

РЕШЕНИЕ № РНП 89-91/2015

04 июня 2015 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

При участии:

<...> – представитель Заказчика (по доверенности),

рассмотрев материалы проверки по факту одностороннего отказа Заказчика МБОУ «Дом детского творчества» (629306, г. Новый Уренгой, ул. Молодежная, д. 17 А ИНН: 8904022796) (далее - Заказчик) от исполнения контракта на поставку, сборку и ввод в эксплуатацию мобильного планетария (извещение № 0190300010814001245), в связи с существенным нарушением условий контракта – ООО «Компания Инфотерра» (620028, г. Екатеринбург, ул. Нагорная 12, оф.14 ИНН 6658392686),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от заказчика – МБОУ «Дом детского творчества» по факту одностороннего отказа от исполнения контракта на поставку, сборку и ввод в эксплуатацию мобильного планетария, в связи с существенным нарушением условий контракта – ООО «Компания Инфотерра».

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России правомерности решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, выявлено следующее.

«16» февраля 2015 г. между Муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования Дом детского творчества и Обществом с ограниченной ответственностью «Компания Инфотерра» был заключен Контракт № 0190300010814001245 на поставку, сборку и ввод в эксплуатацию мобильного планетария (далее - контракт).

В соответствии с п. 3.1, 3.8 Поставщик должен был поставить, собрать и ввести в эксплуатацию мобильный планетарий в течение 30 банковских дней, разовой партией (до 31 марта). При приеме планетария в эксплуатацию были выявлены недостатки и в соответствии с п. 4.7, 4.10 контракта 31 марта 2015г.

Поставщику был направлен мотивированный отказ от подписания акта приема-передачи, в котором были перечислены все недостатки исполнения контракта, а также срок их устранения (до 15 апреля 2015г.) (приложение: акт неисполнения обязательств, уведомление о ненадлежащем исполнении контракта, мотивированный отказ).

По истечению срока устранения недостатков, а именно 16.04.2015 при осмотре планетария в действии, Заказчиком выявлено ненадлежащее их устранение, о чем был составлен акт выявленных недостатков, протокол приемочной комиссии и Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Таким образом, причиной для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта является ненадлежащее исполнение условий контракта, а именно:

- поставка товара происходила в несколько этапов, о чем свидетельствует несколько транспортных накладных.

- Нижняя часть купольного кинотеатра имеет один слой, в связи, с чем купольный кинотеатр не является светонепроницаемым и в связи с этим изображение получается нечетким, размытым.

- Внутренняя проекционная оболочка экрана не натягивается полностью, т.к. купол закрывается негерметично из-за невозможности правильной сборки, а также недостаточной мощности турбины. Это приводит к искажению изображения на куполе.

- Имеются признаки, указывающие на то, что некоторые детали ранее уже использовались.

Планетарий не соответствует по техническим характеристикам своему назначению и не пригоден в данном виде к эксплуатации, результат сборки и ввода в эксплуатацию не отвечает заявленным потребностям Заказчика. Таким образом, принятие планетария в эксплуатацию оказалось невозможным.

Согласно п. 8.4 контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Юридическим основанием для оформления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта является ст. 523 ГК РФ, согласно которой односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Поставщик неоднократно нарушил сроки поставки товара, т.к. в срок была поставлена лишь часть товара, а остальная часть была выслана позднее, о чем свидетельствуют несколько транспортных накладных с указанием следующих сроков приема груза к отправке: 05.03.2015, 06.04.2015, 08.04.2015, а также письмо исх. № 08/04-01 от 08.04.2015г., в котором поставщик сообщает о допоставке оборудования.

16.04.2015 представителем Поставщика был составлен акт о несоответствии, в котором было указано, что высота помещения не соответствует техническим параметрам оборудования, а также что вследствие протечки потолка оборудование потеряло товарный вид.

17.04.2015 представителем Поставщика также было оформлено уведомление о

прекращении работ в связи с несоответствием помещения. Кроме того, в письме исх. № 17/04-03 от 17.04.2015, полученном от ООО «Компания Инфотерра», сообщается, что оборудование при монтаже было частично повреждено в связи с несоответствием помещения, а именно: разрыв купола верхней части оболочки планетария.

Заказчик не согласился с вышеуказанными претензиями в силу следующего.

1. После устных претензий представителя Поставщика по поводу протечки потолка, было предложено собрать планетарий в другом помещении, на что был получен отказ.
2. Планетарий был заказан в соответствии с высотой потолков учреждения, они действительно по Техническому паспорту учреждения имеют высоту 2,7 м.
3. Требования к помещению в контракте не предъявлялись, сборщики заранее замеры не производили, а Поставщик несет ответственность за всякого рода порчу товара до приёмки его Заказчиком (подписания акта-приема передачи) в соответствии с п. 4.5, 6.7 контракта.

В течение 3 рабочих дней, после надлежащего уведомления Поставщика, МБОУ ДО Дом детского творчества разместило решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в информационной системе на портале «zakupki.gov.ru».

На основании ст. 95 п. 13 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Поставщик имеет право на исправление недостатков в течение 10 дней с момента получения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и МБОУ ДО Дом детского творчества был готов предоставить Поставщику любое помещение для исправления недостатков в указанный срок. В десятидневный срок недостатки устранены не были, и, следовательно, контракт считается расторгнутым 27.04.2015 г.

В Комиссию Ямало-Ненецкого УФАС России представлены доводы ООО «Компания Инфотерра», из которых следует.

Пунктом контракта 1.2. сторонами согласовано, что наименование Товара, его характеристики, количество и цена, а также иные условия исполнения Контракта указаны в Спецификации.

В Спецификации указаны следующие характеристики Товара:

В состав купольного кинотеатра входит: купольная часть, стойка, мультимедийная система, проектор, зеркальная система, соединительные кабели, контент.

Купольная часть - 1 комплект: купол трехслойный, диаметр не менее 4 м. Высота не более 2,7 м. не менее 2,5 м.

Согласно п. 3.1 контракта Поставщик обязуется поставить, собрать и ввести в эксплуатацию Товар с момента заключения контракта в течение 30 банковских дней.

ООО «Компания Инфотерра» указывает, что со стороны Общества все

обязательства выполнялись надлежащим образом, своевременно, в соответствии с условиями контракта: Товар был доставлен на место сборки, согласованное сторонами в и. 3.3. контракта, разовой партией.

Дата поставки товара - 13 марта 2015 г. (что подтверждается товарно-транспортной накладной № 289 от 05.03.2015 г., товарной накладной № 13 от 05.03.2015 г.).

Товар поставлен в соответствии со спецификацией, все технические характеристики соответствуют запрошенному Заказчиком описанию объекта закупки, изложенному в аукционной документации к аукциону № 0190300010814001245.

Согласно п. 4.1. контракта приемка товара осуществляется в день его передачи Заказчику. Далее в пунктах 4.1.- 4.7 контракта указан подробный порядок и сроки приемки товара Заказчиком.

Однако, в нарушение условий контракта, Заказчиком был нарушен установленный контактом порядок приемки Товара, а именно: состоянию на 13 апреля 2015 г. не была подписана и не передана Поставщику товарная накладная, не представлена копия протокола приемочной комиссии (приложение № 2 к контракту), копия экспертного заключения (приложение № 3), копия акта приема-передачи товара (приложение № 4).

15 апреля 2015 г. отгрузочные документы на Товар были повторно переданы на подписание Заказчику (письмо исх. № 13/04-01).

И только 16 апреля 2015 г. от Заказчика поступил мотивированный отказ от подписания акта-приема передачи мобильного планетария в связи с выявленными недостатками. Ранее этого никаких уведомлений в адрес Поставщика от Заказчика не поступало.

С момента поставки оборудования, специалисты ООО «Компания Инфотерра» начали работы по его монтажу. Однако в процессе производства работ выяснилось, что осуществить монтаж оборудования в предоставленном Заказчиком помещении невозможно, так как помещение не соответствует техническим параметрам, а именно: высота помещения меньше высоты изделия, что делает невозможным установку оборудования в данном помещении.

Согласно и.1. ст. 716 Гражданского кодекса РФ Подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении: непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи; возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы; иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

Статьей 719 п. 1. Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что Подрядчик вправе не приступать к работе, а начатую работу приостановить в случаях, когда нарушение заказчиком своих обязанностей по договору подряда, в частности не

предоставление материала, оборудования, технической документации или подлежащей переработке (обработке) вещи, препятствует исполнению договора подрядчиком, а также при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленный срок.

Письмом от 17 апреля 2015 г. исх. № 17/04-01 ООО «Компания Инфотерра» предупредило Заказчика о невозможности производить монтажные работы оборудования, так как высота оборудования больше чем высота предоставленного ответчиком помещения, и уведомило о прекращении работ, а так же предоставило Акт о несоответствии помещения техническим требованиям, заявленным к поставленному оборудованию:

Высота планетария по спецификации не более 2.7 м. Фактическая высота 2.7 м. Высота помещения, которое предоставил Ответчик для монтажа - 2.65 м.

Вторым письмом от 17 апреля исх. № 17/04-03 ООО «Компания Инфотерра» предоставило свои возражения на Акт выявленных недостатков Заказчика от 15 апреля 2015 г. (полученный вместе с Протоколом № 2 только 16.04.2015 г.).

20 апреля 2015 г. ООО «Компания Инфотерра» было предоставлено дополнение к письму от 17 апреля 2015 г. с указанием, что заявленное ранее требование Заказчика об одностороннем расторжении контракта необоснованно, не имеет правовых оснований, так как расторжение контракта согласно п. 6.8. допускается только в судебном порядке. ООО «Компания Инфотерра» попросило Заказчика предоставить для монтажа помещение, соответствующее параметрам поставленного оборудования, то есть высотой не менее 2.7 м.

25 апреля письмо (исх. № 25/04-02) ООО «Компания Инфотерра» повторно обратилось к Заказчику с требованием предоставить необходимое помещение для монтажа товара.

Однако, несмотря на неоднократные уведомления, Заказчиком такое помещение предоставлено не было.

27 мая 2015 г. по заявлению ООО «Компания Инфотерра» был произведен осмотр помещения специалистами БТИ. Был составлен Акт осмотра помещения, согласно которому высота обследуемого помещения составляет 2,61-2,65 м.

Проанализировав представленные Заказчиком материалы, доводы ООО «Компания Инфотерра», Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Компания Инфотерра» признаков недобросовестности.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

ООО «Компания Инфотерра» приняло необходимые меры по соблюдению норм и правил, необходимых для надлежащего исполнения контракта, обстоятельства,

повлекшие за собой невозможность исполнения контракта, произошли не по вине ООО «Компания Инфотерра».

Учитывая указанные обоснования и материалы дела, Комиссия считает, что основания для включения ООО «Компания Инфотерра» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Федерального Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – МБОУ «Дом детского творчества» (629306, г. Новый Уренгой, ул. Молодежная, д. 17 А ИНН: 8904022796) во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о ООО «Компания Инфотерра» (620028, г. Екатеринбург, ул. Нагорная 12, оф.14 ИНН 6658392686).

Председатель комиссии

Члены комиссии