в том числе по экспресс-диагностике по определению уровня антител к наркотическим средствам и психотропным веществам в моче, предоставляемые со стороны общества, с помощью которых потребитель (юридическое или физическое лицо) сможет сделать

осознанный выбор в пользу того или иного хозяйствующего субъекта.

- ООО «Мурман-Наркология» перечислить в федеральный бюджет доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства в размере 4 952 780 рублей, равную объему оказанных обществом юридическим и физическим лицам указанных выше услуг за период 2011-2012 год в денежном выражении.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.