

...

Решение № 055/07/3-1230/2020

о признании жалобы необоснованной

10.12.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>– заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...>– начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «МикроСтеп-МИС» (далее – ООО «МикроСтеп-МИС», Общество, Заявитель) на действия акционерного общества заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме № 11-2020-223 на право заключения договора поставки нефелометров FS11 (или эквивалент) для ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» (извещение № 32009658452 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – Аукцион, закупка),

при участии представителей Заявителя посредством системы видеоконференц-связи: <...> (доверенность № <...> от 07.12.2020, личность удостоверена паспортом), генерального директора ООО «МикроСтеп-МИС» <...> (личность удостоверена паспортом);

при участии представителей Ответчика: <...> (доверенность № <...> от 08.12.2020, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность № <...> от 08.12.2020, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. от 02.12.2020 № 13421э), который полагает, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отказала ООО «МикроСтеп-МИС» в допуске к участию в Аукционе, поскольку в документации об Аукционе отсутствует требование о наличии закупаемого прибора в наименовании измерительных преобразователей систем АМИИС «АМИС-РФ».

На основании изложенного, Общество просит признать жалобу обоснованной.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 04.12.2020 № 05-12114 Ответчиком представлены возражения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 10.12.2020 представители Заказчика с доводами жалобы Общества не согласились и пояснили следующее.

Согласно техническому заданию Общества, изложенного в заявке на участие в Аукционе, Заявитель предлагает к поставке датчик оптической видимости Biral, модификации VPF-710. В строке 3.1. технического задания Общество указывает, что технические средства, входящие в состав поставляемого оборудования, обеспечивают интеграцию с центральным устройством АМИИС «АМИС РФ».

Вместе с тем, полный список оборудования, которое может быть использовано в составе аэродромной метеорологической информационно-измерительной системы АМИС-РФ, приведен в описании типа, являющемся приложением к свидетельству об утверждении типа средства измерений № 58566 на систему АМИС-РФ (далее – Описание типа средства измерений), в котором отсутствует оборудование, предлагаемое ООО «МикроСтеп-МИС».

В связи с чем, Заказчиком принято решение об отказе в допуске Общества к участию в Аукционе на основании подпункта 5 пункта 1.8.6 положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», являющегося приложением к приказу Росгидромета от 24.12.2018 № 585 (далее – Положение о закупках), за указание в представленных документах или в заявке недостоверных сведений о товаре.

На основании изложенного, Ответчик просит признать жалобу ООО «МикроСтеп-МИС» необоснованной.

3 .Из представленных материалов и информации следует, что 09.11.2020 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakurku.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» размещено извещение и документация о проведении Аукциона.

Согласно извещению № 32009658452 дата начала и окончания срока подачи заявок: с 09.11.2020 по 26.11.2020.

Дата рассмотрения заявок участников Аукциона – 27.11.2020.

Дата подведения итогов Аукциона – 03.12.2020.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет: 8 840 374,80 руб. с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС.

Уведомлением Омского УФАС России от 04.12.2020 № 05-12114 Аукцион приостановлен.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов.

При рассмотрении жалоб на действия (бездействие) юридического лица (заказчика) при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган оценивает соответствие процедуры такой закупки требованиям действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и положения о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик при организации и проведении Аукциона руководствовался Положением о закупках.

Согласно пункту 1.7.1 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1.7.3 Положения о закупках в документации о закупке указываются требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик.

Пунктом 1.7.11 Положения о закупках установлено, что любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке при осуществлении заказчиком закупки в электронной форме в порядке, предусмотренном статьей 3.3 Закона о закупках, в остальных случаях в письменной форме, в том числе в виде электронного документа.

Согласно пункту 3.5.4 Положения о закупках комиссия при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупках и аукционной документации обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных в пункте 1.8.6 Положения о закупках.

Пунктом 1.8.6 Положения о закупках установлено, что участники процедуры закупки не допускаются к участию в процедуре закупки в случае:

1) несоответствия требованиям, установленным Положением о закупках и документацией о закупке;

2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе при наличии в заявке предложения о цене договора (цене лота), превышающей начальную (максимальную) цену договора;

3) представления в составе заявки на участие в процедуре закупки заведомо ложных и (или) недостоверных сведений об участнике процедуры закупки и (или) привлекаемых соисполнителях (субподрядчиков, субпоставщиков) и (или) о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки;

4) непредставления документов, сведений, образцов продукции, предусмотренных документацией о закупке;

5) *в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;*

6) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Так, разделом 5 документации о проведении Аукциона установлены требования к первой части заявки, согласно которым заявка на участие в закупке должна содержать:

1. Согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе в электронной форме (такое согласие может предоставляться участником с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, в случае, если это технически обеспечивается);

2. *Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным Приложением № 1 к документации об Аукционе в электронной форме (Техническое задание), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), наименование страны происхождения товара.*

Согласно пункту 1.1 технического задания на поставку нефелометров FS11 или эквивалент для ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», являющегося приложением № 1 к документации об аукционе (далее – Техническое задание), заказчику требуется поставить метеорологическое оборудование (далее –

Оборудование) для дооснащения Авиаметцентра Омск, структурного подразделения ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» в полном соответствии с комплектацией, указанной в разделе 3 Технического задания.

Каждый комплект Оборудования должен быть укомплектован для размещения и работы на стандартной, открытой, одиночной (одна точка размещения) позиции эксплуатации прибора на аэродроме гражданской авиации, с учетом работы с центральной системой АМИИС «АМИС-РФ» (пункт 1.2 Технического задания).

В соответствии с пунктом 1.4 Технического задания Оборудование должно быть внесено в Государственный реестр средств измерений РФ и иметь действительное свидетельство об утверждении типа.

Технические средства, входящие в состав поставляемого Оборудования, должны обеспечивать его интеграцию с центральным устройством АМИИС «АМИС РФ». В связи с тем, что Оборудование приобретается к ранее закупленному и установленному оборудованию (пункт 3 Технического задания).

Изучив техническое задание, содержащееся в заявке ООО «МикроСтеп-МИС» на участие в Аукционе, Комиссией установлено, что Заявителем к поставке предложен нефелометр – датчик оптической видимости Bigal, модификация VPF-710 (пункт 2.1). В пункте 4.1 технического задания Общества указано: «Технические средства, входящие в состав поставляемого Оборудования, должны обеспечивать его интеграцию с центральным устройством АМИИС «АМИС РФ»...».

Протоколом заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на поставку нефелометров FS11 или эквивалента для ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» от 27.11.2020 № U4520103-7914976-1 заявке № 1596221 (ООО «МикроСтеп-МИС») отказано в допуске к участию в закупке на основании подпункта 5 пункта 1.8.6 Положения о закупках, по причине предоставления в заявке недостоверных сведений о товаре.

Проанализировав представленные Заказчиком в адрес Омского УФАС России документы Комиссия не усматривает в действиях ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» нарушение части 10 статьи 3 Закона о закупках, а также необоснованного отказа в допуске ООО «МикроСтеп-МИС» к участию в Аукционе по следующим основаниям.

Как указывалось ранее, необходимым условием для поставки Оборудования являлась его интеграция с центральным устройством АМИИС «АМИС РФ», что подтверждалось Обществом в технической части заявки на участие в Аукционе. Между тем, согласно представленной выписке из описания типа, являющейся приложением к Свидетельству об утверждении типа средств измерений № 58566 на систему АМИС-РФ, выданному Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (номер по Госреестру 17011-15), применяемыми компонентами к системе АМИС-РФ являются: LT31, FS11, FS11P,

PWD22, FD12, FD12P, MITRAS, ИМДВ-1, ФИ-4, ФИ-3, Пеленг СФ-01, Пеленг СЛ-03.

Кроме того, из письма ООО «ИГП» от 07.12.2020 № 263/1, направленного в адрес ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», следует, что датчики VPF-710 производства фирмы Vival не могут быть подключены и использованы в составе аэродромной метеорологической информационно-измерительной системы АМИС-РФ. Работы по интеграции датчиков VPF-710 в систему АМИС-РФ не проводились и не проводятся по настоящее время. Полный список оборудования, которое может быть использовано в составе аэродромной метеорологической информационно-измерительной системы АМИС-РФ, приведен в Описании типа средства измерений и упоминание о датчике VPF-710 производства фирмы Vival в данном списке отсутствует. Подключение к аэродромной метеорологической информационно-измерительной системы АМИС-РФ оборудования неутвержденных типов делает систему непригодной к эксплуатации.

Комиссия считает необходимым отметить, что сведения о датчике VPF-710 производства фирмы Vival также не содержатся в Государственном реестре средств измерений, являющемся официальным информационным ресурсом, в который вносятся сведения обо всех типах средств измерений, применение которых разрешено на территории Российской Федерации (<https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/4>) (Систематический каталог Государственного реестра средств измерений. Рекомендация. МИ 2803-2003 утвержден ФГУП ВНИИМС Госстандарта РФ).

Документов, подтверждающих возможность датчика VPF-710 производства фирмы Vival обеспечить интеграцию с центральным устройством АМИС «АМИС РФ», Обществом при рассмотрении настоящего дела также не представлено.

Таким образом, Комиссия считает действия ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», выразившиеся в отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «МикроСтеп-МИС», в связи с предоставлением в заявке недостоверных сведений о предлагаемом к поставке товаре, правомерными.

При установленных обстоятельствах, Комиссия признает жалобу Заявителя необоснованной.

Всесторонне и полно исследовав материалы дела, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «МикроСтеп-МИС» на действия акционерного общества – Федерального государственного бюджетного учреждения «Обь-Иртышское

управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» при проведении аукциона в электронной форме № 11-2020-223 на право заключения договора поставки нефелометров FS11 (или эквивалент) для ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» (извещение № 32009658452).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 04.12.2020 № 05-12114.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>