

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

в присутствии представителей:

ФГУП «Почта России» УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России»– <...>

ООО «Даль-ЭКО» – уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя в заседание комиссии не обеспечил,

рассмотрев дело № 8-01/352 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Даль-ЭКО» на действия ФГУП «Почта России» УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов Владивостокского почтамта ФГУП «Почта России» (извещение №31705689673).

Из жалобы ООО «Даль-ЭКО» следует, что закупочная комиссия заказчика неправомерно отклонила заявку общества, так как обществом предоставлена лицензия с приложением в котором отмечен код ФККО 73321001724, что соответствует требованиям конкурсной документации.

ФГУП «Почта России» УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России» предоставлены письменные возражения, из которых следует, что в лицензии ООО «Даль-ЭКО» отражен код отходов ФККО 73321001724, который имеет обозначение- мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный, однако, в соответствии с Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального каталога отходов», код отходов ФККО 73321001724 имеет обозначение – мусор и смет производственных помещений малоопасный, в связи с чем невозможно определить сбор и

транспортирование каких видов отходов может осуществлять участник.

В заседании Комиссии представителем ФГУП «Почта России» УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России» поддержал доводы, изложенные в возражениях, а также дополнил, что в лицензии ООО «Даль—ЭКО» неверно указан код отходов ФККО. Согласно Приказа Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального каталога отходов», код отходов мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный имеет обозначение 73322001724, однако в лицензии ООО «Даль—ЭКО» установлено не соответствие кодов отходов ФККО с наименованием кода отходов. В связи с этим заявка ООО «Даль—ЭКО» была отклонена.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 «223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон №223-ФЗ).

В соответствии с частями 1,2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически

эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

При закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора о закупке, являющейся неотъемлемой частью извещения о закупке, проект договора о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом № 223-ФЗ (часть 4 статьи 4).

Согласно пунктам 1,5 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, о начальной (максимальной) цене.

31.10.2017 ФГУП «Почта России» УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России» в единой информационной системе размещено извещение №31705689673 о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов Владивостокского почтамта ФГУП «Почта России». Дата окончания подачи заявок – 27.11.2017, дата рассмотрения заявок – 28.11.2017, дата подведения итогов – 01.12.2017. Начальная (максимальная) цена 2194523,88 рублей.

На участие в закупке поданы заявки: ООО «Даль-ЭКО» с ценовым предложением 418777,41 рублей, ООО «Золотарь» с ценовым предложением 429750,03 рублей, победителем проведенного аукциона признано ООО «Золотарь», заявка ООО «Даль-ЭКО» отклонена в связи с тем, что участник аукциона предоставляет лицензию от 12.09.2016 №00250 с видом деятельности сбор,

транспортирование отходов IV класса опасности с приложением (перечнем отходов) разрешенных видов деятельности. Вид отходов ФККО 73322001724 - мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный отсутствует в приложении. В лицензии отражен код отходов ФККО 73321001724, который имеет обозначение – мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный, однако согласно Приказа Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального каталога отходов», код отходов ФККО 73321001724 имеет обозначение – мусор и смет производственных помещений малоопасный, в связи с чем невозможно определить какой вид отходов участник может осуществлять сбор и транспортирование (протокол подведения итогов № SBR035-170014478000149 127ОА/2017-2 от 04.12.2107).

Пунктами 3.1, 3.4.2 информационной карты документации о закупке установлено требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, размещению отходов I-IV классов опасности и предоставление такой лицензии наличием в приложении к лицензии разрешенных видов деятельности- сбор и транспортировка отходов IV классов опасности по видам отходов – код ФККО 73310001724 мусор от офисных и бытовых помещений организации несортированный (исключая крупногабаритный), код ФККО 73339001714 смет с территории предприятия малоопасный, код ФККО 73111001724 отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные), согласно приказа Росприроднадзора от 22.05.2017 «242 «Об утверждении Федерального каталога отходов».

В соответствии с приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального каталога отходов», код отходов ФККО 73322001724 имеет обозначение – мусор и смет производственных помещений малоопасный, а в лицензии ООО «Даль-ЭКО» отражен код отходов ФККО 73321001724.

В соответствии с пунктом 8.2.1 документации открытого аукциона в электронной форме заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованием и отклоняется, в случае непредоставления документов, которые предусмотренный пунктом 3.1.4 документации, а именно: копия действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию,

обработке, утилизации, размещению отходов I-IV классов опасности с наличием в приложении к лицензии разрешенных видов деятельности – сбор и транспортирование отходов I-IV класса опасности, виды отходов: код ФККО 73310001724 – мусор от офисных и бытовых помещений организации несортированный, код ФККО 73339001714 – смет с территории предприятия малоопасный, код ФККО 73322001724 – мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный, код ФККО 73110001724 - отходы из жилищ несортированные.

Материалами дела установлено, что в лицензии ООО «Даль-ЭКО» отражен код отходов ФККО 73321001724, который имеет обозначение – мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный, однако, в соответствии с приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального каталога отходов», код отходов ФККО 73321001724 имеет обозначение – мусор и смет производственных помещений малоопасный, следовательно в лицензии указан не верный код отходов ФККО.

Таким образом, лицензия ООО «Даль-ЭКО» не соответствует требованиям закупочной документации, отклонение заявки ООО «Даль-ЭКО» не противоречат требованиям закупочной документации.

При таком положении Комиссия не усматривает в действиях ФГУП «Почта России» УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России» нарушения установленного статьей 17 Закона о защите конкуренции, в связи с чем рассмотрение дела подлежит прекращению на основании статьи 48 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 8-01/352 прекратить, в связи с отсутствием в действиях ФГУП «Почта России» УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России» признаков нарушения части 1 статьи 17

Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.