

## РЕШЕНИЕ

09 декабря 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти член Комиссии,

Иванов С.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу АО «Сибтехгаз им. Кима Ф.И.» на действия ФГБУ «УМТС СО РАН» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 01-43-2015 на поставку азота жидкого повышенной частоты (№ извещения 31502915974),

в присутствии представителей подателя жалобы, АО «Сибтехгаз им. Кима Ф.И.»- «...» (по доверенности), «...» (по доверенности),

в присутствии представителей заказчика, ФГБУ «УМТС СО РАН»- «...» (по доверенности), «...» (по доверенности),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба АО «Сибтехгаз им. Кима Ф.И.» на действия ФГБУ «УМТС СО РАН» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 01-43-2015 на поставку азота жидкого повышенной частоты (№ извещения 31502915974). Заявитель сообщает следующее.

Согласно пункту 6 извещения № 01-43-2015 о проведении аукциона в электронной форме (приложение №1), место и дата подведения итогов закупки: г. Новосибирск, ул. Пасечная, 1 к.307. в 11 ч. 00 мин. 26.11.2015 г.»

Согласно данным официального сайта Российской Федерации в сети интернет для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakurki.gov.ru> «Проведение закупки в электронной форме, дата и время проведения итогов (по местному времени заказчика): 26.11.2015 в 11:00 (МС К +3)».

Фактически открытый аукцион в электронной форме № 01-43-2015 (номер извещения 31502915974) был проведён ранее указанной даты. Согласно информации, размещённой на сайте автоматизированной системы торгов <http://ulr.sberbank-ast.ru>: «Дата и время начала торгов: 25.11.2015 09:00».

Извещение об изменении даты проведения аукциона с 26.11.2015 г. на 25.11.2015 г. размещено на сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) не было, что является нарушением пункта 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и

доп., вступ. в силу с 01.11.2015).

Ввиду указанных обстоятельств Заявитель был введен в заблуждение и не смог принять участие в открытом аукционе в электронной форме № 01-43-2015 (номер извещения 31502915974), поскольку ориентировался на дату проведения аукциона, указанную в извещении № 01-43-2015 и на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), а именно: 26.11.2015 г. 11:00 (МСК +3).

Жалоба АО «Сибтехгаз им. Кима Ф.И.» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ФГБУ «Управление материально-технического снабжения Сибирского отделения Российской академии наук (УМТС СО РАН)» представило следующие возражения на жалобу (вх. № 11195 от 07.12.2015г).

Заказчиком -УМТС СО РАН было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку азота жидкого повышенной чистоты (извещение № 31502915974 от 02.11.2015 г. на ООС). На дату и время окончания подачи заявок (23.11.2015г., 09:00) были поданы и допущены к участию в электронном аукционе 2 заявки участников. В дату и время начала подачи заявок было сделано 1 предложение о цене, что подтверждается журналом подачи предложений о цене, опубликованным на торговой площадке.

Извещение составлено в соответствии с требованиями п.9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Далее - 223-ФЗ). Изменения в извещение о проведении указанного аукциона УМТС СО РАН не производились.

Ссылка на то, что податель жалобы АО «Сибтехгаз им. Кима Ф.И.» был введен в заблуждение и не смог принять участие в открытом аукционе в электронной форме необоснованна по причине того, что податель «ориентировался (как указано в жалобе) на дату проведения аукциона 26.11.2015г., которая на самом деле указана в извещении как дата подведения итогов.

Подведение итогов закупки является завершающей стадией проведения аукциона в электронной форме, а проведение аукциона является отдельной процедурой и они не проводятся одновременно. Проведение аукциона осуществляется в иную дату, ранее, чем дата подведения итогов закупки.

П.8 таблицы «2. Конкретных условий аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме указаны дата и время проведения аукциона в электронной форме (25.11.2015 г. в 09 ч. 00 мин.), в том числе адрес электронной площадки в сети «Интернет» (<http://utp.sberbank-asl.ru>).

В дату проведения аукциона было сделано предложение о цене другим участником и свидетельствует о том, что информация о дате и времени проведения аукциона была доступна любому участнику.

В связи с тем, что оператор электронной площадки является уполномоченным заказчиком (Организация, являющаяся представителем заказчика) в части интеграции сведений о процедуре на ООС ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) публикация извещения о проведении процедуры осуществляется посредством штатного интерфейса закрытой части электронной площадки. Публикация извещения

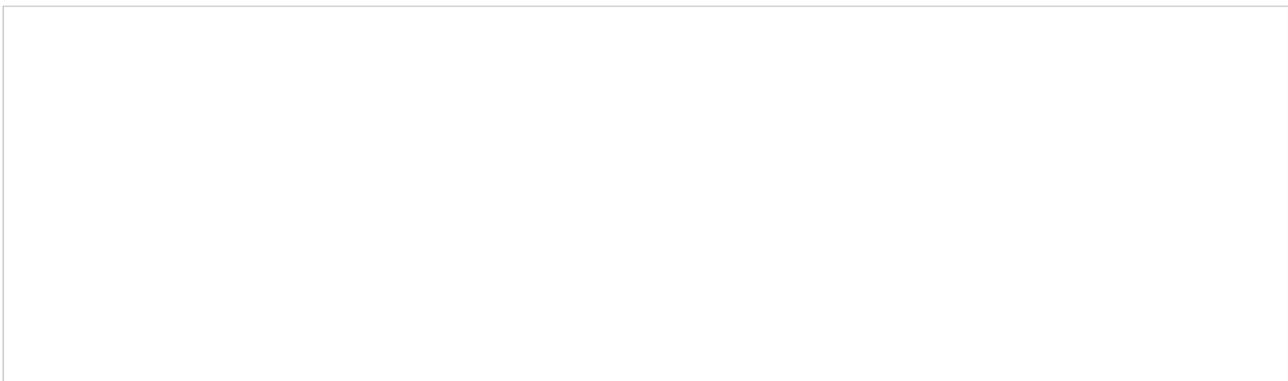
осуществляется в соответствии с инструкцией (Инструкция организатора по работе в торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» далее - Инструкция) размещенной по эл. адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru/Main/Notice/757/Instructions>.

В указанной Инструкции, при составлении извещения о проведении аукциона в электронной форме, в разделе «График проведения» указывается дата и время начала срока подачи заявок, дата и время окончания срока подачи заявок, дата и время рассмотрения заявок, дата и время начала торгов, дата и время подведения итогов.

При размещении извещения на электронной площадке, Организатором торгов УМТС СО РАН в соответствии с Инструкцией заполнялись дата и время начала срока подачи заявок, дата и время окончания срока подачи заявок, дата и время рассмотрения заявок, дата и время начала торгов, дата и время подведения итогов.

Возможность Организатором торгов (УМТС СО РАН) указать в извещении, размещенном оператором электронной площадки на ООС иную дополнительную информацию, технически отсутствует.

Согласно п. 3.1.3 инструкции, после подписания заполненной формы извещения ЭП или синхронизации данных из Excel-формы и подписания ЭП и успешного прохождения проверок, извещение перейдет в статус «Готов (-а) к публикации» и будет направлено на ООС в составе пакета с данными об извещении. Часть сведений для пакета будет заполнена площадкой автоматически, в том числе сведения о предоставлении документации и дата подведения итогов (при наличии), если их не заполнил Организатор самостоятельно. После публикации извещения на ООС и получения площадкой факта опубликования извещения на ООС извещение станет доступно для просмотра в ОЧ электронной площадки».



Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФГБУ «УМТС СО РАН» в своей закупочной деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ФГБУ «УМТС СО РАН» (утверждено Заместителем руководителя ФАНО России 13.03.2014г., далее- Положение о закупке).

02.11.2015г. на официальном сайте в сети интернет <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме

на поставку азота жидкого повышенной частоты (№ извещения 31502915974).

Согласно вышеуказанному извещению:

1. дата и время окончания подачи заявок- 23.11.2015г.;
2. рассмотрение заявок (дата и время рассмотрения заявок - 24.11.2015г.)
3. проведение закупки в электронной форме (дата и время подведения итогов- 26.11.2015).

Согласно протоколу № 1 от 24.11.2015г. на участие в рассматриваемой процедуре закупки было подано 2 заявки.

Согласно протоколу № 2 от 26.11.2015г. победителем было признано ОАО «Автогенный завод».

Однако, документацией открытого аукциона в электронной форме на поставку азота жидкого повышенной частоты (№ извещения 31502915974) установлены следующие сроки проведения процедур открытого аукциона:

1. дата рассмотрения заявок - 24.11.2015г.
2. дата и время проведения аукциона в электронной форме - 25.11.2015г.
3. дата подведения итогов - 26.11.2015г.

Документацией открытого аукциона в электронной форме на поставку азота жидкого повышенной частоты (№ извещения 31502915974) установлено, что с более подробным описанием по подаче заявке и участию в аукционе в электронной форме можно ознакомиться в инструкции на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru>.

В частности, на электронной площадке в сети «Интернет» <http://utp.sberbank-ast.ru>, установлены сроки, аналогичные приведенным в документации открытого аукциона в электронной форме (№ извещения SBR003-1511020015):

1. дата рассмотрения заявок - 24.11.2015г.
2. дата и время проведения аукциона в электронной форме - 25.11.2015г.
3. дата подведения итогов - 26.11.2015г.

Пунктом 9.2.11 Положения о закупке ФГБУ «УМТС СО РАН» установлен Порядок проведения аукциона в электронной форме.

Вышеуказанным порядком установлено, что закупочная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящим Положением.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме закупочной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется закупочной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и заказчиком в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении аукциона в электронной форме. Время начала проведения аукциона устанавливается оператором электронной площадки;

Днем проведения аукциона в электронной форме является рабочий день, следующий после истечения двух дней со дня окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме;

Протокол проведения аукциона в электронной форме размещается оператором на электронной площадке. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания аукциона, начальная (максимальная) цена договора, все минимальные предложения о цене договора, сделанные участниками аукциона и ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в аукционе в электронной форме, которые поданы участниками аукциона, сделавшими соответствующие предложения о цене договора, и с указанием времени поступления данных предложений;

Закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в аукционе в электронной форме на соответствие их требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме;

Общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме не может превышать шесть дней со дня размещения на электронной площадке протокола проведения аукциона в электронной форме;

Закупочной комиссией оформляется протокол подведения итогов аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и заказчиком в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно п.5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке

Согласно п.8,9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона,

является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Исходя из совокупного толкования вышеприведенных норм права и документов закупки Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что размещение на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о месте и дате рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки является обязанностью Заказчика.

Дата проведения рассматриваемой процедуры закупки – 25.11.2015г.

Вышеуказанная информация не была размещена ФГБУ «УМТС СО РАН» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Неразмещение на официальном сайте информации о дате проведения аукциона (25.11.2015г.) нарушает п. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» о необходимости размещения информации о закупке, а также вводит в заблуждение участников закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Сибтехгаз им. Кима Ф.И.» на действия ФГБУ «УМТС СО РАН» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 01-43-2015 на поставку азота жидкого повышенной частоты (№ извещения 31502915974) обоснованной.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи ФГБУ «УМТС СО РАН», заказчику открытого аукциона в электронной форме № 01-43-2015 на поставку азота жидкого повышенной частоты (№ извещения 31502915974), предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 84

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

09 декабря 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти член Комиссии,

Иванов С.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 09.12.2015 г. по результатам рассмотрения жалобы АО «Сибтехгаз им. Кима Ф.И.» на действия ФГБУ «УМТС СО РАН» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 01-43-2015 на поставку азота жидкого повышенной частоты (№ извещения 31502915974),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГБУ «УМТС СО РАН», заказчику открытого аукциона в электронной форме № 01-43-2015 на поставку азота жидкого повышенной частоты (№ извещения 31502915974), совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, выразившихся в размещении на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о дате проведения аукциона в электронной форме № 01-43-2015 на поставку азота жидкого повышенной частоты (№ извещения 31502915974).
2. С целью устранения нарушений ФГБУ «УМТС СО РАН» необходимо в срок до 25.12.2015г. аннулировать аукцион в электронной форме № 01-43-2015 на поставку азота жидкого повышенной частоты (№ извещения 31502915974),

отменить протоколы № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 01-43-2015 от 24.11.2015г.; № 2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 01-43-2015 от 26.11.2015г., а также внести изменения в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку азота жидкого повышенной частоты, а именно – указать дату и время проведения аукциона в электронной форме (25.11.2015г.).

3. Об исполнении настоящего предписания ФГБУ «УМТС СО РАН» сообщить в Новосибирское УФАС России до 29.12.2015г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.