

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/18-129

07 сентября 2018 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Гребенюкова М.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Организатора торгов – АО «Центр судоремонта «Звездочка» - филиала «Судоремонтный завод «Нерпа» (далее – Заказчик, Организатор торгов) <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), представителя ООО «Соломень» <...> (по доверенности),

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «Соломень» на действия Организатора торгов – СРЗ «Нерпа» - филиал АО «ЦС Звездочка» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку комплекта сборно-разборных лесов (извещение 31806835329) (далее – Запрос котировок в электронной форме, закупка).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 29 августа 2018 года обратилось ООО «Соломень».

Из существа поступившей жалобы следует, что Организатором торгов при утверждении закупочной документации нарушены требования Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия Мурманского УФАС России, проанализировав доводы Заявителя, выслушав пояснения представителей Заказчика, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что Закупка проводится Заказчиком в соответствии с Порядком проведения процедур закупки АО «Центр судоремонта «Звездочка», утвержденным Решением Совета директоров АО «Центр судоремонта «Звездочка» (протокол №275 от 09.07.2018).

Заказчик 20.08.2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru опубликовал извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку комплекта сборно-разборных лесов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 вышеназванного закона предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В нарушение требований Закона о закупках Организатором торгов установлены следующие требования к участникам закупки: Участник закупки должен иметь Заключение по отнесению промышленной продукции судостроения к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в РФ согласно постановления Правительства РФ №9 от 14.01.2017г., а также иметь подтверждающие документы о том, что леса не подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям закона № 123-ФЗ от 22.07.2008г. (либо о их соответствии) (пункт 4.1.17 закупочной документации). Участник в составе заявки, для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 4.1.17 настоящего раздела должен представить в составе заявки следующие документы: заключение по отнесению промышленной продукции судостроения к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в РФ; письмо от ФГБУ ВНИИПО МЧС России(пункт 4.1.18 закупочной документации).

Участник закупки на момент подачи заявки на участие в закупке не обязан иметь весь товар, который намериваемся поставить в наличии. Участники, подавая заявку, соглашались с условиями закупочной документации и обязуются исполнить все условия в полном объеме. Указанные выше документы участник закупки сможет фактически представить только в случае закупки всего объема

товара до подачи заявки на участие в закупке.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что установление в документации требований о предоставлении участником процедуры закупки в составе заявки документов и сведений, которые могут быть получены после заключения контракта не допустимо.

Кроме того пунктом 6.45 Технического задания закупочной документации установлено, что поставщик должен иметь возможность предоставления услуги шеф-инженера. Опыт шеф-инженеров, находящихся в штате поставщика не менее года, подтвержденный копиями актов сдачи-приемки (выполненных работ) по данной услуги.

Шеф-инженер находящийся в штате никак не подтверждает квалификацию поставщика лесов, кроме того возможность предоставления услуги шеф-инженера возможно в том числе в случае если у поставщика заключен гражданско-правовой договор с шеф-инженером соответствующей квалификации.

Пунктом 6.41 Технического задания закупочной документации установлено, что температурный режим эксплуатации стальных лесов (-050+100 С должен быть подтвержден лабораторными испытаниями на ударную вязкость основных несущих элементов при температуры -50С, и иметь заключение с протоколами испытаний от TUV SUD.

Таким образом, Организатор торгов установил требование о получении заключения у определенной экспертной организации, что также ставит участников закупки в неравные условия.

Пунктом 6.44 Технического задания закупочной документации установлено, что поставщик должен иметь лицензию на проведение обучения безопасным методам монтажа средств подмащивания. Вместе с тем, объектом проводимой закупки является поставка лесов, установление требования к участникам закупки о необходимости иметь лицензию на проведение обучения безопасным методам монтажа средств подмащивания нарушает требование пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В нарушение данного требования Закона о закупках Организатором торгов установлено требование о том, что на поставляемую продукцию должно быть экспертное заключение о соответствии Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам (пункт 6.8. технического задания закупочной документации).

Кроме того, пунктом 6.11 Технического задания закупочной документации регламентировано, что предлагаемые элементы или аналоги должны быть выполнены из соответствующего материала (сталь или алюминий) согласно с требуемым комплектом. Применяемые марки стали для стоек и ригелей – S460.

Данная марка стали не предусмотрена техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. При этом у данной марки есть аналог, предусмотренный российскими регламентами.

Пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что в закупочной документации Организатором торгов в нарушение пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках не предусмотрено в каком объеме должен быть поставлен товар.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

Жалобу общества с ограниченной ответственностью «Соломень» на действия Организатора торгов – СРЗ «Нерпа» - филиал АО «ЦС Звездочка» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку комплекта сборно-

разборных лесов (извещение 31806835329) признать обоснованной.

Признать Организатора торгов нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 1 и 3, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункт 9 части 9 статьи 4 Закона о закупках.

Выдать предписание об устранении нарушения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

И.Н. Попова

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

М.Е. Гребенюкова

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-12/18-129,

№06-12/18-132

07 сентября 2018 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Гребенюкова М.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 07 сентября 2018 года по делу № 06-12/18-129, 06-12/18-132 принятого по результатам рассмотрения в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалоб ООО «Воронежский завод строительного оборудования» и ООО «Соломень» на действия Организатора торгов – СРЗ «Нерпа» - филиал АО «ЦС Звездочка» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку комплекта сборно-разборных лесов (извещение 31806835329) (далее по тексту - Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов устранить нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 1 и 3, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункта 9 части 9 статьи 4 Закона о закупках путем внесения изменений в закупочную документацию или аннулировать запрос котировок.

Организатору торгов исполнить предписание и в срок до 28 сентября 2018 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде, либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

И.Н. Попова

Члены комиссии:

Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

М.Е. Гребенюкова