

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 108/11-18.1-2016

«02» августа 2016 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя управления;  
Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля органов власти

Членов Комиссии: Чубукова А.А. – начальника отдела судебной и правовой работы;  
Наумовой В.В. - начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;  
Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК.

при участии:

- <....> – генерального директора ООО «Интеко»;

- <....> – представителя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Тяжинского муниципального района,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу ООО «Интеко» и материалы жалобы № 108/11-18.1-2016

УСТАНОВИЛА:

22.07.2016 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ООО «Интеко» (вх. № 3011э) на действия организатора торгов – комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Тяжинского муниципального района при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: пгт. Тяжинский, ул. Столярная, 51а, кадастровый номер <...> :15:0103003:3568 (извещение № 150616/1406012/01 размещено на сайте <http://www.torgi.gov.ru>).

По мнению заявителя, организатором торгов, в нарушение статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, была нарушена процедура рассмотрения заявок на участие в торгах, опубликования протокола рассмотрения заявок.

Уведомлением от 25.07.2016 г. № 11/6648 рассмотрение жалобы было назначено на 02.08.2016 г. на 10 часов 00 минут.

Присутствующий 02.08.2016 г. на заседании Комиссии представитель ООО «Интеко» поддержал доводы, изложенные в жалобе от 28.01.2016 г., указал, что 12.07.2016 г. ООО «Интеко» была подана заявка на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: пгт. Тяжинский, ул. Столярная, 51а, кадастровый номер <...> :15:0103003:3568. Заявка была подана в электронном виде, подписанная электронной цифровой подписью на адрес электронной почты, указанный в извещении № 150616/1406012/01 – [kumi\\_tyazhin@mail.ru](mailto:kumi_tyazhin@mail.ru). Данная заявка была получена организатором торгов, о чем свидетельствует уведомление о доставке. Данная заявка организатором торгов рассмотрена не была, уведомление о допуске (недопуске) в адрес ООО «Интеко» направлено не было. Также организатором торгов был нарушен срок опубликования на сайте <http://www.torgi.gov.ru> протокола рассмотрения заявок.

Представитель комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Тяжинского муниципального района пояснила следующее:

В извещении о проведении аукциона указано, что заявки на участие в аукционе принимаются по рабочим дням с 9 - 00 до 17 – 00 по адресу: Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Октябрьская, 9 (КУМИ). Указанное не ограничивает претендентов подавать заявки на участие в аукционе, в том числе посредством почтовой связи, принята (зарегистрирована) такая заявка будет в порядке, указанном в извещении. В связи с тем, что ООО «Интеко» заявку на участие в аукционе не подавало (способом, указанным в извещении) - у организатора отсутствовали основания для направления в его адрес уведомления о допуске (недопуске) к участию в торгах.

На участие в данном аукционе была подана единственная заявка ООО «Западно - Сибирская Компания». Данная заявка поступила в адрес комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Тяжинского муниципального района посредством почтовой связи.

Срок опубликования на сайте <http://www.torgi.gov.ru> протокола рассмотрения заявок был пропущен по техническим причинам, обстоятельствам, независящим от организатора торгов.

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

15.06.2016 г. извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: пгт. Тяжинский, ул. Столярная, 51а, кадастровый номер <...> :15:0103003:3568, опубликовано на официальном сайте <http://torgi.gov.ru>, № 150616/1406012/01.

Согласно указанному извещению:

Организатор торгов: комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Тяжинского муниципального района, Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Советская 6, электронный адрес: [kumi\\_tyazhin@mail.ru](mailto:kumi_tyazhin@mail.ru).

Дата и время начала приема заявок: 15.06.2016, 9 – 00.

Дата и время окончания приема заявок: 12.07.2016, 17 - 00.

Порядок приема заявок, адрес места приема заявок: по рабочим дням с 9 - 00 до 17 – 00 по адресу: Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Октябрьская, 9 (КУМИ).

Дата проведения аукциона: 19.07.2016, 14- 30.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.07.2016 г. по окончании срока подачи заявок была подана 1 заявка – ООО «Западно - Сибирская Компания». Данный претендент был допущен к участию в аукционе. Указанная заявка поступила 08.07.2016 в 14 ч. 45 мин, о чем свидетельствует запись в журнале регистрации заявок. Протокол рассмотрения заявок был опубликован на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> 19.07.2016 г.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона победителем признано ООО «Западно - Сибирская Компания», комиссией принято решение о заключении с данным хозяйствующим субъектом договора аренды, как с единственным участником, подавшим заявку на участие в торгах.

Частью 19 Земельного кодекса РФ установлено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с пп. 7 пункта статьи 39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 9 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Пунктом 10 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ установлено, что заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в [пункте 9](#) данной статьи.

Установлено, что заявка ООО «Интеко» на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: пгт. Тяжинский, ул. Столярная, 51а, кадастровый номер <...> :15:0103003:3568, была направлена на адрес электронной почты, указанный в извещении № 150616/1406012/01 – [kumi\\_tyazhin@mail.ru](mailto:kumi_tyazhin@mail.ru).

Вместе с тем извещение о проведении торгов № 150616/1406012/01 предъявляет требования к порядку приема заявок, адресу места приема заявок и не содержит дополнительной информации о том, что заявка на участие в торгах также может быть представлена на адрес электронной почты – [kumi\\_tyazhin@mail.ru](mailto:kumi_tyazhin@mail.ru).

Положения Земельного кодекса, регулирующие порядок проведения торгов в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, также не предъявляют требований относительно определения организатором торгов способа подачи заявок. Следовательно, организатор торгов вправе самостоятельно определить порядок приема заявок, адрес места приема заявок.

Учитывая, что заявка ООО «Интеко» на участие в данном аукционе поступила на адрес электронной почты – [kumi\\_tyazhin@mail.ru](mailto:kumi_tyazhin@mail.ru), а не на адрес, указанный в извещении: Кемеровская область, Тяжинский район, пгт. Тяжинский, ул. Октябрьская, 9 (КУМИ), по рабочим дням с 9 - 00 до 17 – 00, она правомерно не была принята к рассмотрению организатором аукциона.

Таким образом, основания для направления ООО «Интеко» уведомления о признании участником аукциона либо об отказе в допуске к участию в аукционе у комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Тяжинского муниципального района отсутствовали.

Как указано выше, протокол рассмотрения заявок участников аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: пгт. Тяжинский, ул. Столярная, 51а, кадастровый номер <...> :15:0103003:3568, был составлен 15.07.2016, опубликован на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> 19.07.2016 г.

Вместе с тем, учитывая положения пункта 9 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, указанный выше протокол должен был быть опубликован не позднее 17.07.2016г.

Следовательно, организатор аукциона - комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Тяжинского муниципального района нарушил требования пункта 9 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ.

В связи с тем, что допущенное нарушение не привело к нарушению прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания, направленного на прекращение нарушения процедуры торгов.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Интеко» на действия организатора торгов – комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Тяжинского муниципального района при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: пгт. Тяжинский, ул. Столярная, 51а, кадастровый номер <...> :15:0103003:3568 (извещение № 150616/1406012/01 размещено на сайте <http://www.torgi.gov.ru>) обоснованной.

2. Признать организатора торгов – комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Тяжинского муниципального района нарушившим пункт 9 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ

3. Предписание комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Тяжинского муниципального района не выдавать.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу для разрешения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

С.В. Стельмах

Председатель комиссии:

Ю.А. Полякова

В.В. Наумова

Члены Комиссии:

А.М. Давыдова

А.А. Чубуков