

ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС»

г. Москва, ул. Ольховская, д. 27, стр. 3, 105066

Исходящий № 4104/02 от 25.07.2016

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 14 об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 25.07.2016

Великий Новгород

Изготовлено в полном объеме 25.07.2016

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 14, возбужденного в отношении в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» (место нахождения: 105066, г. Москва, ул. Ольховская, д. 27, стр. 3, ИНН 7706288496, ОГРН 1037706004346 (далее – ООО «Русэнергоресурс», Общество) указывающие на наличие события административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), руководствуясь статьей 26.10, пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ

### У С Т А Н О В И Л:

В результате проведения Управлением проверки соблюдения Обществом стандартов раскрытия информации выявлены нарушения требований о раскрытии информации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно статье 9.15 КоАП РФ, нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел, предусмотренных статьей 9.15 КоАП РФ, отнесено к компетенции Федерального антимонопольного органа и его территориальных органов.

По факту совершения Обществом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ, ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России <...>. составлен протокол от 27.06.2016 № 19 об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике):

Согласно части 1 статьи 37 Закона об электроэнергетике, субъектами розничных рынков являются:

потребители электрической энергии;

поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со [статьей 35](#) настоящего Федерального закона);

территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии;

субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

В соответствии с пунктом 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), субъекты розничных рынков - **участники отношений по производству, передаче, купле-продаже (поставке) и потреблению электрической энергии (мощности) на розничных рынках электрической энергии (далее - розничные рынки), а также по оказанию услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.**

Согласно ответу Общества от 16.02.2016 № 711-03 на запрос Управления от 27.01.2016 № 282/02, ООО «Русэнергоресурс» в 2015 году на территории Новгородской области осуществляло деятельность по купле-продаже электрической энергии.

**энергосбытовые организации** - организации, осуществляющие в качестве основного вида деятельности продажу другим лицам произведенной или приобретенной электрической энергии

Таким образом, Общество, в соответствии с положениями вышеназванных нормативно-правовых актов, является субъектом розничного рынка электрической энергии, а именно – энергосбытовой организацией.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (ред. от 29.10.2015) утверждены стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии (далее – Стандарты).

Согласно пункту 1 Стандартов, настоящий документ в соответствии со статьей 21 Федерального закона "Об электроэнергетике", статьями 8 и 8.1 Федерального закона "О естественных монополиях" устанавливает требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, за исключением потребителей электрической энергии (далее - субъекты рынков электрической энергии), а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Под раскрытием информации в настоящем документе понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных настоящим документом случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Пунктом 2 Стандартов установлено, что субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящим документом.

Пунктом 3 Стандартов установлены способы раскрытия информации, которая может быть раскрыта путем:

опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);

опубликования в электронных средствах массовой информации;

предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;

(абзац введен Постановлением Правительства РФ от 28.04.2014 N 381)

опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с абзацем 1 пункта 3(1) Стандартов, субъекты рынков электрической энергии могут публиковать в официальных печатных изданиях сведения о составе и характере раскрываемой информации со ссылкой на адрес сайта в сети "Интернет", где информация размещается в полном объеме.

В соответствии с абзацем 2 вышеназванного пункта Стандартов, субъекты рынков электрической энергии направляют сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящим документом, в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования. Субъекты рынков электрической энергии, осуществляющие деятельность в сферах деятельности субъектов естественных монополий, направляют указанную информацию также в Федеральную антимонопольную службу.

Таким образом, на Общество, как на субъект розничного рынка электрической энергии, а именно – на энергосбытовую организацию, распространяется установленная Стандартами обязанность по раскрытию информации, состав которой определен также положениями Стандартов.

В соответствии с положениями пункта 20 Стандартов раскрытия, Энергоснабжающие, энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики помимо информации, предусмотренной пунктом 9 настоящего документа, раскрывают:

а) цену на электрическую энергию, дифференцированную в зависимости от условий, определенных законодательством Российской Федерации. При этом отдельно раскрывается цена закупки электрической энергии, стоимость услуг по ее передаче, а также стоимость иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью поставки электрической энергии потребителю;

б) основные условия договора купли-продажи электрической энергии, в том числе:

срок действия договора;

вид цены на электрическую энергию (фиксированная или переменная);

форму оплаты;

формы обеспечения исполнения обязательств сторон по договору;

зону обслуживания;

условия расторжения договора;

ответственность сторон;

иную информацию, являющуюся существенной для потребителей;

в) информацию о деятельности энергоснабжающей, энергосбытовой организации и гарантирующего поставщика, в том числе:

информацию о гарантирующем поставщике, включая зону его обслуживания, место нахождения, почтовый адрес, телефоны, факс, адрес электронной почты;

перечень лицензий на осуществление соответствующего вида деятельности;

информацию о банковских реквизитах;

информацию об изменении основных условий договора купли-продажи электрической энергии и условий обслуживания населения;

**г) информацию об объеме фактического полезного отпуска электроэнергии и мощности по тарифным группам в разрезе территориальных сетевых организаций по уровням напряжения;**

д) информацию о расчете нерегулируемой составляющей в ставке покупки потерь электроэнергии и коэффициента бета (доли покупки потерь по регулируемой цене);

е) информацию о ежемесячных фактических объемах потребления электрической энергии (мощности) по группам потребителей;

ж) информацию об инвестиционной программе;

з) информацию о порядке определения расчетной мощности потребителей (исходя из заявленного объема электрической энергии), оплачивающих электроэнергию по одноставочным тарифам;

к) информацию о величине установленной социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) для групп домохозяйств и типов жилых помещений, предусмотренных [Положением](#) об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), для потребителей, получающих пенсию по старости и (или) инвалидности, для потребителей, проживающих в жилых помещениях, отнесенных к аварийному жилищному фонду или жилому фонду со степенью износа 70 процентов и более, а также об условиях применения такой социальной нормы указанными потребителями, о случаях неприменения такой социальной нормы и ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), установленных для населения и приравненных к нему категорий потребителей в пределах и сверх такой социальной нормы.

Согласно пункту 21 Стандартов, информация, указанная в [подпунктах "а" - "в" пункта 20](#) настоящего документа, за исключением [абзаца пятого](#) подпункта "в", подлежит опубликованию в официальном печатном издании не реже одного раза в год.

Информация, указанная в [абзаце пятом подпункта "в" пункта 20](#) настоящего документа, раскрывается не позднее одного месяца до вступления изменений в силу.

**Информация, указанная в [подпунктах "г" - "д" пункта 20](#) настоящего документа, подлежит опубликованию в электронных средствах массовой информации ежемесячно, до 10 числа.**

Информация, указанная в [подпункте "е" пункта 20](#) настоящего документа, предоставляется соответствующему субъекту оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в течение 7 дней со дня поступления соответствующего письменного запроса.

Информация, указанная в [подпункте "ж" пункта 20](#) настоящего документа, подлежит опубликованию в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня.

Информация, указанная в [подпункте "з" пункта 20](#) настоящего документа, предоставляется в течение 7 дней со дня поступления соответствующего письменного запроса.

Информация, указанная в [подпункте "к" пункта 20](#) настоящего документа, подлежит опубликованию на официальных сайтах гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих и энергосбытовых организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение 30 дней со дня принятия решения об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъекте Российской Федерации.

В соответствии с письменными объяснениями Общества от 23.05.2016 № 2545-01 по факту несвоевременного размещения информации, предусмотренной подпунктом «г» пункта 20 Стандартов, данная информация была размещена с нарушением установленного срока по причинам:

1. Общество осуществляет свою деятельность по энергоснабжению потребителей в 49 регионах Российской Федерации. При этом общая штатная численность Общества составляет около 100 человек.
2. Основными потребителями Общества являются дочерние и зависимые общества ОАО «АК «Транснефть», осуществляющие транспортировку нефти – деятельность, имеющую стратегическое значение для всей экономики Российской Федерации. В связи с этим Обеспечение Обществом бесперебойного энергоснабжения данных объектов представляет собой ответственную задачу, которую Общество выполняет безукоризненно.

Таким образом, Обществом нарушены установленные Стандартами порядок, способы и сроки опубликования информации, подлежащей раскрытию.

В своих пояснениях по делу об административном правонарушении от 23.05.2016 исх. № 2545-01 Общество просит на основании статьи 2.9 КоАП РФ освободить ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения и ограничиться устным замечанием.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Формальным объектом состава допущенного Обществом административного правонарушения является установленный законодательством порядок и сроки раскрытия информации, предусмотренные Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение Стандартов раскрытия информации, обусловлено защитой публичных интересов в сфере электроэнергетики и призвано повысить прозрачность деятельности профессиональных участников оптового и розничных рынков электроэнергии.

Следовательно, отсутствие со стороны субъекта оптового или розничного рынка электроэнергии своевременных и позитивных действий, направленных на исполнение публично-правовых обязанностей и свидетельствующих о стремлении эти обязанности исполнить в установленный срок, не позволяет оценить допущенное правонарушение как малозначительное.

При рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении учтено, что состав правонарушения, предусмотренный

статьей 9.15 КоАП является формальным, в связи с чем существенная угроза охраняемым общественным отношениям состоит не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении Общества к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Объективная сторона вменяемого Обществу административного правонарушения выражается в нарушении установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов и сроков опубликования информации на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, раскрытие которой предусмотрено подпунктом «г» пунктом 20 Стандартов.

Субъектом административного правонарушения является ООО «Русэнергоресурс»

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина Общества состоит в том, что оно имело возможность, но не выполнило установленные Стандартами раскрытия информации требования к порядку, способам и срокам ее раскрытия и не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Объективных обстоятельств, делавших невозможным соблюдение Обществом установленных Стандартами раскрытия информации требований и принятие всех зависящих от него мер по их соблюдению, при рассмотрении дела не установлено.

На основании изложенного, лицом, совершившим административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ, является юридическое лицо - ООО «Русэнергоресурс».

Законный представитель ООО «Русэнергоресурс», надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела № 14 об административном правонарушении, на рассмотрение дела не явился, направив представителя: <...>, действующего на основании доверенности от 14.06.2016 № 12/1.

При рассмотрении административного дела № 14 представитель Общества повторно заявил устное ходатайство о применении положений статьи 2.9 КоАП РФ, а также при назначении административного штрафа (в случае применения такого вида административного наказания) применить части 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ.

Довод представителя Общества о необходимости применения статьи 2.9 КоАП РФ не принимается во внимание по причинам, изложенным на страницах 6 и 7 настоящего постановления.

Должностное лицо, рассматривавшее настоящее дело об административном правонарушении, руководствуясь частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ, учло характер совершенного административного правонарушения и его последствия, и сочло возможным назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц статьей 9.15 КоАП РФ. При этом принято во внимание, что за весь период деятельности ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» не привлекалось к административной ответственности, за нарушение порядка, способов и сроков раскрытия информации, установленных Стандартами. Кроме того, Общество устранило данное нарушение путем опубликования информации предусмотренной подпункта «Г» пункта 20 Стандартов за сентябрь и октябрь 2015 года, за апрель 2016 о чем свидетельствует акт осмотра интернет сайта от 14 июня 2016 года.

Дело об административном правонарушении № 14 в соответствии с частью 3 статьи 4.1, статьей 26.1 КоАП РФ рассмотрено с учетом виновности Общества в совершении административного правонарушения, характера совершенного административного правонарушения, имущественного и финансового положения, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, а также обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела установлено не было.

В качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, принимается во внимание совершение Обществом правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ, впервые.

Должностное лицо, рассматривавшее настоящее дело об административном правонарушении, в соответствии с частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ приняло довод Общества о характере совершенного административного правонарушения и его последствий, и считает возможным назначить наказание в виде административного штрафа в размере половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц статьей 9.15 КоАП РФ.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях соблюдены.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления по делу № 14 об административном правонарушении не пропущен.

Все обстоятельства, на которые ссылалось Общество в процессе производства по делу об административном правонарушении, оценены надлежащим образом и учтены при определении размера штрафа. Заявлений, ходатайств или отводов от Общества не поступало.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 2.1, 4.5, 9.15, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» (место нахождения: 105066, г. Москва, ул. Ольховская, д. 27, стр. 3, ИНН 7706288496, ОГРН 1037706004346) виновным в совершении административного

правонарушения, выразившегося в нарушении субъектом розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ответственность за которое для юридического лица предусмотрена частью статьей 9.15 КоАП РФ.

2. Применить к ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» штраф в размере 110 000 (сто десять тысяч) рублей 00 копеек.

3. Сумму штрафа Обществу надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111602010016000140

(Штраф за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике)

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения

срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления

<...>