

РЕШЕНИЕ

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена «19» января 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено «__» января 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: ;

члены Комиссии: и, рассмотрев дело № 038/05/7-2104/2021, возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения на рекламной конструкции вида «билборд» по адресу: г. Братск, ж.р Энергетик, ул. Наймушина (с маркировкой №28 ООО Компания «Формат») рекламы медицинских услуг, следующего содержания: «Irina Germanovna косметолог-эстетист. Контурная пластика, уходы за лицом, депиляция, лифтинг, мезотерапия, биоревитализация, пирсинг/прокалывание ушей, специальные процедуры красоты: тибетский массаж лица, коктейли для лечения акне. +7-902-765-23-00 ira_i23»,

в присутствии рекламораспространителя — ООО Компания «Формат» (665729, ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ, БРАТСК ГОРОД, ЛЕНИНА (ЦЕНТРАЛЬНЫЙ Ж/Р) ПРОСПЕКТ, 40, 1004, ИНН 3823019348) — представителя по доверенности Красноштанова В.И. (доверенность от 17.01.2022г.);

в отсутствие надлежащим образом уведомленных лиц:

рекламодателя — ИП (665729, Иркутская обл., г. Братск, пр-кт Ленина, д.2, кв.51, ИНН 380412952449);

заявителя — (665709, г. Братск, ул. Наймушина, д.1, кв.42);

заинтересованного лица — . (665703, г. Братск, п. Гидростроитель, ул. Гайнулина, 64-2),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступило заявление от С(вх. 14124/21 от 29.10.2021г.) по

факту распространения на рекламной конструкции вида «билборд» по адресу: г. Братск, ж.р Энергетик, ул. Наймушина (с маркировкой №28 ООО Компания «Формат») рекламы медицинских услуг, содержащей признаки нарушения Федерального закона РФ «О рекламе» от 13.03.2006г № 38-ФЗ.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области установлено, что на рекламной конструкции вида «билборд» по адресу: г. Братск, ж.р Энергетик, ул. Наймушина (с маркировкой №28 ООО Компания «Формат») размещена реклама с указанием медицинских косметологических услуг следующего содержания: «I косметолог-эстетист. Контурная пластика, уходы за лицом, депиляция, лифтинг, мезотерапия, биоревитализация, пирсинг/прокалывание ушей, специальные процедуры красоты: тибетский массаж лица, коктейли для лечения акне. +7-902-765-23-00 ira_i23».

В соответствии со ст. 3 Федерального закона РФ «О рекламе» от 13.03.2006г № 38-ФЗ **реклама** - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; **объект рекламирования** - товар, изготовитель или продавец товара, на привлечение внимания к которым направлена реклама; **товар** - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с ч. 7 ст. 7 Федерального закона "О рекламе" не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Деятельность по оказанию отдельных рекламируемых услуг, содержащихся в рассматриваемой рекламе, подлежит лицензированию и в соответствии со статьей 13 Федерального закона "О рекламе" рекламодатель по требованию обязан предоставлять документально подтвержденные сведения о соответствии рекламы требованиям указанного Федерального закона, в том числе сведения о наличии лицензии, об обязательной сертификации, о государственной регистрации. В свою очередь рекламодателем таких сведений представлено не было.

В соответствии с данными на электронном сервисе «Поиск лицензий в Едином реестре лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, зарегистрированные лицензии на имя косметолога-эстетиста И отсутствуют.

Таким образом, данная реклама содержит признаки нарушения ч. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ.

В связи с обнаружением признаков нарушения ч. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе», 29.12.2021г. Иркутским УФАС России определением № 038/1792/21 возбуждено дело по факту распространения на рекламной конструкции вида «билборд» по адресу: г. Братск, ж.р Энергетик, ул. Наймушина (с маркировкой №28 ООО

Компания «Формат») рекламы медицинских услуг, следующего содержания: «I косметолог-эстетист. Контурная пластика, уходы за лицом, депиляция, лифтинг, мезотерапия, биоревитализация, пирсинг/прокалывание ушей, специальные процедуры красоты: тибетский массаж лица, коктейли для лечения акне. +7-902-765-23-00 ira_i23».

К участию в его рассмотрении привлечены лица, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе: рекламодатель — ИП А. (665729, Иркутская обл., г. Братск, пр-кт Ленина, д.2, кв.51, ИНН 380412952449) и рекламодатель — ООО Компания «Формат» (665729, ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ, БРАТСК ГОРОД, ЛЕНИНА (ЦЕНТРАЛЬНЫЙ Ж/Р) ПРОСПЕКТ, 40, 1004, ИНН 3823019348).

При рассмотрении данной категории дел антимонопольный орган руководствуется Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, утвержденными Постановлением Правительства № 508 от 17 августа 2006 года (далее – Правила).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона РФ «О рекламе» от 13.03.2006г № 38-ФЗ реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация следующего содержания: «I косметолог-эстетист. Контурная пластика, уходы за лицом, депиляция, лифтинг, мезотерапия, биоревитализация, пирсинг/прокалывание ушей, специальные процедуры красоты: тибетский массаж лица, коктейли для лечения акне. +7-902-765-23-00 ira_i23» содержит в себе все признаки рекламы. А именно: распространена на рекламной конструкции вида «билборд», адресована неопределенному кругу лиц; направлена на привлечение внимания и поддержания интереса к деятельности и услугам косметолога-эстетиста И; продвижения ее на рынке, следовательно, является рекламой, и на такую информацию распространяются требования ФЗ «О рекламе».

На основании представленных пояснений ООО Компания «Формат» (вх. № 15685-ЭП/21 от 06.12.2021) между обществом и ИП Абыл заключен Договор № 11/21 от 01.11.2021г. Согласно п. 1.1. данного Договора Исполнитель (ООО Компания «Формат») обязуется оказать услуги по размещению наружной рекламы, предоставляемые Заказчиком (ИП Агишев С.Ю.) в виде постеров, билбордов, баннеров, растяжек и т.п., а также осуществляет изготовление и монтаж/демонтаж указанных материалов. В соответствии с пунктом 3.1. Договора Заказчик оплачивает услуги Исполнителя ежемесячно в течение 60 дней после окончания размещения. Исходя из приложения 1 к Договору рекламная конструкция под номером 28 (сторона Б) размером 3x6 размещалась в городе Братск, п. Энергетик, Площадь на указанный срок с 01.11.2021 по 30.11.2021г. Также данный факт подтверждается наличием в материалах дела Разрешения ООО Компании «Формат» от Администрации МО г. Братска на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования города Братска сроком действия с 16.09.2019 до 15.09.2024г.

Как следует из пояснений ООО Компания «Формат», в связи с расследованием

Иркутского УФАС России Обществом 18.11.2021г. был осуществлен демонтаж баннера с рассматриваемой рекламой.

Комиссией Иркутского УФАС России рассмотрены и оценены пояснения рекламодателя (вх № 383-ЭП/22 от 18.01.2022г.). Со слов ИП А в октябре 2021 к нему обратилась И с целью размещения рекламы своих услуг. Информация для макета была передана ИП А также И посредством сообщения в мессенджере. Договор с И заключен не был. Далее макет был передан ООО Компания «Формат». В связи с досрочным демонтажом рекламы, дата заключения договора и оплата были перенесены. Вместе с тем, ИП А признает, что им было допущено нарушение законодательства о рекламе, а именно ч. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с ч. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе», не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Порядок лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, определен Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 N 852 (далее — Положение).

Согласно пункту 4 Положения, медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной

медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

В соответствии с Перечнем работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 N 852, включают работы (услуги) по косметологии.

В соответствии с п. 2 Порядка оказания медицинской помощи по профилю "косметология" утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации N 381н от 18.04.2012 года медицинская помощь по профилю "косметология" включает комплекс лечебно-диагностических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение или восстановление структурной целостности и функциональной активности покровных тканей человеческого организма (кожи и ее придатков, подкожной жировой клетчатки и поверхности мышц).

Положение об организации деятельности косметологического кабинета, являющееся приложением к Порядку оказания медицинской помощи по профилю "косметология", утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 381н (далее по тексту — Положение) определяет организацию деятельности

косметологического кабинета (далее — Кабинет), который может являться структурным подразделением организаций.

В пункте 7 Положения в процедурной осуществляются инвазивные процедуры (введение инъекционных тканевых наполнителей; инъекции препаратов токсина ботулизма; инъекционная коррекция рубцовой ткани; мезотерапия; биоревитализация; пилинг срединный; инъекционное введение лекарственных препаратов).

Таким образом, вышеперечисленные услуги относятся к медицинской деятельности, осуществление которой допускается при наличии соответствующей лицензии.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинская деятельность — профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Согласно Федеральному закону от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" подлежит лицензированию медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "С").

В соответствии с п. 7 ст. 7 Федерального закона "О рекламе" не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

На основании изложенного, данная реклама не соответствует требованиям ч. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ.

В соответствии с ч. 6 и ч. 7 ст. 38 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, за нарушение требований ч. 7 ст. 7 данного Федерального закона ответственность несут рекламодатель и рекламораспространитель.

В целях установления рекламодателя и рекламораспространителя рассматриваемой рекламы антимонопольным органом проведено расследование, по результату которого установлено следующее.

В силу положений статьи 3 ФЗ «О рекламе», **рекламодатель** - это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, **рекламораспространитель** – это лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Иркутским УФАС России 17.11.2021г. направлен запрос Администрации МО города Братска (исх. № 038/5419/21) о предоставлении разрешения на установку и

эксплуатацию рекламной конструкции (с маркировкой № 28 ООО Компания «Формат») размещенной по адресу: г. Братск, ж.р. Энергетик, ул. Наймушина.

По данному запросу Администрацией МО города Братска представлено Разрешение № 19/2021 от 25.11.2021г. (вх № 15287-ЭП/21 от 26.11.2021г.) выданное ООО Компания «Формат» на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования города Братска сроком действия с 16.09.2019 до 15.09.2024г. Место установки: Иркутская область, город Братск, ж.р. Энергетик, 86 метров севернее здания № 26 по улице Наймушина.

Также Иркутским УФАС России 17.11.2021г. направлен запрос ООО Компания «Формат» (исх. № 038/5420/21). Исходя из представленных пояснений и документов Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области установлено, что рекламодателем рассматриваемой рекламы является ИП Агишев С.Ю. (ИНН 380412952449), а рекламораспространителем — ООО Компания «Формат» (ИНН 3823019348) на основании Договора 11/21 от 01.11.2021г. Между указанными лицами.

В ходе рассмотрения дела и на основании представленных ООО Компания «Формат» и ИП Агишевым С.Ю. пояснений с приложением доказательств, следует, что в настоящее время реклама не распространяется. В связи с чем, Комиссией Управления принято решение о нецелесообразности выдачи предписания об устранении допущенного правонарушения.

На основании части 1 пункта 2 статьи 33, части 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную на рекламной конструкции вида «билборд» по адресу: г. Братск, ж.р. Энергетик, ул. Наймушина (с маркировкой №28 ООО Компания «Формат») рекламы медицинских услуг, следующего содержания: «! косметолог-эстетист. Контурная пластика, уходы за лицом, депиляция, лифтинг, мезотерапия, биоревитализация, пирсинг/прокалывание ушей, специальные процедуры красоты: тибетский массаж лица, коктейли для лечения акне. +7-902-765-23-00 іга_і23», поскольку данная реклама нарушает требования ч. 7 ст. 7 ФЗ «О рекламе», а именно, **не допускается** реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, **в случае отсутствия** таких разрешений.

2. Предписание о прекращении нарушения требований рекламного законодательства не выдавать в связи с добровольным прекращением нарушения.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение 3-х месяцев со дня его принятия.