

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 03-5/1-22-2016

об административном правонарушении

«11» октября 2016 года

г. Тверь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Л.В.Посохова, рассмотрев протокол № 03-5/1-22-2016 от 01.09.2016, составленный в отношении юридического лица – Акционерного общества «Газпром газораспределение Тверь» (далее - АО «Газпром газораспределение Тверь», 170005, Тверская обл., г.Тверь, ул. Фурманова, д. 12/4, ИНН 6900000364, ОГРН 1026900564129, КПП 695201001, дата государственной регистрации 04.12.2002, дата регистрации до 01.07.2002 – 18.11.1993),

в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Тверь», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

### УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) поступило обращение <\*\*\*> (далее – Заявитель) об отказе АО «Газпром газораспределение Тверь» выдать технические условия на подключение объекта капитального строительства к газораспределительным сетям, расположенного по адресу: Тверская область, Калининский район, Бурашевское с/п, дер. Красная Новь, ул. Верещагина, д. <\*\*\*> (далее – Объект).

Часть 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

Порядок подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 6 Правил заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий. В соответствии с пунктом 13 Правил при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) Правил, в полном объеме исполнитель (газораспределительная

организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства) в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

В соответствии с пунктом 14 Правил основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, за исключением случаев, для которых [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Согласно пункту 25 Правил техническая возможность подключения объекта капитального строительства к сетям газораспределения существует, если при подключении объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых подключены к сети газораспределения, и отсутствует, если при подключении объекта капитального строительства заявителя не сохранятся надлежащие условия газоснабжения существующих потребителей.

В соответствии с пунктом 15 Правил в случае предоставления мотивированного отказа в выдаче технических условий исполнитель также предоставляет имеющуюся в его распоряжении информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя в результате реализации собственных, а также финансируемых за счет сторонних источников, включая бюджетные, мероприятий либо сообщает об отсутствии такой информации.

В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям (далее - технологическое присоединение) и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину. Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с [методическими указаниями](#) по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Размер платы за технологическое присоединение к сетям АО «Газпром

газораспределение Тверь» установлен приказом Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее – РЭК) от 11.11.2015 № 186-нп и составляет в настоящее время с учетом НДС 40564,98 руб. при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до существующей сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Тверь» с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа по прямой составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов.

В остальных случаях размер платы определяется исходя из стандартизированных тарифных ставок платы за технологическое присоединение к сетям АО «Газпром газораспределение Тверь», установленных на 2016 год приказом РЭК от 29.12.2015 № 421-нп или по индивидуальному проекту.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 8 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» постановлением Правительства Российской Федерации утвержден перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований безопасности.

В частности, вышеуказанным постановлением утвержден свод правил СП 62.13330.2011 «СНиП 42-01-2012 «Газораспределительные системы» (далее – СП), которым установлены нормы и правила проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, расширения и технического перевооружения сетей газораспределения, газопотребления, предназначенных для обеспечения природным газом потребителей, использующих газ в качестве топлива. Согласно пункту 4.2 СП выбор схем газораспределения следует проводить в зависимости от объема, структуры и плотности газопотребления поселений (сельских и городских) и городских округов, размещения жилых и производственных зон, а также источников газоснабжения (местоположение и мощность существующих и проектируемых магистральных газопроводов, ГРС и др.). Выбор той или иной схемы сетей газораспределения в проектной документации должен быть обоснован экономически и обеспечен необходимой степенью безопасности. Любое изменение существующей сети должно осуществляться с сохранением характеристик надежности и безопасности.

<\*\*\*> (далее – Заявитель) 14.06.2016 обратилась в АО «Газпром газораспределение Тверь» с заявлением о выдаче технических условий на подключение к газораспределительным сетям Объекта, указав планируемый срок ввода в эксплуатацию Объекта – август 2016 года.

Письмом от 20.06.2016 №04/3707 АО «Газпром газораспределение Тверь» отказало <\*\*\*> в выдаче технических условий ввиду отсутствия резерва пропускной мощности действующих сетей газораспределения.

Письмом от 08.08.2016 № 017/4862 АО «Газпром газораспределение Тверь» сообщило, что в дер. Красная Новь, в непосредственной близости от Объекта <\*\*\*>, имеется газопровод среднего давления, принадлежащий АО «Газпром газораспределение Тверь», но техническая возможность подключения объекта <\*\*\*> к этому газопроводу отсутствует. Отсутствие технической возможности подключения объекта <\*\*\*> к газопроводу среднего давления в связи с тем, что расчетные параметры давления ниже установленных минимально допустимых

параметров давления, АО «Газпром газораспределение Тверь» подтверждает следующим документами:

1. Письмом ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» от 19.11.2015 № 15-2/21523, которое является организацией, владеющей и обслуживающей ГРС Верхневолжская, о том, что подключение перспективных потребителей Бурашевского с/п Калининского района через ГРС Верхневолжская технически невозможно в связи с загрузкой ГРС Верхневолжская на 130%.

2. Схемой гидравлического расчета газораспределительных сетей от ГРС Верхневолжская, согласно которой проектная пропускная способность ГРС составляет 3,4 тыс.куб./час, фактическая пропускная способность ГРС составляет 4,13 тыс.куб./час. Как следует из вышеуказанной схемы и пояснений представителей АО «Газпром газораспределение Тверь» питание газопровода среднего давления, проходящего по территории дер. Красная Новь, осуществляется от ГРС Верхневолжская.

3. Проверочным гидравлическим расчетом в виде схематического изображения населенных пунктов, в том числе, дер. Красная Новь, относительно сети газораспределения с отражением следующих показателей:

- исходные данные давления в сети: рабочее давления в точке подключения 0,18 МПа, минимально допустимые параметры давления в сети 0,2 МПа;

- данные в случае подключения потребителя с потреблением, равным объему потребления <\*\*\*> (5 куб.м/час): расчетное давление в сети 0,16 МПа, расчетное давление в точке подключения 0,18 МПа.

4. Выпиской из пояснительной записки к проекту котельной, расположенной в дер. Рязаново, из которой следует, что допустимое давление в сети среднего давления, к которой подключена котельная, должно быть в параметрах от 0,2 до 0,3 МПа. Согласно схеме гидравлического расчета газораспределительных сетей от ГРС Верхневолжская питание газопровода, проходящего в дер. Рязаново, осуществляется от ГРС Верхневолжская.

5. Письмами владельцев котельных в дер. Квакшино, пос. Трояново, дер. Березино и дер. Бурашево о минимальном давлении, необходимом для стабильной работы оборудования, равном 0,2 МПа и 0,26 МПа. Согласно схеме гидравлического расчета газораспределительных сетей от ГРС Верхневолжская питание газопровода, проходящего в вышеуказанных населенных пунктах, осуществляется от ГРС Верхневолжская.

В ходе рассмотрения настоящего дела также установлено, что АО Газпром газораспределение Тверь» выдало по запросу Администрации муниципального образования «Бурашевское сельское поселение» технические условия на разработку схемы газоснабжения дер. Красная Новь (1-я очередь на 56 участков и 2-я очередь на 574 участка соответственно), согласно которым точкой подключения определен проектируемый газопровод среднего давления в районе дер. Красная Новь (представлены копии технических условий от 13.11.2015 № 04/5804 и от 07.12.2015 № 04/6188).

Согласно письму АО Газпром газораспределение Тверь» от 14.09.2016 № 017/5601:

- программой газификации Тверской области на 2016 год, финансируемой за счет специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО Газпром газораспределение Тверь» предусмотрены проектно-изыскательские работы, включая государственную экспертизу, на 1-ю очередь строительства межпоселкового газопровода высокого давления от ПГТ «Оснабрюкская» до дер. Квакшино с отводом на дер. Аксинькино;

- в 2016 году по запросу Администрации муниципального образования «Бурашевское сельское поселение» утверждена схема газоснабжения дер. Красная Новь, согласно которой газификация 574 объектов капитального строительства, среди которых и Объект Деревцовой А.Ю., планируется во 2-ю очередь строительства межпоселкового газопровода высокого давления от ПГТ «Оснабрюкская» до дер. Квакшино с отводом на дер. Аксинькино, а выполнение строительно-монтажных работ планируется в 2017-2018 годах.

С учетом вышеуказанного, позиция АО «Газпром газораспределение Тверь» об отсутствии технической возможности технологического присоединения Объекта <\*\*\*> к существующей в непосредственной близости от ее Объекта сети среднего давления в дер. Красная Новь является обоснованной, поскольку существующее давление в сети ниже минимально допустимого. При этом АО Газпром газораспределение Тверь» во исполнение требований пункта 15 Правил, предоставило <\*\*\*> имеющуюся в его распоряжении информацию о примерных сроках появления такой технической возможности в результате реализации схемы газоснабжения дер. Красная Новь, предполагающей газификацию 574 объектов капитального строительства, среди которых и объект <\*\*\*>, в связи со строительством 2-й очереди межпоселкового газопровода высокого давления от ПГТ «Оснабрюкская» до дер. Квакшино с отводом на дер. Аксинькино со сроком выполнения строительно-монтажных работ в 2017-2018 годах.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

АО «Газпром газораспределение Тверь», является субъектом естественной монополии по транспортировке газа и организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которой должны обращаться граждане – потребители планирующие подключение реконструированного (построенного) объекта капитального строительства в

соответствии с пунктом 2 Правил.

Учитывая вышеизложенные доказательства отсутствия технической возможности технологического присоединения Объекта <\*\*\*> к существующей в непосредственной близости от ее Объекта сети среднего давления в дер. Красная Новь, отказ АО «Газпром газораспределение Тверь» выдать технические условия подключения к вышеуказанной сети является мотивированным и не противоречит требованиям части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения, в связи с чем в действиях АО «Газпром газораспределение Тверь» отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и дело на основании части 1 статьи 24.5 КоАП РФ подлежит прекращению.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 24.5, пунктом 2 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу об административном правонарушении № **03-5/1-22-2016**, возбужденному в отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Тверь» (170005, Тверская обл., г.Тверь, ул. Фурманова, д. 12/4, ИНН 6900000364, ОГРН 1026900564129, КПП 695201001, дата государственной регистрации 04.12.2002, дата регистрации до 01.07.2002 – 18.11.1993) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения..

**Заместитель руководителя Тверского УФАС России \_\_\_\_\_ Л.В. Посохова**