

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-174/16

29 марта 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия);

с участием представителя ООО «Балтспецстрой» (далее — Заявитель);

в отсутствие представителей СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор закупки) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.03.2016 вх. № 6089/16) ООО «Балтспецстрой» на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку цветного металла для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2016 году (извещение № 31603304033, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603304033 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку цветного металла для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2016 году, включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП "Горэлектротранс", утвержденным

решением директора СПб ГУП "Горэлектротранс" от 30.03.2015 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 430 880,80 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.02.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	03.03.2016 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	04.03.2016 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия), выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном принятии решения об отмене проведения Закупки, незаконном оформлении и публикации указанного решения, а также в неисполнении обязанности по возврату денежных средств Заявителя, внесенных им в качестве обеспечения заявки на участие в Закупке.

Представитель Организатора закупки на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы не явился, свою позицию в отношении доводов жалобы не изложил, письменных возражений на жалобу не представил.

Документы, истребованные уведомлением №78/5184/16 от 23 марта 2016 года, были переданы представителем Организатора закупки до заседания Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как следует из п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со сведениями, опубликованными на Официальном сайте, Организатором закупки 15.03.2016 17:33 (МСК) размещен отказ от проведения Закупки, а сама процедура Закупки имеет статус «Закупка отменена».

Согласно п.п. 1, 2 ч. 5 тома I Закупочной документации определен следующий порядок отказа Организатора закупки от проведения

открытого конкурса:

1) Заказчик, разместивший на общероссийском официальном сайте извещение о проведении открытого конкурса, вправе отказаться от проведения открытого конкурса в любое время до рассмотрения конкурсных заявок и принятия решения о допуске претендентов к участию в открытом конкурсе без объяснения причин. Заказчик не несет при этом никакой ответственности перед любыми физическими и юридическими лицами, которым такое действие может принести убытки.

2) Извещение об отказе от проведения открытого конкурса размещается на общероссийском официальном сайте

В соответствии со сведениями, размещенными на Официальном сайте, Организатором закупки опубликован Протокол № ВК-23/2016 заседания конкурсной комиссии СПб ГУП «Горэлектротранс» по вскрытию конвертов с заявками участников открытого конкурса на право заключения договора на поставку цветного металла для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2016 году от «04» марта 2016 года, согласно которому Организатором закупки проведена процедура вскрытия конвертов с заявками участников Закупки.

Сведений о проведении Организатором закупки этапа рассмотрения заявок участников Закупки или документов, указывающих на это, Заявителем или Организатором закупки не представлено, на Официальном сайте также не опубликовано.

Исходя из изложенного по первому доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о правомерности принятия Организатором закупки решения об отказе от проведения процедуры Закупки на этапе, предшествующем рассмотрению заявок на участие в Закупке.

Вместе с тем, согласно сведениям Официального сайта и представленным Организатором закупки документам, процедура Закупки отменена на основании «Уведомления об отмене открытого конкурса (извещение № 31603304033) на право заключения договора на поставку цветного металла для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2016 году» от 10.03.16 №28-2, подписанного заместителем директора по экономике и финансам СПб ГУП «Горэлектротранс».

При этом, согласно п. 1.8.1. Положения о закупках документация о закупке утверждается руководителем Заказчика или иным лицом, уполномоченным Заказчиком.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что среди

представленных СПб ГУП «Горэлектротранс» документов, а также в разделе Закупки на Официальном сайте, отсутствует какой-либо документ, подтверждающий полномочия заместителя директора по экономике и финансам СПб ГУП «Горэлектротранс» для подписи указанного уведомления от 10.03.16 №28-2.

Исходя из изложенного по второму доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора закупки по несоблюдению требований Закупочной документации в части формы составления отказа от проведения открытого конкурса, а также по несоблюдению требований п. 1.8.1. Положения о закупках нарушения ч. 1 ст. 2, п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении требований Положения о закупках при проведении процедуры Закупки, а также в нарушении принципа информационной открытости Закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 10 тома I Закупочной документации участник представляет на счет заказчика обеспечение заявки.

Согласно представленным Заявителем сведениям ООО «Балтспецстрой» перечислило на счет Организатора закупки обеспечение заявки в размере 321 544,04 руб.

В соответствии с п. 9 ч. 10 тома I Закупочной документации заказчик возвращает участникам размещения заказа денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе путем перечисления денежных средств по реквизитам счета, указанным в заявке на участие в конкурсе, поданной соответствующим участником размещения заказа в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения об отказе от проведения конкурса.

Таким образом, срок возврата обеспечения заявок участников Закупки истекал 18.03.2016г.

Представителем Организатора закупки среди документов по процедуре Закупки была передана копия платежного поручения, свидетельствующего о возврате Организатором закупки Заявителю обеспечения заявки в размере 321 544,04 руб, вместе с тем, указанная операция по перечислению денежных средств была совершена лишь 28.03.2016г.

Исходя из изложенного по третьему доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора закупки по несоблюдению срока возврата обеспечения заявки ООО «Балтспецстрой» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа справедливости при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 18.03.2016 вх. № 6089/16) ООО «Балтспецстрой»

на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку цветного металла для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2016 году (извещение № 31603304033), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушения ч. 1 ст. 2, п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенные при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 18.03.2016 вх. № 6089/16) ООО «Балтспецстрой» на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку цветного металла для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2016 году (извещение № 31603304033) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку цветного металла для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2016 году (извещение № 31603304033) нарушения:

- ч. 1 ст. 2, п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении требований Положения о закупках при проведении процедуры Закупки, а также в нарушении принципа информационной открытости Закупки, допущенные путем несоблюдения требований Закупочной документации в части формы составления отказа от проведения открытого конкурса, а также путем несоблюдения требований п. 1.8.1. Положения о закупках;

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа справедливости при проведении процедуры Закупки, допущенное путем несоблюдения срока возврата обеспечения заявки ООО «Балтспецстрой».

3. Не выдавать организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс»

предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку цветного металла для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2016 году (извещение № 31603304033), ввиду принятия организатором торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» решения об отказе от проведения Закупки.

4 . Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.