

Р Е Ш Е Н И Е
п о ж а л о б е

18 декабря 2017 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя от АО «Гознак» (далее – Организатор торгов); от ООО «СТЭП ЛОДЖИК» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 29522-ЭП/17 от 08.12.2017) ООО «СТЭП ЛОДЖИК» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на услуги по предоставлению технической поддержки программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов первой очереди единой «облачной» инфраструктуры (IBM) (извещение № 31705633901), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

17 октября 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705633901 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на услуги по предоставлению технической поддержки программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов первой очереди единой «облачной» инфраструктуры (IBM) (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) в редакции от 11.09.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках,

Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	151 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.10.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.11.2017 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	21.11.2017 в 10:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	129085, г. Москва, пр. Мира, д. 105, строение 6

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31705633901 был заключен Договор № 24-207/17 от 04.12.2017 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерной оценке и сопоставлении заявки ООО «СТЭП ЛОДЖИК» по критерию «Квалификация участника», и, как следствие, неправомерного выбора победителя закупки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/36136/17 от 12.12.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как следует из Протокола по рассмотрению и оценке заявок № 7/180 ОК оц от 21.11.2017 заявке ООО «СТЭП ЛОДЖИК» по результатам оценки и сопоставления заявок присвоено второе место, а по критерию «Квалификация участника» начислено 34 балла.

Согласно п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на

участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В п. 3.6 Документации установлено, что в целях определения Победителя конкурса, заявки участников конкурса оцениваются Закупочной комиссией по критериям, в соответствии с п. 4.6 Документации (Приложение Е «Критерии оценки участника конкурса»). Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в Документации.

Исходя из п. 4.6 Документации (Приложение Е «Критерии оценки участника конкурса») установлены следующие критерии оценки заявок на участие и их значимость:

№, п/п	Критерий оценки	Количество баллов
1.	Цена договора (Ц), в рублях	45
2.	Квалификация участника (КУ): Опыт выполнения аналогичных работ с сопоставимыми объёмами за последние 3 года (ОП) - Аналогичными считаются услуги по предоставлению технической поддержки и / или прав на использование (лицензированию) программно-аппаратных комплексов. - Сопоставимыми объёмами считаются объёмы работ со стоимостью по договору не менее 30 000 000 (тридцати миллионов) рублей	45
3.	Наличие сертификатов, подтверждающих функционирование на предприятии исполнителя системы менеджмента качества ISO 9001 (СМ)	10

В пп. 6 п. 4.6 Документации (Приложение Е «Критерии оценки участника конкурса») указано:

«Квалификация участника (КУ) – суммарное количество баллов по подкритерию «Опыт выполнения аналогичных работ с сопоставимыми объёмами за последние 3 года» (ОП), КУ=ОП.

Для оценки заявок по подкритерию «Опыт выполнения аналогичных работ с сопоставимыми объёмами за последние 3 года» (ОП) предоставляется комплект подтверждающих документов. Под комплектом понимается пакет документов, подтверждающих факт заключения договора, выполнения всего объема работ, предусмотренного договором. Соответственно, в каждый комплект документов, предоставляемых участником конкурса, должны входить (изменение состава

документов не допускается):

а. Копия договора на аналогичные работы;

б. Копия акта приемки выполненных работ.

При этом **работы, не подтвержденные указанными документами или имеющие по результатам выполнения замечания от заказчика (претензии), в расчете подкритерия не учитываются.**

Расчет баллов по подкритерию «Опыт выполнения аналогичных работ с сопоставимыми объемами за последние 3 года» (ОП) производится по следующей формуле:

$$\text{ОП} = \text{ЗНАЧ} * (1 - (\text{ОП}_{\text{max}} - \text{ОП}_{\text{оц}}) / \text{ОП}_{\text{max}}), \text{ где}$$

ЗНАЧ – максимальное значение подкритерия в соответствии с табличными значениями;

ОП_{max} – максимальная количество представленных комплектов из всех заявок;

$\text{ОП}_{\text{оц}}$ – количество представленных комплектов оцениваемой заявки на участие;

При расчёте баллов учитывается максимальное количество комплектов не более 4».

Вместе с тем, исходя из вышеуказанной таблицы, **сопоставимыми объемами считаются объемы работ со стоимостью по договору не менее 30 000 000 (тридцати миллионов) рублей.**

Представители Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснили, что Заявитель в составе конкурсной заявки для подтверждения соответствия критерию «Квалификация участника» представил договор от 19 октября 2015 года № 1290 и акты сдачи-приемки оказанных услуг.

В соответствии с п. 3.1 указанного договора общая стоимость услуг по технической поддержке составляет 531 057,92 (Пятьсот тридцать одна тысяча пятьдесят семь и 92/100) долларов США в том числе НДС 18%.

Пунктом 4.1 указанного договора определен порядок расчетов по каждому отчетному периоду оказания услуг.

Пунктами 4.1.1, 4.1.2, 4.1.3, 4.1.4 указанного договора содержатся

временные интервалы оплаты услуг исполнителю «**в течении 10 (Десяти) рабочих дней с даты подписания Сторонами акта оказанных услуг за период ___**», а не фиксированные даты платежей.

Исходя из пункта 4.2 договора, все платежи осуществляются в безналичной форме в рублях по курсу, установленному Банком России на дату платежа, путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «СТЭП ЛОДЖИК», установила, что к договору от 19 октября 2015 года № 1290 представлены акты сдачи-приемки за 4 периода оказания услуг. Первый акт сдачи-приемки датой подписания только от исполнителя 30.09.2015, второй с датой подписания только от заказчика 21.01.2016, третий и четвертый без дат подписания обеих сторон.

Таким образом, представленный Заявителем комплект документов по договору от 19 октября 2015 года № 1290, подтверждающий соответствие критерию «Квалификация участника», не позволяет определить рублевый эквивалент ввиду отсутствия сведений о датах подписания актов сдачи-приемки и датах платежей за оказанные услуги.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Оценка и сопоставление заявки ООО «СТЭП ЛОДЖИК» по критерию «Квалификация участника», а также выбор победителя закупки были произведены в полном соответствии с требованиями, установленными в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 29522-ЭП/17 от 08.12.2017) ООО «СТЭП ЛОДЖИК» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на услуги по предоставлению технической поддержки программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов первой очереди единой «облачной» инфраструктуры (IBM) (извещение № 31705633901), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.