

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения

жалобы ООО «Контаркт»

Дело № 021/06/31-131/2021
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 17 февраля 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 19 февраля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.01.2021 №3 в составе:

<...>

в присутствии от:

уполномоченного учреждения - муниципального казённого учреждения "Центр организации закупок" города Чебоксары –<...>

заказчика – муниципального бюджетного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства" – <...>

в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Контаркт», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Контаркт» на положения аукционной документации заказчика – муниципального бюджетного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства" и уполномоченного учреждения - муниципального казённого учреждения "Центр организации закупок" города Чебоксары при поведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту колесоотбоев (изв. № 0815300003221000048), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 10.02.2021 обратилось общество с ограниченной ответственностью «Контракт» (далее – Общество, ООО «Контракт») с жалобой на положения аукционной документации заказчика – муниципального бюджетного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» (далее – МБУ "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства», Заказчик) и уполномоченного учреждения - муниципального казённого учреждения "Центр организации закупок" города Чебоксары (далее – МКУ «ЦОЗ» г.Чебоксары, Учреждение) при поведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту колесоотбоев (изв. № 0815300003221000048) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе указывается, что аукционная документация Заказчика не соответствует требованиям Закона о контрактной системе по следующим основаниям:

- аукционная документация Заказчика в нарушение требований законодательства о контрактной системе не содержит дополнительного требования к участнику закупки, установленного в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99;
- пункт 6.2 проекта Контракта содержит условие об увеличении срока исполнения обязательств по Контракту, что нарушает требования части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, ООО «Контракт» просит рассмотреть жалобу по существу и выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

03.02.2021 уполномоченным учреждением - МКУ «ЦОЗ» г.Чебоксары на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815300003221000048 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту колесоотбоев, с начальной (максимальной) ценой контракта 9 455 311,00 руб. Одновременно на официальном сайте размещена документация об электронном аукционе.

По доводу заявителя о том, что аукционная документация Заказчика в нарушение требований законодательства о контрактной системе не содержит дополнительного требования к участнику закупки, установленного в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99, Комиссия установила следующее.

Частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе установлено, что под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Объектом объявленной закупки является выполнение работ по ремонту колесоотбоев.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона указанный объект закупки отнесен Заказчиком к коду 42.11.20.000. В соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд указанный код включает в себя работы строительные.

Пунктом 8 раздела 1 технического задания аукционной документации предусмотрены наименования и объемы выполняемых работ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов,

регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах).

Согласно части 2 статьи 1 Закона об автомобильных дорогах действие настоящего Федерального закона распространяется на все автомобильные дороги в Российской Федерации независимо от их форм собственности и значения.

Пунктом 12 вышеуказанного закона дано определение понятию содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона об автомобильных дорогах классификация работ по содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Так, Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» утверждена прилагаемая классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно разделу IV указанной Классификации работы по содержанию автомобильной дороги включают в себя, как работы по поддержанию автомобильной дороги и элементов ее обустройства в чистоте и порядке (очистка от пыли, грязи, мусора и посторонних предметов, мойка покрытий, уборка и мойка остановок общественного транспорта, автопавильонов, тротуаров и т.п.), так и выполнение работ, обеспечивающих надлежащее техническое состояние автомобильной дороги и элементов ее обустройства (восстановление дорожной одежды, ликвидация колеи, сколов

дорожной одежды, заделка трещин, выбоин, окраска, нанесение дорожной разметки, паспортизация автомобильных дорог, замена поврежденных дорожных знаков и т.д.).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что выполнение работ, предусмотренных Заказчиком в техническом задании аукционной документации являются работами по содержанию автомобильных дорог.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;**
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам **закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.**

Во исполнение Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление) определены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием,

закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

В соответствии с пунктом 2(3) Приложения №1 к Постановлению №99 при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей к участникам закупки установлено дополнительно требование, а именно: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка

Учитывая, что в рассматриваемом случае начальная (максимальная) цена контракта превышает 5 млн. рублей и предметом закупки выступает выполнение работ по ремонту колесоотбоев, что в свою очередь относится к содержанию дорог, в соответствии с положениями частей 2, 4 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчику надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки, содержащиеся в пункте 2(3) Перечня.

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком требований частей 2, 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

По доводу заявителя о том, что пункт 6.2 проекта Контракта об увеличении срока исполнения обязательств по Контракту противоречит положениям Закона о контрактной системе, Комиссия установила следующее.

Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе, установлено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что

изменение существенных условий контракта допускается при условии, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается в случае если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.

Пунктом 6.1 проекта контракта определено, что стороны освобождаются от ответственности за полное или частичное неисполнение своих обязательств по настоящему Контракту в случае, если оно явилось следствием обстоятельств непреодолимой силы, а именно: наводнения, пожара, землетрясения, диверсии, военных действий, блокад, изменения законодательства, препятствующих надлежащему исполнению обязательств по настоящему Контракту, а также других чрезвычайных обстоятельств, подтвержденных в установленном законодательством порядке, которые возникли после заключения настоящего Контракта и непосредственно повлияли на исполнение Сторонами своих обязательств, а также которые Стороны были не в состоянии предвидеть и предотвратить.

При наступлении таких обстоятельств срок исполнения обязательств по настоящему Контракту отодвигается соразмерно времени действия данных обстоятельств постольку, поскольку эти обстоятельства значительно влияют на исполнение настоящего Контракта в срок. (пункт 6.2 проекта контракта).

Таким образом, пункты 6.1 и 6.2 проекта контракта установлены Заказчиком в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии явку полномочного представителя не обеспечил, доказательств, подтверждающих обоснованность довода, не представил, в связи с чем, данный довод Заявителя Комиссия признает необоснованным.

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия признает жалобу ООО «Контракт» обоснованной в части довода по отсутствию в аукционной документации дополнительного требования и признает в действиях Заказчика нарушение требований частей 2, 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 12.02.2021 на участие в электронном аукционе подано 8 заявок.

Учитывая данное обстоятельство, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу предписание не выдавать.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Контракт» обоснованной в части.
2. Признать в действиях Заказчика - муниципального бюджетного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства" Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушение частей 2, 4 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

