

Администрация города Сосновоборска

ул. Солнечная, 2, г. Сосновоборск,
Красноярский край, 662500;

ООО «РиКо»

Новоселов улица, д. 8а, г. Сосновоборск,
Красноярский край, 662500

РЕШЕНИЕ

от «10» июля 2013 г.

по делу № 183-15-13

г. Красноярск

Резолютивная часть решения по делу оглашена на заседании Комиссии 28 июня 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 10 июля 2013 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Дударева М.А., заместитель начальника отдела контроля органов власти, рассмотрела дело № 183-15-13, возбужденное в отношении Администрации города Красноярска по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Дело рассмотрено с участием:

От Администрации города Сосновоборска представителей по доверенности:

- представитель по доверенности <...> (доверенность № 2636 от 03.09.2012);
- представитель по доверенности <...> (доверенность № 1450 от 17.05.2013);
- представитель по доверенности <...> (доверенность № 1499 от 17.05.2013);
- представитель по доверенности <...> (доверенность 1565 от 30.05.2013) без участия представителя ООО «РиКо» надлежащим образом извещенного о дате и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Красноярским УФАС России в марте текущего года проведена плановая проверка на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства Администрацией города Сосновоборска Красноярского края.

В результате проверки установлено следующее:

Администрацией города Сосновоборска ООО «РиКо» предоставлен земельный участок из категории земель – земли населенных пунктов, площадью 40 кв.м. с кадастровым номером: 24:04:0301009:76 в районе действующего городского кладбища для строительства магазина ритуальных услуг.

08 июля 2011 года директор ООО «РиКо» Е.Е. Тихонов обратился в Главе администрации с заявлением о предоставлении земельного участка для строительства магазина ритуальных услуг.

Постановлением администрации города Сосновоборска № 348 от 24 марта 2011 года предварительно согласовано ООО «РиКо» место размещения объекта, находящегося по адресу: г.Сосновоборск, в районе действующего городского кладбища.

13 июля 2011 года Администрацией города Сосновоборска издано Постановление № 819 «О предоставлении земельного участка в аренду ООО «РиКо».

15 июля 2011 года между Администрацией города Сосновоборска и ООО «РиКо» заключен договор аренды вышеуказанного земельного участка.

В газете «Рабочий» от 01.07.2010 года № 26 опубликовано информационное сообщение следующего содержания «Администрация города Сосновоборска информирует население о предполагаемом предоставлении земельного участка, площадью 40 кв. м. под строительство магазина ритуальных услуг, в районе действующего городского кладбища».

Однако, информационное сообщение, опубликованное 01.07.2010 года в газете «Рабочий» № 26 не содержит информации о возможном обращении заинтересованных лиц с заявлением о предоставлении вышеуказанное участка, сроках, в течение которых можно обратиться с заявлением, а также сведений о месте обращения с вопросами и заявлениями (отсутствует контактная информация, адрес, номера телефонов).

Ненадлежащее опубликование информации о возможном или предстоящем предоставлении земельного участка для строительства привело к ограничению прав потенциальных заявителей на реализацию права на получение земельного участка в аренду.

По данному факту Красноярским УФАС России на основании приказа № 335 от 14.05.2013 года было возбуждено дело № 183-15-13.

Определением от 15.05.2013 дело № 183-15-13 назначено к рассмотрению на 05.06.2013 г. по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81д, каб.2.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено ООО «РиКо».

К моменту рассмотрения дела Администрацией города Сосновоборска представлена письменная позиция (исх. № 1576 от 31.05.2013), заключающаяся в следующем: Земельным законодательством предусмотрена обязанность органа местного самоуправления информировать население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства. Поскольку форма и содержание информирования законом не предусмотрены необходимая информация может быть размещена любым способом, что и было сделано администрацией в газете Рабочий № 26 от 01.07.2010 года, в связи с чем, полагают, что процедура предоставления земельного участка соблюдена, нарушение антимонопольного законодательства администрацией города Сосновоборска не допущено.

Исследовав представленные доказательства, оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Конституцией Российской Федерации (статья 8) гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Статьями [35](#), [36](#) Конституции Российской Федерации устанавливается, что владение, пользование и распоряжение землей осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. [Статьей 1](#) Земельного кодекса РФ определяется приоритет интересов общества и государства в целом над возможностью получения экономической выгоды от использования земли по причине того, что земля является основой жизни и деятельности человека, важнейшим компонентом окружающей среды, невозполнимым природным ресурсом.

Согласно пункту 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Статьей 132 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно, в том числе управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

Правовой статус и полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Из содержания терминов и понятий, приведенных в статье 2 указанного Закона, следует, что к вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования,

решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и органами местного самоуправления самостоятельно.

Согласно пункту 2 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное владение или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Статьей 264 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что земельные участки могут предоставляться их собственниками другим лицам на условиях и в порядке, которые предусмотрены гражданским и земельным законодательством.

Согласно [пункту 1 статьи 607](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) в аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты, предприятия и другие имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другие вещи, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи). Законом могут быть установлены особенности сдачи в аренду земельных участков и других обособленных природных объектов ([пункт 2 статьи 607](#) ГК РФ).

Земельный кодекс РФ как основополагающий акт в сфере земельных отношений содержит абсолютное большинство статей, определяющих порядок совершения действий именно органами государственной власти и местного самоуправления при реализации полномочий в сфере земельных отношений.

В соответствии с пунктом 1 [статьи 28](#) Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду.

В соответствии со [статьями 10, 11 и 29](#) Земельного кодекса субъекты Российской

Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в их собственности; к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относится установление правил землепользования и застройки территорий муниципальных образований. Предоставление юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти.

Статьей 29 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9, 10 и 11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Порядок предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предусмотрен [статьями 30 - 34](#) Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно [статье 30](#) Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с проведением работ по их формированию:

- без предварительного согласования мест размещения объектов;
- с предварительным согласованием мест размещения объектов.

В соответствии со [статьей 30](#) Земельного кодекса предоставление земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной собственности, осуществляется с проведением работ по их формированию, в том числе, с предварительным согласованием мест размещения объектов. При этом предоставление земельных участков осуществляется в следующем порядке: выбор земельного участка и принятие решения о предварительном согласовании места размещения объекта; проведение работ по формированию земельного участка; государственный кадастровый учет и принятие решения о предоставлении земельного участка для строительства.

Согласно [статье](#) этого же Кодекса лица, заинтересованные в предоставлении земельного участка для строительства, обращаются в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления с заявлением о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта. Орган местного самоуправления обеспечивает выбор земельного участка на основе документов государственного земельного кадастра и документов землеустройства посредством определения вариантов размещения объекта и проведения процедур согласования. Результаты выбора земельного участка оформляются актом о выборе земельного участка для строительства, к которому прилагаются утвержденные органом местного самоуправления проекты границ каждого земельного участка в соответствии с возможными вариантами их выбора. Исполнительный орган государственной власти принимает решение о предварительном согласовании места размещения объекта, утверждающее акт о

выборе земельного участка в соответствии с одним из вариантов выбора земельного участка, или об отказе в размещении объекта. Решение о предварительном согласовании места размещения объекта является основанием последующего принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства.

Предоставление земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объектов осуществляется в аренду в следующем порядке:

- выбор земельного участка и принятие в порядке, установленном [статьей 31](#) настоящего Кодекса, решения о предварительном согласовании места размещения объекта;
- проведение работ по формированию земельного участка;
- государственный кадастровый учет земельного участка в соответствии с правилами, предусмотренными [статьей 70](#) настоящего Кодекса;
- принятие решения о предоставлении земельного участка для строительства в соответствии с правилами, установленными [статьей 32](#) настоящего Кодекса.

Порядок выбора земельного участка, с которого начинается процедура предоставления земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объектов, предусмотрен нормами права, установленными [статьей 31](#) Земельного кодекса.

Согласно [пунктам 3 и 4](#) статьи 31 Земельного кодекса органы местного самоуправления городских или сельских поселений информируют население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

Указанное требование закона обеспечивает гарантированный [Конституцией](#) Российской Федерации доступ всех граждан и юридических лиц к участию в разрешении вопросов, касающихся предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для использования в предпринимательской или иной экономической деятельности.

В соответствии с [пунктом 6 статьи 30](#) Земельного кодекса в случае, если земельный участок сформирован, но не закреплен за гражданином или юридическим лицом, его предоставление для строительства осуществляется в соответствии с [подпунктами 3 и 4](#) пункта 4 настоящей статьи, т.е. с проведением торгов.

Передача земельных участков в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов) допускается при условии предварительной и заблаговременной публикации сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в случае, если имеется только одна заявка.

В случае, если в ходе или после процедуры выбора участка и его оформления, но до принятия решения о его предоставлении для строительства, поступили заявки на предоставление данного участка от третьих лиц, а также в случае, если органу местного самоуправления иным способом, предусмотренным законом, стало известно о споре между несколькими лицами по поводу использования данного

земельного участка, то такое решение органом местного самоуправления может быть принято только при соблюдении принципов, установленных [статьей 34](#) Земельного кодекса, то есть принципов эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков, недопущения установления приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом.

Одним из основных условий законности предоставления земельных участков на основании настоящей [статьи](#) является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении участков, а также условие предоставления достаточно полной и достоверной информации.

Земельный участок, который предполагается предоставить, формируется на основании [ст. ст. 69, 70](#) ЗК РФ, а также Федерального [закона](#) о землеустройстве и Федерального [закона](#) о государственном кадастре недвижимости.

Администрацией города Сосновоборска ООО «РиКо» предоставлен земельный участок из категории земель – земли населенных пунктов, площадью 40 кв.м. с кадастровым номером: 24:04:0301009:76 в районе действующего городского кладбища для строительства магазина ритуальных услуг.

28 июня 2010 года комиссией администрации города Сосновоборска утвержден акт выбора и обследования земельного участка для размещения магазина ритуальных услуг в районе действующего городского кладбища на основании рассмотрения обращения ООО «РиКо».

08 июля 2011 года директор ООО «РиКо» Е.Е. Тихонов обратился в Главе администрации с заявлением о предоставлении земельного участка для строительства магазина ритуальных услуг.

Постановлением администрации города Сосновоборска № 348 от 24 марта 2011 года предварительно согласовано ООО «РиКо» место размещения объекта, находящегося по адресу: г.Сосновоборск, в районе действующего городского кладбища.

13 июля 2011 года Администрацией города Сосновоборска издано Постановление № 819 «О предоставлении земельного участка в аренду ООО «РиКо».

15 июля 2011 года между Администрацией города Сосновоборска и ООО «РиКо» заключен договор аренды вышеуказанного земельного участка.

05 сентября 2012 года Администрацией города Сосновоборска ООО «РиКо» выдано разрешение на строительство магазина ритуальных услуг, срок действия разрешения установлен до 31 декабря 2012 года.

В газете «Рабочий» от 01.07.2010 года № 26 опубликовано информационное сообщение следующего содержания «Администрация города Сосновоборска информирует население о предполагаемом предоставлении земельного участка, площадью 40 кв. м. под строительство магазина ритуальных услуг, в районе действующего городского кладбища».

Однако, информационное сообщение, опубликованное 01.07.2010 года в газете

«Рабочий» № 26 не содержит информации о возможном обращении заинтересованных лиц с заявлением о предоставлении вышеуказанное участка, сроках, в течение которых можно обратиться с заявлением, а также сведений о месте обращения с вопросами и заявлениями (отсутствует контактная информация, адрес, номера телефонов).

При рассмотрении дела Комиссией установлено, что на территории города Сосновоборска деятельность по оказанию ритуальных услуг (реализация товаров ритуального назначения) помимо ООО «РиКо» осуществляют еще три хозяйствующих субъекта: ООО «Память», Богданов Валерий Михайлович, ИП Ларов В.Е..

С заявлениями о предоставлении земельного участка в районе – прилегающего к территории кладбища, обращались следующие хозяйствующие субъекты в 2010 году ООО «Некрополь-2», в 2011 году ИП Казаков С.В., однако заявителям было отказано в предоставлении земельного участка.

При принятии решений о предоставлении земельного участка с предварительным согласованием места размещения объекта законодатель в целях обеспечения реализации равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении участков закрепил в [части 3 статьи 31](#) Земельного кодекса РФ обязанность органов местного самоуправления городских и сельских поселений информировать население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

По смыслу данного [положения](#) оно призвано обеспечить реализацию гражданами в разумный срок принципов участия в решении вопросов, касающихся прав на землю, а также сочетания интересов общества и отдельных граждан ([подпункты 4 и 11 пункта 1 статьи 1](#) Кодекса).

При этом [Кодекс](#) не ограничивает существование указанного права во времени моментом обращения первого из заинтересованных лиц с заявлением в орган местного самоуправления и не устанавливает каких-либо критериев приоритета или отбора при множественности претендентов.

Следовательно, публичное информирование направлено не только на защиту интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок.

На этой стадии населением могут быть заявлены возражения против размещения конкретного объекта, а заинтересованными лицами поданы документы на получение того же участка под застройку объектами аналогичного или иного назначения, для чего должен быть определен разумный срок реагирования на соответствующую информацию.

Положения [ЗК](#) РФ не устанавливают нормативного срока, по истечении которого органы местного самоуправления не вправе принимать от третьих лиц заявления на предоставление им земельного участка.

Предоставление земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта в случае, если на данный земельный участок претендуют нескольких лиц, осуществляется путем проведения торгов по

правилам [пункта 4 статьи 30](#) Кодекса. Такой способ предоставления земельных участков отвечает принципу сочетания интересов общества и конкретных граждан, закрепленному в [пункте 11 статьи 1](#) Кодекса, а также позволяет обеспечить справедливость, публичность, открытость и прозрачность процедуры предоставления земельного участка конкретному лицу ([постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.09.2010 N 4224/10 по делу N А76-4758/2009](#)).

Данному положению корреспондирует позиция Конституционного суда РФ (Определение Конституционного Суда РФ от 25.11.2010 N 1549-О-О) о том, что не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом; органы местного самоуправления обязаны обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

Одним из основных условий законности предоставления земельных участков на основании действующего законодательства является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении участков, а также условие предоставления достаточно полной и достоверной информации.

Важным условием прозрачности процедуры предоставления земельных участков является информационное обеспечение.

Целью установления данных норм, является обеспечение конкуренции при предоставлении прав на владение и пользование государственным (муниципальным) имуществом.

Однако, информационное сообщение, опубликованное 01.07.2010 года в газете «Рабочий» № 26 не содержит информации о возможном обращении заинтересованных лиц с заявлением о предоставлении вышеуказанное участка, сроках, в течение которых можно обратиться с заявлением, а также сведений о месте обращения с вопросами и заявлениями (отсутствует контактная информация, адрес, номера телефонов).

Ненадлежащее опубликование информации о возможном или предстоящем предоставлении земельного участка для строительства привело (могло привести) к ограничению прав потенциальных заявителей на получение земельного участка в аренду.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Этот запрет распространяется на акты либо действия органа местного самоуправления, которые, ограничивая самостоятельность хозяйствующих субъектов либо создавая дискриминационные условия деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов хозяйствующих субъектов.

Согласно [Постановлению](#) Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 N 14686/10 по делу N А13-10558/2008, в тех случаях, когда на соответствующем товарном рынке должна иметь место состязательность хозяйствующих субъектов, создание ограничений не может не оказывать влияние на состояние конкуренции.

Согласно данной правовой позиции федеральным органам исполнительной власти запрещается совершать любые действия, следствием которых является ограничение прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров. При этом нормативно установленный запрет федеральным органам исполнительной власти адресован в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Введение ограничения прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров на соответствующем товарном рынке оказывает влияние на состояние конкурентной среды и, соответственно, способно повлечь негативные последствия в виде ограничения, недопущения либо устранения конкуренции.

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 названного Закона понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Вред публичным правам и интересам, т.е. посягательство на правопорядок в сфере конкуренции, определяется через категории недопущения, ограничения или устранения конкуренции, либо через категорию "вред конкуренции".

Недопущение конкуренции - это такая ситуация, при которой исключается возможность конкуренции; ограничение конкуренции - когда существенно снижается возможность конкуренции, устранение конкуренции - когда устраняется ее возможность, вплоть до нуля.

При этом ограничение конкуренции в данном случае происходит не в отношении рынков соответствующих услуг, указанные действия ограничивают конкуренцию за обладание правами на землю, то есть конкуренцию за доступ на соответствующий рынок.

Таким образом, в действиях администрации города Сосновоборска присутствуют признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в создании дискриминационных условий при предоставлении в аренду земельного участка, а именно создании преимуществ ООО «Рико» и ограничении доступа к получению вышеуказанного участка иных

хозяйствующих субъектов, и, соответственно, в ограничении конкуренции.

Довод Администрации города Сосновоборска о том, что информация о возможном и предстоящем предоставлении земельных участков может быть размещена любым способом подлежит отклонению, т.к. публичное информирование направлено не только на защиту интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок, размещенная и опубликованная информация, по мнению Комиссии Красноярского УФАС России, не отвечает принципам ясности, определенности и недвусмысленности и соответственно, (отсутствие конкретной информации) может оказать влияние на волеизъявление при реализации прав на землю, нарушает права и законные интересы граждан и юридических лиц в сфере землепользования, которые по смыслу [подпунктов 4, 11 пункта 1 статьи 1, пункта 2 статьи 15, пункта 4 статьи 30](#) Земельного кодекса Российской Федерации считаются равными и предполагают обязанность органов местного самоуправления обеспечить гарантии доступа населения к участию в принятии решений о предоставлении прав на землю и к ее получению.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу:

о наличии в действиях администрации города Сосновоборска, выразившихся в создании дискриминационных условий хозяйствующим субъектам при предоставлении в аренду земельного участка, площадью 40 кв. м. под строительство магазина ритуальных услуг (в районе действующего городского кладбища), а именно создании преимуществ ООО «РиКо» и ограничении доступа к получению вышеуказанного участка иным хозяйствующим субъектам, что привело к нарушению права на равный доступ хозяйствующих субъектов к получению в пользование муниципального имущества, а также привело к нарушению принципа справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедуры предоставления земельного участка конкретному лицу, ограничило доступ к получению в аренду земельного участка хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить данное государственное имущество (земельный участок) в аренду, состава нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

Соответствующими действиями нарушен публичный порядок, обеспечивающий конкуренцию, а также ущемлены интересы других хозяйствующих субъектов (потенциальных участников заинтересованных в приобретении спорного земельного участка), поскольку не было обеспечено наибольшей степени доступности информации о проводимых торгах.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи

39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Сосновоборска нарушившей абз. 1 и пункт 8 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части создания дискриминационных условий хозяйствующим субъектам при предоставлении в аренду земельного участка, площадью 40 кв. м. под строительство магазина ритуальных услуг (в районе действующего городского кладбища), а именно создании преимуществ ООО ««РиКо» и ограничении доступа к получению вышеуказанного участка иным хозяйствующим субъектам, что привело к нарушению права на равный доступ хозяйствующих субъектов к получению в пользование муниципального имущества, а также привело к нарушению принципа справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедуры предоставления земельного участка конкретному лицу, ограничило доступ к получению в аренду земельного участка хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить данное государственное имущество (земельный участок) в аренду, следствием чего стало ограничение конкуренции.

2. В целях защиты гражданских прав, публичного порядка, обеспечения равного доступа к получению земельного участка в аренду, выдать администрации города Сосновоборска предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, с этой целью администрации города Сосновоборска надлежит:

- включать в информационное сообщение в случае официального опубликования информации о предстоящем предоставлении земельного участка под строительство - точное место предоставления земельных участков под строительство с целью его индивидуализации, информацию о сроках, в течение которых можно обратиться заинтересованным лицам с заявлением о предоставлении указанного земельного участка, а также сведения о месте обращения с вопросами и заявлениями (адрес, номера телефонов), в целях защиты не только интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

М.А. Дударева

Администрация города Сосновоборска

ул. Солнечная, 2, г. Сосновоборск,
Красноярский край, 662500;

ПРЕДПИСАНИЕ № 183-15-13

10 июля 2013 г.

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Дударева М.А., заместитель начальника отдела контроля органов власти, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 10 июля 2013 года по делу № 183-15-13 о нарушении Администрацией города Сосновоборска части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации города Сосновоборска надлежит:

1. Совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

- включать в информационное сообщение в случае официального опубликования информации о предстоящем предоставлении земельного участка под строительство - точное место предоставления земельных участков под строительство с целью его индивидуализации, информацию о сроках в течение которых можно обратиться заинтересованным лицам с заявлением о предоставлении указанного земельного участка, а также сведения о месте обращения с вопросами и заявлениями (адрес, номера телефонов), в целях защиты не только интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России в течение 5 дней по истечении установленного срока исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии:

Ю.В. Фомушкина

М.А. Дударева