

АО «Мособлгаз»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-1960/2023

об административном правонарушении

26 марта 2024 г. г. Москва

Я, <...>, рассмотрев протокол по делу № 050/04/9.21-1960/2023 об административном правонарушении от 15.03.2024 и материалы дела № 050/04/9.21-1960/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143082, Московская обл., Одинцовский р-н, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского ш., к./этаж Б/9, кабинет 901) в отсутствие законного представителя АО «Мособлгаз» надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, в присутствии представителя АО «Мособлгаз» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела № 050/04/9.21-1960/2023 об административном правонарушении является заявление <...> (вх. от 07.07.2023 № 24359-ЭП/23) с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России в отношении АО «Мособлгаз» возбуждено дело № 050/04/9.21-1960/2023 об административном правонарушении по признакам нарушения Правил подключения, выразившееся в невыполнении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства к сети газораспределения по Договору от 06.05.2022 № 08/3135-Д10638-22 в срок, установленный Правилами подключения.

Рассмотрев представленные документы и сведения в материалы дела № 050/04/9.21-1960/2023 об административном правонарушении, установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

На основании пункта 49 Правил подключения договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-1960/2023 об административном правонарушении, в целях газификации объекта капитального строительства – жилого дома, <...> (далее – жилой дом), между АО «Мособлгаз» и <...> заключен договор от 06.05.2022 № 08/3135-Д10638-22 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (далее – Договор).

В качестве источника газоснабжения жилого дома <...> АО «Мособлгаз» определен газопровод среднего давления $P \leq 0,3$ МПа $D = 160$ мм, принадлежащий основному абоненту СНТ «Мечта» (далее – газопровод-источник).

В соответствии с пунктом 78 Правил подключения, установлена возможность изменения условий договора о подключении, которое при согласии сторон оформляется дополнительным соглашением.

Так, согласно подписанному сторонами дополнительному соглашению, мероприятия по подключению жилого дома <...> к газопроводу-источнику предусматривают проектирование и строительство газопровода от источника до точки подключения с последующим фактическим присоединением и пуском газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а также выполнение комплекса работ в границах земельного участка заявителя.

Вместе с тем, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения (далее – мероприятия по подключению (технологическому присоединению) и пуску газа продлен до 31.03.2023.

Таким образом, сторонами согласованы все существенные условия и мероприятия, необходимые для газоснабжения жилого дома <...>, в том числе и срок их выполнения.

Согласно пункту 61 Правил подключения мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем. Также заявитель вправе обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка.

В соответствии с материалами дела, в рамках выполнения обязательств по Договору АО «Мособлгаз» разработан проект строительства распределительного газопровода от газопровода-источника до границ земельного участка заявителя.

Вместе с тем, работы в границах земельного участка <...> выполнены АО «Мособлгаз» в полном объеме и соответствии с разработанным проектом.

При этом, <...> приняла на себя обязательства осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства и газоиспользующего оборудования к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ей земельного участка.

Согласно представленным в материалы дела сведениям, <...> в адрес АО «Мособлгаз» не представлен акт первичного обследования технического состояния дымоходов и вентиляционных каналов, составленный специализированной организацией, а также не заключены договор на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования и договор поставки газа.

В соответствии с пунктом 74 Правил подключения, заявитель обязан выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению.

Однако, <...> со своей стороны в установленный срок, не обеспечил готовность объекта капитального строительства и газоиспользующего оборудования к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ей земельного участка.

Пунктом 28 Правил подключения предусмотрена обязанность исполнителя направить в адрес заявителя проект договора о подключении вне зависимости от наличия согласия основного абонента на подключение к своим сетям или получения отказа.

В соответствии с пунктом 48 Правил подключения, в случае, если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, исполнитель обращается к такому основному абоненту в целях осуществления подключения заявителя и одновременно уведомляет заявителя о направлении указанного запроса.

Основной абонент (юридическое лицо) не вправе препятствовать подключению (технологическому присоединению) к принадлежащим ему сетям газораспределения и (или) газопотребления при наличии пропускной способности таких сетей.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании газораспределительными сетями и их объектами и (или) сетями газопотребления и их объектами, не вправе препятствовать транспортировке и подаче газа по указанным сетям и их объектам потребителям, а также технологическому присоединению к указанным сетям и их объектам при наличии пропускной способности таких сетей.

Согласно материалам дела, АО «Мособлгаз» неоднократно обращалось в адрес основного абонента по вопросу подключения жилого дома <...> к сетям СНТ «Мечта».

Согласно нормам статьи 9 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее

– ГК РФ) граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Способы защиты гражданских прав определены статьей 12 ГК РФ. Правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности осуществляется арбитражными судами (статья 1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации – АПК РФ). Заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов (статья 4 АПК РФ).

В случае неисполнения основным абонентом обязанности по направлению своего согласия, исполнитель вправе (но не обязан) обратиться в суд с требованием к основному абоненту о нечинении препятствий при подключении новых объектов к его сетям. Такой подход соответствует разъяснениям ФАС России от 02.11.2021 № СП/93747/21.

Однако, Правила подключения не регламентируют для исполнителя порядок и сроки обращения в суд по указанному вопросу.

В соответствии с представленными в материалы дела сведениями, в связи с отсутствием согласия со стороны СНТ «Мечта» АО «Мособлгаз» обратилось в Арбитражный суд Московской области с исковым заявлением и требованием к СНТ «Мечта» о нечинении препятствий в газификации.

Согласно представленным в материалы дела документам, газоснабжение жилых домов, расположенных по адресу: Московская обл., Ногинский р-н, г. Старая Купавна к газопроводу-источнику, принадлежащему СНТ «Мечта», предусмотрено согласованной с Администрацией Богородского городского округа Московской области схемой газоснабжения.

В соответствии с материалами дела, газопровод-источник, принадлежащий СНТ «Мечта», обладает достаточной пропускной способностью, обеспечивающей техническую возможность для подключения новых потребителей газа с сохранением условий газоснабжения существующих потребителей газа СНТ «Мечта».

Таким образом, отказывая в подключении к газопроводу-источнику, СНТ «Мечта» препятствует в выполнении АО «Мособлгаз» мероприятий по социальной газификации.

Согласно материалам дела, СНТ «Мечта» в выдаче согласия на подключение жилого дома <...> через принадлежащие ему сети отказало.

Таким образом, АО «Мособлгаз» предприняло все необходимые меры для исполнения Договора и получения согласия основного абонента на подключение к его сетям.

В соответствии с пунктом 54 Правил подключения, установлена возможность продления срока выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению), однако заявитель не принял окончательного решения по указанному вопросу.

Согласно статье 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

С учетом изложенного, в действиях АО «Мособлгаз» отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № 050/04/9.21-1960/2023 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.