

УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области



ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 228

12 апреля 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

члены Комиссии: <.....>,

при участии представителя Муниципального казенного учреждения «Администрация городского округа муниципального образования «город Саянск» (далее – уполномоченный орган) – <.....>,

в отсутствие представителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя В. (далее – заявитель), Муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия имени В.А. Надькина» (далее – заказчик);

рассмотрев жалобу заявителя на положения документации электронного аукциона на выполнение работ «Капитальный ремонт здания муниципальное общеобразовательное учреждение «Гимназия имени В.А.Надькина». Иркутская область, г. Саянск, микрорайон Юбилейный, дом 6, извещение № 0134300084417000013 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 07 апреля 2017 года поступила жалоба заявителя на положения документации электронного аукциона на выполнение работ «Капитальный ремонт здания муниципальное общеобразовательное учреждение «Гимназия имени В.А.Надькина». Иркутская область, г. Саянск, микрорайон Юбилейный, дом 6, извещение № 0134300084417000013.

Заявитель считает, что в нарушение части 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в Приложении № 3 к техническому заданию документации о проведении электронного аукциона по пунктам 21,22,51,93,103,120,122 не установлены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. Так же заявитель считает, что в пунктах 53 и 86 Приложения № 3 заказчиком указаны едины измерения не позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям, а в пункте 64 Приложения № 3 не установлено размерное соотношение и единицы измерения для размера коробки «60*60*40», что не позволяет сформировать предложение по вышеуказанному товару.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что уполномоченный орган считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 28 февраля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300084417000013, а также документация об электронном аукционе на выполнение работ «Капитальный ремонт здания

муниципальное общеобразовательное учреждение «Гимназия имени В.А.Надькина». Иркутская область, г. Саянск, микрорайон Юбилейный, дом 6 (далее – документация).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 40 162 180 руб. 00 коп.

В отношении довода заявителя о неустановлении в документации о проведении электронного аукциона по пунктам 21,22,51,93,103,120,122 показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленных заказчиком требованиям комиссии установлено следующее.

В соответствии с Приложением № 3 к техническому заданию «Требования к показателям товара, используемого при выполнении работ» заказчиком установлено требование о поставке следующих товаров, используемых для выполнения работ:

№	Наименование	Характеристики материалов
21	Арматура муфтовая	Арматура муфтовая
22	Арматура трубопроводная фланцевая	Арматура трубопроводная фланцевая
51	Ерши металлические	Ерши металлические
93	Подоконники	Подоконник ПВХ БФК-Экструзия Подоконник ПО-354
103	Рогожка	Рогожка
120	Уайт-спирит	Уайт-спирит
122	Финиш-паста	Финиш-паста

Требования к содержанию Документации содержатся в статье 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 вышеназванной статьи документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В части 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При этом согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки **(при необходимости)**.

На основании вышеназванных норм в отношении товаров по позициям 21,22,51,93,103,120,122 заказчиком установлены необходимые требования только к наименованию товара в связи с отсутствием необходимости приводить подробные функциональные технические и качественные характеристики товара.

Порядок заполнения первой части заявки установлен пунктом 3 Инструкции участникам закупки по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, являющейся приложением к документации о проведении электронного аукциона.

Согласно вышеназванного пункта в заявке на участие в электронном аукционе при описании товаров, используемых при выполнении работ, участник электронного аукциона должен использовать конкретные (точные) значения технических, функциональных, качественных параметров (показателей) данных товаров, в полном соответствии с параметрами (показателями), содержащимися в настоящей аукционной документации.

Участникам закупки при заполнении заявки на участие в электронном аукционе необходимо указывать те характеристики и конкретные значения, которые установлены аукционной документацией, следовательно, данный довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Доводы заявителя относительно установления заказчиком в пунктах 53 и 86 Приложения № 3 единиц измерения не позволяющих определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям, а в пункте 64 Приложения № 3 не установления размерного соотношения и единицы измерения для размера коробки «60*60*40» не нашли своего подтверждения по следующим основаниям.

В соответствии с Приложением № 3 к техническому заданию «Требования к показателям товара, используемого при выполнении работ» заказчиком установлено требование о поставке следующих товаров, используемых для выполнения работ:

№	Наименование	Характеристики материалов
53	Затирка	Прочность адгезии с основанием 0,35 Мпа
86	Перемычки	Температура эксплуатации от -45С до +45С
64	Коробка	Коробка распаячная PE 120 013 о/у 60*60*40 IP54 4 гермоввода

Согласно пояснениям заказчика адгезия определяет возможность склеивания твердых тел с помощью клеящего состава, а также прочность связи декоративного или защитного покрытия с основой. Причиной появления адгезионной связи является влияние молекулярных сил (физическая адгезия) либо сил химического взаимодействия (химическая адгезия).

Интенсивность адгезии определяется давлением отрыва, которое следует приложить к покрытию (штукатурке, краске, герметику и т.д.), чтобы оторвать/отделить его от основы.

Таким образом, данный показатель принято измерять в единицах удельного усилия - мегапаскалях (МПа). Адгезионные показатели покрытий являются их основной характеристикой, которая обеспечивает необходимую прочность, надёжность, а также определяет трудоёмкость работы с ними.

Мегапаскаль (МПа) является метрической единицей измерения давления кратная Паскалю.

Согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (МК 002-97), утвержденным постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994 года № 366, единица измерения, установленная заказчиком «Мпа» отсутствует, однако данная единица измерения установлена в Международной системе единиц, что свидетельствует о правомерности использования заказчиком данной единицы измерения.

В отношении использования заказчиком при установлении характеристики материала «перемычки» единицы измерения «С» комиссией установлено следующее.

Характеристика материала «Перемычки» не допускает двусмысленного толкования, т.к. перед указанием диапазона ~~орт -45С до +45С~~, написано «Температура эксплуатации». Согласно общепринятым правилам, единица измерения температуры в градусах по Цельсию, сопровождается буквой «С», следовательно, заказчиком не нарушен объективный характер описания объекта закупки.

В отношении товара «коробка распаячная» комиссией установлено, что распаячные коробки предназначены для расключения или распайки проводов электропроводки, для их распределения по розеткам и системе освещения. Распаячные коробки представляют из себя пластиковый контейнер из трудногорючего материала с крышкой и отверстием по бокам небольшого размера, измеряемого в миллиметрах.

Общераспространенный порядок указания габаритных размеров «длина* ширина* высота».

Из пояснений заказчика следует, что указание единицы измерения товара (распаячных коробок) не будет учитываться при рассмотрении первых частей заявок и не повлияет на результаты отбора.

Кроме того, согласно пункту 3 Инструкции участникам закупки по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, являющейся приложением к документации о проведении электронного аукциона, единицы измерения, в том числе их части, указываются значением, установленным в документации без изменений за исключением случаев изменения единиц измерения в соответствии с обычаями делового оборота, при этом значение показателя должно быть пересчитано таким образом, чтобы соответствовать значению показателя с учетом измененной единицы измерения (например: 1 кг равен 1000 г, 1 час равен 60 минутам и т.д.).

Следовательно, использованные заказчиком в описании материалов товаров единицы измерения позволяют определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям и как следствие приведенные доводы в жалобе заявителя являются необоснованными.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к следующему выводу.

[Пунктом 1 части 1 статьи 64](#) Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

[Пунктами 1, 2 статьи 26](#) Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг. Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28 августа 2015 года №898 «О внесении изменений в пункт 7 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01 июля 2016 года введен запрет на закупку отдельных энергетических неэффективных источников света и осветительных устройств, а именно запрет на приобретение двухцокольных люминесцентных ламп; запрет на приобретение дуговых ртутных люминесцентных ламп.

Так в Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 №1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в пункте 7 установлен запрет: на приобретение двухцокольных люминесцентных ламп диаметром 26 - 38 мм с люминофором галофосфат кальция и индексом цветопередачи менее 80 с цоколем G13; на приобретение дуговых ртутных люминесцентных ламп; на приобретение ламп люминесцентных со встроенным пускорегулирующим аппаратом (компактных люминесцентных ламп), за исключением случаев, когда для освещения в соответствии с санитарными правилами и нормами, устанавливающими требования к искусственному и смешанному освещению, не могут применяться светодиодные источники света.

Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что по позициям 68, 108 приложение №3 к Техническому заданию документации об электронном аукционе заказчиком определены товары, которые будут использоваться при выполнении работ.

Таким образом, Комиссией установлено, что заказчиком нарушены положения действующего законодательства в части установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Следовательно, заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ, [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 64](#) Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании [части 2 статьи 33](#) Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие

определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно [подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что по позиции 18 «Масло индустриальное И-20 А», приложение №3 к Техническому заданию документации об электронном аукционе заказчиком установлены следующие показатели:

18	Масло индустриальное И-20А	Масло индустриальное должно соответствовать ГОСТ 20799-88 Вязкость кинематическая ¹ при 40 °С, мм ² /с (сСт): должна быть не менее 29 и не более 35. Кислотное число ¹ , мг КОН/г масла : должно быть не менее 0,03. Температура вспышки в открытом тигле, °С: должна быть не ниже 200. Температура застывания, °С : должна быть не выше – 15. Зольность ¹ , % :должна быть не более 0,005. Содержание серы ¹ , %: должно быть не более 1
----	----------------------------	---

Согласно пункту «д» «Инструкция по заполнению заявки» документации об электронном аукционе заказчиком установлено, что в случае, если показатель (или его значения), требуемый для определения соответствия его потребностям или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (в т.ч. показатели, сопровождающиеся словосочетаниями и знаками «не более», «не менее», «не ниже», «не выше», «не ранее», «до», «или» и т.п. приведенные в подпункте «б» настоящей инструкции, сопровождается знаком «1», то участник в свое заявке, может указать значение показателя в соответствии с требованиями соответствующего ГОСТ, СНИП, и т.п., а также настоящей документации.

Указанное условное обозначение не позволяет участнику должным образом воспринять информацию и заполнить заявку в соответствии с требованиями документации о закупке. Данное условное обозначение не разъясняет участнику закупки порядок заполнения заявки, а наоборот вводит в заблуждение, способствуют ограничению количества участников в аукционе, а также приводит к необоснованному допуску либо отказу участникам к участию в аукционе, в том числе в результате фактического определения требований к оформлению заявок, что не соответствует законодательству о контрактной системе, в том числе [части 2 статьи 64](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, совокупность данных обстоятельств свидетельствует об установлении заказчиком в аукционной документации ненадлежащей инструкции по заполнению заявки, что является нарушением [пункта 2 части 1 статьи 64](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что по позиции 18 «Масло индустриальное И-20А» установленные заказчиком требования к химическому составу, а именно содержание серы, должно быть не более 1.

Комиссия полагает, что установленные заказчиком требования к химическому составу части материалов являются излишними и на этапе выполнения и принятия работ, являющихся предметом контракта, не могут быть проверены.

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участникам закупки товаров следует учесть, что Федеральный закон № 44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи, с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Таким образом, требования к указанию в составе заявки характеристик химического состава расходных материалов, является избыточным требованием, что нарушает правила объективного характера описания объекта закупки.

Следовательно, заказчиком допущено нарушение п.1 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 64](#) Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией установлено, что по позиции 8 «Пиломатериалы хвойных пород», приложение №3 к Техническому заданию документации об электронном аукционе заказчиком установлены следующие показатели:

Доски необрезные хвойных пород длиной: 4-6,5 м, все ширины, толщиной 25 мм, III сорта,

Доски необрезные хвойных пород длиной: 4-6,5 м, все ширины, толщиной 32-40 мм, III сорта,

Доски необрезные хвойных пород длиной: 4-6,5 м, все ширины, толщиной 44 мм и более, III сорта,

Доски обрезные хвойных пород длиной 2-3,75 м, шириной 75-150 мм, толщиной 44 мм и более III сорта,

Доски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 25 мм, III сорта,

Доски обрезные хвойных пород длиной: 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 32-40 мм, III сорта.

Вместе с тем, инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе документации об электронном аукционе не содержит положений, позволяющих определить каким именно образом участником закупки требуется заполнить заявку на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями, установленными документацией об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия заказчика, не установившего надлежащим образом инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, нарушает [пункт 2 части 1 статьи 64](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим часть 2 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования аукциона.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.
5. Направить копии решения сторонам.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<.....>

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

ПРЕДПИСАНИЕ № 120

12 апреля 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии <.....>;

члены Комиссии: <.....>,

при участии представителя Муниципального казенного учреждения «Администрация городского округа муниципального образования «город Саянск» (далее – уполномоченный орган) – <.....>,

в отсутствие представителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя В. (далее – заявитель), Муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия имени В.А. Надыкина» (далее – заказчик);

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 228 от 12 апреля 2017 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, уполномоченному органу устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона на выполнение работ «Капитальный ремонт здания муниципальной общеобразовательное учреждение «Гимназия имени В.А.Надькина». Иркутская область, г. Саянск, микрорайон Юбилейный, дом 6, извещение № 0134300084417000013.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. В срок до 28 апреля 2017 года Заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>