

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 549/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

14 июля 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ССМУ-19» (далее – Заявитель) на действия администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт ограждения по ул. Мира в пгт Новомихайловский» (извещение №0118300013615000050) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены положения п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Требования к материалам, установленные в приложении №2 к аукционной документации, не позволяют участнику закупки подать заявку на участие в электронном аукционе.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, считает, что документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией Новомихайловского городского поселения Туапсинского района

проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт ограждения по ул. Мира в пгт Новомихайловский» (извещение №0118300013615000050).

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 987 729,74 руб.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать: 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В «Описание объекта закупки», приложении аукционной документации «Сведения о товарах (материалах) используемых при выполнении работ» документацией об аукционе установлены следующие требования к товарам (материалам), используемым в ходе выполнения работ:

Бетон тяжелый Класс по прочности на сжатие в проектном возрасте В15, марка М200, морозостойкость не ниже F50, водонепроницаемость не ниже W2. Характеристики бетонной смеси: группа и марка по удобоукладываемости бетонной смеси, % не более: водоотведение 0,8; раствороразделение 4; допустимое отклонение заданных значений показателей удобоукладываемости: допуск не более ± 2 см. Характеристики химических добавок: общее количество химических добавок не должно быть более 5% массы цемента, применяемые добавки должны соответствовать требованиям ГОСТ 24211-2008. Содержание отдельных фракций крупного заполнителя 5÷10 в составе бетона, % по массе 100. Бетон должен соответствовать ГОСТ 7473-2010.

Нефтяной ксилол формулой C_8H_{10} должен представлять собой смесь трех изомеров ксилола и этилбензола, получаемый в процессе ароматизации нефтяных фракций и предназначенный для выделения изомеров ксилола и применения в качестве растворителя лаков и красок. Относительная молекулярная масса (по международным атомным массам 1985г.): 106,17. Внешний вид и цвет, метод испытания по ГОСТ 2706.1-74 – должна быть прозрачная жидкость, не содержащая посторонних примесей и воды, не темнее* раствора 0,003г $K_2Cr_2O_7$ в 1 дм³ воды. Плотность при 20 °С, г/см³, метод испытания по ГОСТ 9410-78, ГОСТ 3900-85 должна составлять не более 0,860+0,870. Пределы перегонки, метод испытания по ГОСТ 2706.13-74 °С: температура начала перегонки не ниже 137,0; 98% объема перегоняется при температуре не выше 143,; 95% объема перегоняется при температуре не выше 4,5. Содержание сероводорода и меркаптанов, метод испытания по ГОСТ 2706.10-74 – отсутствует. Реакция водной вытяжки, метод испытания по ГОСТ 2706.7-74, должна быть нейтральная. Испаряемость, метод испытания по ГОСТ 2706.8-74 – испаряемость без остатка. Температура вспышки, метод испытания по ГОСТ 6356-75, °С, ≥ 23 . Температура самовоспламенения, °С, > 450 . Концентрационные пределы воспламенения паров ксилола в смеси с воздухом (по объему) %, в диапазоне от 1 до 6 включительно. Ксилол нефтяной должен соответствовать марке А\Б по ГОСТ 9410-78.

Проволока должна быть горячекатаная диаметром 6,3-6,5 мм в мотках. По способу охлаждения проволока должна быть подвергнута одно- \ двух- стадийному ускоренному охлаждению. По точности прокатки проволока должна быть высокой, повышенной, обычной точности прокатки. Площадь поперечного сечения, см², не должна быть более 0,385. Масса одного метра длины проката не должна быть более 0,261 кг. Овальность проката должна быть $\leq 75\%$ суммы предельных отклонений по диаметру. Максимальная кривизна проката не должна быть более 0,5% длины. Катанка из углеродистой стали обыкновенного качества. На поверхности катанки не должно быть раскатанных трещин, прокатных плен, закатов, усов и раскатанных загрязнений. Не допускаются отпечатки, рябизна, раскатанные пузыри и риски, отдельные мелкие плены, выводящие размеры катанки за предельные отклонения по диаметру. Масса окалина на поверхности катанки, кг/т, не более 18. Витки катанки в мотках должны быть уложены без перепутывания. Масса одного мотка, кг, ≥ 160 . По кривизне проката проволока

класса I\II. Проволока должна соответствовать ГОСТ 2590-2006.

Аналогичные требования установлены и для остальных материалов.

Описание объекта закупки не носит объективный характер, описание веществ, используемых при изготовлении товара, нельзя отнести ни к функциональным, ни к техническим, ни к качественным, ни к эксплуатационным характеристикам объекта, которым является монтаж ограждения.

Таким образом, требование к указанию участником в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при выполнении работ, являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Установление указанных требований содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ССМУ-19» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района (Единой комиссии) нарушение ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд было выдано предписание №166 от 14.07.2015 года по делу ЭА-552/2015 об отмене протоколов, составленных в ходе размещения электронного аукциона и аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону: Капитальный ремонт ограждения по ул. Мира в пгт Новомихайловский» (извещение №0118300013615000050), повторное предписание не выдавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.