

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 03-03/77-10 о нарушении**  
**антимонопольного законодательства**

18 февраля 2011 года  
(изготовлено в полном объеме 05 марта 2011)

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Балабаев

.А.;

члены Комиссии: заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Антонова М.В.,  
главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Правдина Е.А.,

рассмотрев дело № 03-03/77-10 по признакам нарушения группой лиц в составе Общества с  
ограниченной ответственностью «Комета плюс» (далее – ООО «Комета плюс», местонахождение:  
50044, г. Ярославль, ул. Промышленная, 1-Б) и индивидуального предпринимателя Носова А.В. (далее  
ИП Носов А.В., юридический адрес: 150052, г. Ярославль, пр.Дзержинского, 57-131), пункта 10 части 1  
статьи 10, части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»  
далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

Дело № 03-03/77-10 возбуждено по заявлению гр-на О. (вх. № 1267 от 05.03.2010 о нарушении  
антимонопольного законодательства ООО «Комета плюс». По мнению Заявителя, нарушение  
выразилось во взимании платы за эвакуацию задержанного сотрудниками ГИБДД транспортного  
средства на специализированную платную стоянку и во взимании платы за хранение задержанных  
транспортных средств, превышающей установленный тариф.

Аналогичное заявление поступило от гр-на И. (вх. № 4826 от 10.06.2010), оно приобщено к  
материалам дела.

Директор ООО «Комета плюс» Носов А.В. пояснил, что установленный Департаментом  
экономики, энергетики и регулирования тарифов по Ярославской области тариф за хранение  
задержанных транспортных средств на специализированной стоянке 40 руб./час за легковой  
автомобиль (960 руб. в сутки) при отмене платы за хранение за первые сутки не окупает расходов на  
поддержание стоянки. С 01.02.2010 приказом директора ООО «Комета плюс» стоимость хранения  
задержанных транспортных средств на стоянке была установлена в размере 1440 руб. в сутки (60  
руб./час). ООО «Комета плюс» признало нарушение в части взимания платы за хранение  
транспортных средств со вторых суток с нарушением установленного тарифа.

Директор ООО «Комета плюс» пояснил также, что стоянка не располагает эвакуаторами для  
транспортировки задержанных транспортных средств, поэтому были заключены договоры с  
индивидуальными предпринимателями, в том числе и с ИП Носовым А.В., на эвакуацию задержанных  
транспортных средств. Индивидуальные предприниматели заключают коммерческие договоры на  
эвакуацию транспортных средств с собственниками.

ИП Носов А.В. нарушение антимонопольного законодательства не признал. По его мнению, он  
осуществлял деятельность по эвакуации транспортных средств по коммерческим договорам с  
собственниками автомобилей, в том числе, эвакуацию задержанных транспортных средств до  
специализированной стоянки. Стоимость услуги по коммерческим договорам определяется не  
органом регулирования, а самостоятельно с учетом затрат.

**Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего:**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2003 № 759 (далее –  
постановление № 759) утверждены **Правила задержания транспортного средства, помещения его на  
стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации** (далее – Правила). Данным постановлением  
рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организовать  
работу по созданию специализированных муниципальных стоянок – специально отведенных  
храняемых мест хранения задержанных транспортных средств.

В соответствии с пунктом 2 Правил задержание транспортного средства осуществляется в  
случаях, предусмотренных ч.1 ст.27.13 КоАП РФ, и представляет собой временное принудительное

сокращение использования транспортного средства, включающее (в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения) размещение его на специализированную стоянку. Должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, осуществляет действия в пределах своей компетенции по отстранению водителя от управления транспортным средством и направлению транспортного средства на специализированную стоянку. Лицо, осуществляющее транспортировку задержанного транспортного средства, опечатывает места доступа в транспортное средство. Копия протокола о задержании при помещении транспортного средства на специализированную стоянку вручается также лицу, ответственному за хранение транспортного средства на этой стоянке (пункт 3 правил).

Согласно пункту 6 Правил срок хранения транспортного средства исчисляется в часах с момента его помещения на специализированную стоянку. Плата за хранение взимается за каждый полный час пребывания на стоянке. **Плата за перемещение транспортного средства и за первые сутки хранения на специализированной стоянке не взимается** (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.08.2009 № 701). Плата за хранение задержанного транспортного средства взимается **в размере, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации** (в ред. постановления Правительства РФ от 28.08.2009 № 701).

В соответствии с пунктом 10 Правил взаимодействие должностных лиц с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу, осуществляется на основе типового договора, утвержденного МВД РФ.

В целях реализации Постановления №759 Администрацией Ярославской области принято постановление 15.06.2004 № 88 (далее – Постановление № 88), которое предписывает органам местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области провести отбор поставщиков услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств, эксплуатации и обслуживанию специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств, на соответствие требованиям, предусмотренным действующим законодательством.

Тариф на хранение задержанных транспортных средств утверждается постановлением Правительства Ярославской области на основании экспертного заключения департамента топлива, энергетика и регулирования тарифов Ярославской области.

В целях организации предоставления услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств Постановлением мэра г. Ярославля от 30.09.2004 № 3927 (далее – постановление № 3927) было утверждено **Положение о порядке проведения отбора поставщиков услуг о транспортировке и хранению задержанных транспортных средств** (далее – Положение).

В пункте 1.4 Положения указано, что условием отбора является соответствие поставщиков услуг и предоставляемых ими услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств требованиям, предусмотренным действующим законодательством.

Пункт 1.5 Положения устанавливает требования к поставщикам услуг и, в числе прочих, обязательными требованиями являются:

- наличие автомобильной стоянки для хранения задержанных транспортных средств, организованной в установленном порядке;
- наличие специализированных средств для транспортировки транспортных средств.

Отбор поставщиков услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств проводится комиссией (пункт 2.1 Положения).

Кроме заявок, для участия в отборе претенденты прилагают перечень документов (пункт 2.4 Положения), в числе которых копии документов, подтверждающих право владения земельным участком под автостоянкой; документов о приемке автомобильной стоянки в эксплуатацию, утвержденных в установленном порядке; сведения **о наличии** специализированных транспортных средств для транспортировки задержанных транспортных средств.

Заседания комиссии по проведению отбора поставщиков услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств проводятся два раза в год – в апреле и октябре (пункт 1 Положения), результаты отбора утверждаются постановлением мэра города об утверждении перечня поставщиков услуг, которое является документом, подтверждающим, что поставщик услуг прошел отбор на соответствие требованиям, предусмотренным действующим законодательством (п. 1.4.2 Положения).

**Перечень поставщиков услуг по хранению и транспортировке задержанных транспортных средств в г.Ярославле** утвержден постановлением мэра г. Ярославля от 05.11.2004 № 4551. В перечень были включены три хозяйствующих субъекта:

- МУП ГПТ «Яргортранс»,

- МУП ОП «Ярославль»,
- ООО «Комета плюс».

Из перечня поставщиков данного вида услуг, представленного **мэрией г. Ярославля** **приложением к письму от 25.03.2010 № 7/50-1301** видно, что в настоящее время услуги по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств оказывает только ООО «Комета плюс» (до февраля 2008 специализированная стоянка находилась по адресу : г.Ярославль, с.Октября, 78б; с февраля 2008 – по адресу: г.Ярославль, ул.Механизаторов,14; в настоящее время по адресу: г.Ярославль, ул.Промышленная, 1-Б).

С МУП ГПТ «Яргортранс» с 2005 договор на оказание услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств не заключался (из-за невыполнения требований, предъявляемых к стоянке задержанного транспорта).

МУП ОП «Ярославль» прекратило свою деятельность в связи с постановлением мэра Ярославля от 17.04.2009 № 1009.

**В письме Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области г 29.03.2010 № 01-07/812** сообщается, что размеры платы за хранение задержанных транспортных средств на территории Ярославской области утверждены постановлением Администрации Ярославской области от 25.10.2004 № 174-а «О плате за транспортировку и хранение задержанных транспортных средств на территории Ярославской области» (в редакции постановлений от 11.04.2005, 4.06.2007, 03.04.2008).

Согласно письму в настоящее время размер платы за хранение на специализированной стоянке задержанного легкового автомобиля составляет 40 руб. в час (с НДС), грузового автомобиля 70 руб. в час (с НДС). Вышеуказанные платы утверждены едиными для всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по хранению задержанных транспортных средств на территории Ярославской области.

До 01.07.2008 размер платы за транспортировку задержанного транспортного средства был установлен 890 руб. (с НДС).

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 210-ФЗ «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» с **01.07.2008 плата за перемещение (т.е. за транспортировку) задержанного транспортного средства и первые сутки хранения транспортного средства на специализированной стоянке с владельцев транспортных средств не взимается.**

В своем заявлении гр-н О. сообщил, что 28.01.2010 задержали и направили на штраф-стоянку (ул.Механизаторов, 14) его автомобиль ГАЗ-3110. Директором данной специализированной стоянки является Носов А.В. За услуги транспортировки на эвакуаторе с гр-на О. взяли плату в размере 2600 руб. (квитанция в деле имеется), эвакуатор принадлежит ИП Носову А.В.

Заявитель Иванов И.С. сообщил, что он 02.06.2010 был задержан сотрудниками ГИБДД, его автомобиль был помещен на специализированную стоянку по адресу: г.Ярославль, ул.Промышленная, 1-Б. При получении автомобиля 03.06.2010 с Иванова И.С. взяли плату за эвакуацию автомобиля 2900 руб. и 1440 руб. за сутки хранения. Эвакуатор принадлежит ИП Носову А.В.

**В письме от 26.05.2010 № 1-21** в ответ на запрос антимонопольного органа директор ООО «Комета плюс» Носов А.В. сообщил, что с гр-на О. плата за хранение транспортного средства в размере 960 руб. взималась за одни сутки (вторые с момента помещения транспортного средства на специализированную стоянку) из расчета 40 руб. в час. С 01.02.2010 Носов А.В. в связи со значительным ухудшением финансового состояния предприятия **своим приказом** увеличил размер платы за хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке с 960 руб. в сутки (в соответствии с установленным тарифом) до 1440 руб. в сутки (копия приказа в деле имеется). Кроме того, в данном письме указано, что ООО «Комета плюс» эвакуатора в собственности не имеет, транспортировку на специализированную стоянку не осуществляет. Эвакуация транспортных средств осуществляется на основании договоров между собственниками эвакуаторов и физическими лицами (собственниками транспортных средств). Затраты на осуществление транспортировки ООО «Комета плюс» не возмещаются.

После отмены с 01.07.2008 года в соответствии с законодательством Российской Федерации платы за эвакуацию задержанных транспортных средств и хранение их в течение первых суток на

специализированной стоянке, и с учетом обстоятельств, что утвержденный регулирующим органом тариф за хранение расходов не окупает, компенсации расходов на транспортировку задержанных транспортных средств с места задержания до стоянки ООО «Комета плюс» не получает, директор данного общества Носов А.В., уже как ИП Носов А.В., осуществляет транспортировку задержанных транспортных средств собственным эвакуатором за плату, которую устанавливает сам, указывая при этом, что ООО «Комета плюс» эвакуатора в собственности не имеет (хотя непременным требованием при отборе поставщиков услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств является наличие у предприятия специализированных средств для транспортировки транспортных средств. Денежные средства в счет оплаты услуг за транспортировку задержанных транспортных средств до стоянки взимаются охранниками ООО «Комета плюс» на стоянке при выдаче автомобиля вместе с платой за хранение.

Взимание платы за хранение транспортных средств на стоянке ООО «Комета плюс» в размере 440 руб. в сутки в соответствии с приказом директора Носова А.В. производилось с 01.02.2010 года с 09.06.2010 года. За этот период сверх тарифа, установленного департаментом топлива энергетики регулирования Ярославской области, ООО «Комета плюс» получила от собственников задержанных транспортных средств денежные средства на общую сумму 230 036 (двести тридцать тысяч тридцать шесть) рублей, что подтверждается оригиналами представленных ООО «Комета плюс» кассовых чеков за указанный период и справкой ООО «Комета плюс» от 28.10.2010 года исх. № 1-36.

ИП Носов А.В. за период с 01.02.2010 по 13.07.2010 осуществлял эвакуацию задержанных транспортных средств до специализированной стоянки ООО «Комета плюс» за плату, установленную им самостоятельно. За указанный период ИП Носов А.В. получил денежных средств за эвакуацию на общую сумму **1 298 900 (один миллион двести девяносто восемь тысяч девятьсот) рублей**, что подтверждается представленными платежными документами оригиналами приходных ордеров:

№№ 424301-424325, №№ 424326-424350, №№ 424351-424375,  
№№ 424376-424400, №№ 424401-424425, №№ 424426-424450,  
№№ 424451-424475, №№ 441251-441275, №№ 441276-441300,  
№№ 441301-441325, №№ 441326-441350, №№ 441351-441375,  
№№ 441376-441400, №№ 441401-441425, №№ 441426-441450,  
№№ 441454-441475, №№ 441476-441500, №№ 441501-441525,  
№№ 441526-441550, №№ 441551-441575, №№ 441576-441600,  
№№ 441601-441625.

Ярославское УФАС России полагает, что ООО «Комета плюс», директором которого является Носов А.В., и ИП Носов А.В. представляют собой группу лиц в смысле статьи 9 Закона о защите конкуренции, т.к. они действуют на одном товарном рынке (услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств) в едином экономическом интересе. Согласно части 2 статьи 9 введенные Законом о защите конкуренции запреты на действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, хозяйствующих субъектов распространяются на действия (бездействие) группы лиц.

Выбор поставщиков услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках осуществляется органом исполнительной власти. ООО «Комета плюс» с апреля 2009 года является единственным поставщиком услуг по транспортировке и хранению задержанных транспортных средств, что подтверждается письмом мэрии г.Ярославля от **5.03.2010 № 7/50-1301**, поэтому занимает доминирующее положение на указанном рынке.

Таким образом, действия ООО «Комета плюс» **по взиманию платы за хранение** задержанного транспортного средства **по неустановленному тарифу**, являются злоупотреблением доминирующим положением, результатом которого явилось ущемление интересов других лиц, в том числе Иванова И.С., и образуют состав нарушения, предусмотренного пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Действия ИП Носова А.В. **по взиманию платы за транспортировку** задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, в составе группы лиц с ООО «Комета плюс» являются злоупотреблением доминирующим положением, результатом которых явилось ущемление интересов других лиц, в том числе И. и <...> (владельцу автомобиля, которым управлял О.), и образуют нарушение, предусмотренное частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**р е ш и л а :**

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Комета плюс» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать индивидуального предпринимателя Носова Алексея Валерьевича нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать ООО «Комета плюс», индивидуальному предпринимателю Носову Алексею Валерьевичу предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП РФ.

**П Р Е Д П И С А Н И Е**

по делу № 03-03/77-10 о нарушении  
антимонопольного законодательства

18 февраля 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 05.03.2011 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Балабаев С.А.; члены Комиссии: заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Антонова М.В., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Правдина Е.А.,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 18 февраля 2011 года по делу № 03-03/77-10 о нарушении группой лиц в составе ООО «Комета плюс» и индивидуального предпринимателя Носова А.В. пункта 10 части 1 статьи 10, части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**предписывает:**

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Комета плюс» перечислить в федеральный бюджет доход **в размере 230036 (двасти тридцать тысяч тридцать шесть) рублей**, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося во взимании платы за хранение задержанных транспортных средств на специализированной автостоянке по неустановленному тарифу, в срок до 01 июня 2011 года. Об исполнении предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 6 июня 2011 года.

Доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства должен быть перечислен в федеральный бюджет

по коду 16111602010010000140

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКАТО 78401000000

УФК МФ РФ по Ярославской области

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Ярославской области

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКАТО.

**П Р Е Д П И С А Н И Е**

по делу № 03-03/77-10 о нарушении  
антимонопольного законодательства

18 февраля 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 05.03.2011 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Балабаев С.А.; члены Комиссии: заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Антонова М.В., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Правдина Е.А.,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 18 февраля 2011 года по делу № 03-03/77-10 о нарушении группой лиц в составе ООО «Комета плюс» и индивидуального предпринимателя Носова А.В. пункта 10 части 1 статьи 10, части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**предписывает:**

1. Индивидуальному предпринимателю Носову Алексею Валерьевичу перечислить в федеральный бюджет доход **в размере 1 298 900 (один миллион двести девяносто восемь тысяч девятьсот) рублей**, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося во взимании платы за эвакуацию задержанных транспортных средств до специализированной автостоянки, в срок до 01 июня 2011 года. Об исполнении предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 6 июня 2011 года.

Доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства должен быть перечислен в федеральный бюджет

по коду 16111602010010000140

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКАТО 78401000000

УФК МФ РФ по Ярославской области

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Ярославской области

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКАТО.

Председатель Комиссии

Балабаев С.А.

Члены Комиссии

Антонова М.В.

Правдина Е.А.