

Решение

по делу № 21-05/25-18Ж

24. июля 2018 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Резолютивная часть решения оглашена 20.07.2018

Решение изготовлено в полном объеме 24.07.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе<.....>:

в присутствии организатора торгов:

- представитель по доверенности Управления городского хозяйства Администрации ПКГО

в присутствии заявителя (участник конкурса):

- представитель по доверенности ООО «Восток – Плюс»

- генеральный директор ООО «Восток-Плюс»

в присутствии участник конкурса:

- представитель по доверенности индивидуального предпринимателя Бахмацкого С.В.

рассмотрев жалобу ООО «Восток - Плюс» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории

Петропавловск - Камчатского городского округа (лот № 5, лот № 7 извещение о проведении конкурса размещено 11.05.2018), в соответствии с порядком рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

16.07.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступила жалоба ООО «Восток-Плюс» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск - Камчатского городского округа (лот № 5, лот № 7 извещение о проведении конкурса размещено 11.05.2018).

В жалобе ООО «Восток-Плюс» сообщило следующее.

В настоящее время Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск - Камчатского городского округа - Муниципальное учреждение (далее - КГХ, Управление, заказчик, организатор торгов) проводит открытый конкурс на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск- Камчатского городского округа. Извещение о проведении конкурса (далее - Извещение), конкурсная документация были опубликованы в газете «Град Петра и Павла» № 19 (650) от 11.05.2018 года и размещена «11» мая 2018 года на официальном сайте администрации Петропавловск -Камчатского городского округа (<http://pkgo.ru>) в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно конкурсной документации, одним из параметров оценки, представленных для участия в конкурсе (п. 4.1.) является количество ДТП с пострадавшими по вине водителя Претендента в течение года, предшествующего проведению конкурса, на единицу транспортного средства (при показателе «0» Претенденту начисляется 7 баллов, при показателе «1 и более» Претенденту начисляется 0 баллов).

В соответствии с полученным ООО «Восток-Плюс» 13 июля 2018 года ответом Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации ГПСГО при оценке документов ООО «Восток-Плюс» по лоту № 7, Заявителю было по указанному параметру было начислено 0 баллов. Между тем, Заявителем для

участия в конкурсе были представлены документы, подтверждающие отсутствие соответствующих ДТП (копии прилагаются), в связи с чем Заявителю должно было быть начислено 7 баллов и он должен был признан победителем конкурса.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении конкурсной комиссией антимонопольных требований к торгам, а именно нарушение порядка определения победителя.

В связи с изложенным руководствуясь ст. 17, 18.1 Закона о защите конкуренции ООО «Восток-Плюс» просит рассмотреть жалобу, выдать конкурсной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.

19.07.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступили письменные пояснения Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации ПКГО (исх. № 432 от 18.07.2018).

Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации ПКГО в письменных пояснениях сообщило, что в соответствии с условиями установленными конкурсной документацией, а именно пунктом 2.2 (страница 7), к заявке на участие в конкурсе прилагается в том числе справка о дорожно-транспортных происшествиях, допущенных по вине водителей претендента за последний год, предшествующий конкурсу, согласованная Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Камчатского края по городу Петропавловску - Камчатскому. Так, к заявкам приложены справка ГИБДД:

1. ООО «Восток-Плюс» (регистрационный номер <...> по лоту № 7) приложена справка ГИБДД об отсутствии ДТП (стр. 186). При этом согласно содержанию сведения предоставлялись по списку, предоставленному ООО «Восток-Плюс»;

2. ИП Бахмацкого С.В. (регистрационный номер <...> по лоту № 7) приложена справка ГИБДД об отсутствии ДТП (стр.80). При этом согласно содержанию сведения предоставлялись по списку предоставленному ИП Бахмацким С.В.

Пунктом 8 Порядка работы конкурсной комиссии по проведению конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск – Камчатского городского округа, утвержденным постановлением администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 29.04.2013 № 1223, Комиссия выполняет, в том числе следующие функции: проверяет документы, представленные претендентами на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и достоверность сведений, содержащихся в этих документах; в случае необходимости запрашивает у соответствующих органов и организаций информацию для осуществления проверки достоверности представленных претендентами и участниками конкурса сведений.

20.06.2018 в адрес ГИБДД города Петропавловска – Камчатского был направлен запрос о предоставлении сведений о дорожно – транспортных происшествиях, допущенных по вине водителей претендентов (ИП Кан А.С., ООО «Восток-Плюс» и

ИП Бахмацкий С.В.). ГИБДД представлены сведения о имеющихся дорожно-транспортных происшествиях, допущенных по вине водителей претендентов - ИП Бахмацкий С.В. и ООО «Восток-Плюс». При таких обстоятельствах, при оценке заявок по Лоту № 7 были выставлены следующие баллы: ООО «Восток-Плюс» - 0 баллов; ИП Бахмацкий С.В. – 0 баллов.

19.07.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступили письменные пояснения участника конкурса ИП Бахмацкого С.В. (вх. № 2673). В письменных пояснениях ИП Бахмацкий С.В. сообщил, что претендент по лоту № 7 ООО «Восток-Плюс» представил не полную информацию по факту ДТП с пострадавшими по вине водителя претендента в течение года, предшествующего проведению конкурса. ООО «Восток-Плюс» за последний год предшествующий конкурсу допустило как минимум одно дорожно-транспортное происшествие, произошедшее 29.12.2017 в 17 часов 00 минут на ул.Тушканова напротив дома № 2 в г. Петропавловске – Камчатском, с участием автобуса Daewoo BS-106A 514 CY41, пострадавшим Ярошенко К.С. по вине водителя претендента, Козлова А.В., работающего в ООО «Восток-Плюс». Сведения из уполномоченного органа, в который ООО «Восток-Плюс» направило запрос, и ответ на который в виде документа был направлен в адрес конкурсной комиссии, выдается в строгом соответствии с запрашиваемой информацией по указанным транспортным средствам.

Вместе с письменными пояснениями ИП Бахмацкий С.В. приложил ответ из Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения.

20.07.2018 ООО «Восток – Плюс» заявило ходатайство об отложении рассмотрения жалобы в связи с невозможностью явки адвоката на заседание по причине задержки авиарейса.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю рассмотрев заявленное ходатайство приняла решение отказать в его удовлетворении, в связи с тем, что данное обстоятельство не является причиной для отложения рассмотрения жалобы, так как представители ООО «Восток – Плюс» надлежащим образом извещены о месте и времени рассмотрения жалобы, присутствовали на заседании Комиссии.

20.07.2018 на заседании Комиссии лица участвующие в рассмотрении жалобы высказали свою позицию по существу.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия выявила следующие обстоятельства.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной

или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

11.05.2018 на официальном сайте администрации Петропавловск – Камчатского городского округа размещено Извещение о проведении конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск – Камчатского городского округа, к которому в качестве приложения прикреплено:

- извещение о проведении конкурса;
- конкурсная документация к открытому конкурсу на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автобусами на маршрутах Петропавловск – Камчатского городского округа.

Согласно пункта 2.2 конкурсной документации к открытому конкурсу на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автобусами на маршрутах Петропавловск – Камчатского городского округа (утв. 11.05.2018 Руководителем Управления городского хозяйства администрации Петропавловск – Камчатского городского округа Д.А. Савченков) к заявке на участие в конкурсе прилагается справка о дорожно – транспортных происшествиях, допущенных по вине водителей претендента за последний год, предшествующий конкурсу, согласованная Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Камчатского края по городу Петропавловску – Камчатскому.

В соответствии с пунктом 8 Порядка работы конкурсной комиссии по проведению конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск – Камчатского городского округа (утв. Постановлением Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 29.04.2013 № 1223) Комиссия выполняет следующие функции:

3.2 проверяет документы, представленные претендентами на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной

документацией, и достоверность сведений, содержащихся в этих документах;

3.4 в случае необходимости запрашивает у соответствующих органов и организаций информацию для осуществления проверки достоверности представленных претендентами и участниками конкурса сведений.

Согласно основным оценочным показателям пункт 4.1 количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими по вине водителя претендента в течение года, предшествующих проведению конкурса на единицу транспортных средств при оценке заявок по Лоту № 7 были выставлены следующие баллы: ООО «Восток-Плюс» - 0 баллов; ИП Бахмацкий С.В. – 0 баллов.

Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа запросило у ГИБДД города Петропавловск-Камчатского сведения о дорожно-транспортных происшествиях, допущенных по вине водителей претендента за последний год предшествующий конкурсу предприятий-перевозчиков (исх. № 01-07-01/1879/18 от 20.06.2018).

Управлением дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа были получены сведения из ГИБДД согласно которым у участника ООО «Восток-Плюс» 29.12.2017 зафиксировано дорожно-транспортное происшествие с пострадавшим рейсовый автобус «ДЭУБС106» государственный регистрационный знак А514СУ 41; ИП Бахмацкий С.В. 27.04.2017 зафиксировано дорожно-транспортное происшествие с пострадавшим рейсовый автобус ДЭУ государственный регистрационный знак А498УУ41.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю установила, что к жалобе ООО «Восток-Плюс» приложило копию ответа Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения по Камчатскому краю (№ 8/8/1364 от 18.05.2018) в соответствии с которым согласно сведениям компьютерной базы данных Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю, дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими и с механическими повреждениями, произошедших по вине водителей ООО «Восток-Плюс» (согласно представленного списка), в 2017 году на территории Камчатского края не зарегистрировано.

Также к жалобе ООО «Восток-Плюс» приложило список автобусов

направленных в УГИБДД УМВД России по Камчатскому краю о предоставлении информации о количестве дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими по вине водителей ООО «Восток-Плюс» в течение 2017; о количестве дорожно-транспортных происшествиях с механическими повреждениями по вине водителей ООО «Восток-Плюс» в течение 2017 года (письмо исх. № 30 от 15.05.2018).

В списке автобусов направленных в УГИБДД УМВД России по Камчатскому краю также имеется и автобус гаражный номер <...> гос. номер А514СУ41 марка автомобиля DAEWOO.

Постановлением командира ОБ ДПС ГИБДД УМВД России по Камчатскому краю от 12.03.2018 прекращено производство по делу об административном правонарушении 41ММ017267 в связи с отсутствием в действиях водителя автобуса «ДЭУБС-106», государственный регистрационный знак А514СУ41 состава административного правонарушения.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю в ходе рассмотрения дела были изучены заявки участников открытого конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок на маршрутах Петропавловск – Камчатского городского округа.

У ООО «Восток-Плюс» отсутствовали дорожно-транспортные происшествия, допущенные по вине водителей за последний год, предшествующий конкурсу.

Конкурсная комиссия Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение необоснованно установило 0 баллов ООО «Восток-Плюс» пункт 4.1 количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими по вине водителя претендента в течение года, предшествующих проведению конкурса на единицу транспортных средств при оценке заявок по Лоту № 7.

Таким образом, по результатам рассмотрения жалобы ООО «Восток-Плюс» Комиссия Камчатского УФАС России пришла к выводу, что конкурсная комиссия Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение нарушила подпункт 3.2 пункта 8 Порядка работы конкурсной комиссии по проведению конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск – Камчатского городского округа (утв. Постановлением Администрации Петропавловск –

Камчатского городского округа от 29.04.2013 № 1223), а именно конкурсной комиссией в недостаточной степени дана оценка документам, представленным в заявке ООО «Восток-Плюс» (лот № 7) сведения о количестве дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими по вине водителя претендента в течение года, предшествующих проведению конкурса на единицу транспортных средств.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Восток-Плюс» **обоснованной**.
2. Признать в действиях конкурсной комиссии Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа – муниципальное учреждение нарушение подпункта 8.2 пункта 8 Порядка работы конкурсной комиссии по проведению конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов регулярных перевозок на территории Петропавловск – Камчатского городского округа (утв. Постановлением Администрации Петропавловск – Камчатского городского округа от 29.04.2013 № 1223), а именно конкурсной комиссией в недостаточной степени дана оценка документам, представленным в заявке ООО «Восток-Плюс» (лот № 7) сведения о количестве дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими по вине водителя претендента в течение года, предшествующих проведению конкурса на единицу транспортных средств.
3. Выдать предписание об устранении нарушения.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии