

РЕШЕНИЕ
г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 24 мая 2011 года.
В полном объеме решение изготовлено 3 июня 2011 года.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, рассмотрев дело №04-01/06-2011 по признакам нарушения ООО «Газпром-нефть-Центр» (далее – Ответчик, Общество) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России поступило заявление <...> о повышении цен на сжатый природный газ (метан), направленное Прокуратурой Смоленской области. В ходе рассмотрения заявления было установлено, что на территории Смоленской области реализацию природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей (метана) осуществляет АГНКС №88 ООО «Газпромнефть-Центр».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.01.1993 №31 «О неотложных мерах по расширению замещения моторных топлив природным газом» (далее – Постановление № 31) на период действия регулируемых цен на природный газ, поставляемый населению, предельная отпускная цена на сжатый природный газ, производимый автомобильными газонаполнительными компрессорными станциями, установлена в размере не более 50 процентов от цены реализуемого в данном регионе бензина А-76, включая налог на добавленную стоимость.

В период с июля 2010 года по апрель 2011 года цены розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей (метана) составляли:

июль 2010 года – 7,00 руб./м³;
август 2010 года – 8,00 руб./м³;
сентябрь 2010 года – 8,00 руб./м³;
октябрь 2010 года – 8,50 руб./м³;
ноябрь 2010 года – 9,00 и 9,50 руб./м³;
декабрь 2010 года – 10,00 руб./м³;
январь 2011 года – 10,50 руб./м³;
февраль 2011 года – 10,50 руб./м³;
март 2011 года – 10,50 руб./м³;
апрель 2011 года – 10,50 руб./м³.

При этом согласно информации, представленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области письмами №05-11-236 от 17.03.2011 и № 05-11-399 от 18.05.2011, среднеобластные цены на бензин автомобильный марки А-76 (АИ-80) за период с июля 2010 года по апрель 2011 года составляли:

июль 2010 года – 18,54 руб./л;
август 2010 года – 18,54 руб./л;
сентябрь 2010 года – 18,54 руб./л;
октябрь 2010 года – 18,57 руб./л;
ноябрь 2010 года – 18,97 руб./л;

декабрь 2010 года – 19,46 руб./л;

январь 2011 года – 20,38 руб./л;

февраль 2011 года – 20,28 руб./л;

март 2011 года – 20,36 руб./л;

апрель 2011 года – 21,03 руб./л.

Таким образом, в период с 15 ноября 2010 года по март 2011 года цены розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей (метана) составляли более чем 50% от цены реализуемого на территории Смоленской области бензина А-76, включая налог на добавленную стоимость.

На основании анализа состояния конкурентной среды на рынке розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей на территории Смоленской области было установлено, что ООО «Газпромнефть-Центр» с июля 2010 года занимает доминирующее положение на рынке розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей в географических границах Смоленской области с долей в 100%. Согласно пункту 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На заседании Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представитель Ответчика не согласился с позицией Смоленского УФАС России и пояснил следующее. Указом Президента РФ от 28.02.1995 №221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» в целях дальнейшего углубления экономических реформ, повышения эффективности рыночной экономики и упорядочения государственного регулирования цен (тарифов) Правительству Российской Федерации было поручено определять с учетом норм, установленных законодательными актами Российской Федерации, и утверждать перечни продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, цены (тарифы) на которые на внутреннем рынке Российской Федерации подлежат государственному регулированию Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также устанавливать порядок государственного регулирования цен (тарифов) на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги.

На основании данного указа было принято постановление Правительства РФ от 07.03.1995 №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – Постановление № 239). Данным постановлением утверждены перечни продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, цены (тарифы) на которые на внутреннем рынке Российской Федерации подлежат государственному регулированию Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Пунктом 7 Постановления № 239 определено, что государственное регулирование цен (тарифов), надбавок для всех хозяйствующих субъектов независимо от их

организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности, осуществляемое путем установления фиксированных цен, предельных цен, надбавок, предельных коэффициентов изменения цен, предельного уровня рентабельности, декларирования повышения цен на все виды продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, кроме продукции, товаров и услуг, предусмотренных пунктом 1 настоящего постановления, не применяется.

Согласно Постановлению № 239 Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти осуществляют государственное регулирование цен на природный газ, нефтяной (попутный) газ и отбензиненный сухой газ (кроме реализуемого организациями – производителями газа, не являющимися аффилированными лицами открытого акционерного общества «Газпром», акционерных обществ «Якутгазпром», «Норильскгазпром», «Камчатгазпром» и «Роснефть – Сахалинморнефтегаз», а также реализуемого населению и жилищно-строительным кооперативам), сжиженный газ для бытовых нужд (кроме реализуемого населению).

Определением Верховного Суда РФ от 30.07.2002 № КАС 02-381, абзац первый перечня продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, утвержденный Постановлением № 239, признан противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не подлежащим применению в части распространения государственного регулирования цен на любую последующую продажу (в том числе конечному потребителю) самостоятельным хозяйствующим субъектом газа, добываемого организациями – независимыми производителями, не являющимися аффилированными лицами открытого акционерного общества «Газпром», акционерных обществ «Якутгазпром», «Норильскгазпром», «Камчатгазпром» и «Роснефть – Сахалинморнефтегаз», и реализуемого ими по свободным (рыночным) ценам. Судом сделан вывод о том, что часть первая Постановления № 239 предусматривает государственное регулирование тарифов только на те услуги по транспортировке газа, которые отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Общество не является аффилированным лицом ОАО «Газпром», следовательно на него не распространяются положения нормативных актов об установлении предельных цен на природный газ.

В связи с тем, что Постановление № 31 принято до вступления в силу Постановления № 239, то оно не подлежит применению.

При установлении цен розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей Общество не руководствовалось требованиями пункта 1 Постановления № 31 и считает, что ему не нужно руководствоваться данным постановлением, и, следовательно, в рассматриваемых Комиссией действиях отсутствует нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Изучив материалы дела, выслушав доводы представителя Ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми

актами порядка ценообразования.

На основании части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией.

Процедура определения признаков наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта осуществляются в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 17.01.2007 №5 (зарегистрирован в Минюсте РФ 23.05.2007 № 9541).

Согласно пункту 3.6.4 данного регламента определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта осуществляется по результатам анализа состояния конкуренции, проведенного согласно соответствующему порядку проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта, и включает в себя идентификацию хозяйствующего субъекта, предварительное определение продуктовых и географических границ товарного рынка, выявление группы лиц, оценку положения хозяйствующего субъекта (группы лиц) на рынке.

Для анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции используется Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220 (зарегистрирован в Минюсте РФ 02.08.2010 № 18026).

В соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, Смоленским УФАС России установлено, что с июля 2010 года ООО «Газпромнефть-Центр» занимает доминирующее положение на рынке розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей в географических границах Смоленской области с долей в 100% (заключение Смоленского УФАС России от 08.04.2011, л.д. 24).

До июля 2010 года АГНКС, осуществляющая реализацию природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей на территории Смоленской области, принадлежала ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург», которое также занимало доминирующее положение на рынке розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей в географических границах Смоленской области с долей 100%.

С июля 2010 года на территории Смоленской области реализацию природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей (метана) осуществляет АГНКС №88 ООО «Газпромнефть-Центр» (письмо ООО «Газпромнефть-Центр» от 02.03.2011 № 21/872, л.д. 14).

Согласно ГОСТу 27577-2000 «Газ природный топливный компримированный для двигателей внутреннего сгорания» природный топливный компримированный газ получают из горючего природного газа, транспортируемого по магистральным газопроводам или городским газовым сетям, компримированием и удалением примесей на газонаполнительной компрессорной станции (ГНКС) по технологии, не предусматривающей изменения компонентного состава и утвержденной в установленной порядке.

В соответствии с пунктом 1 Постановления № 31 на период действия регулируемых цен на природный газ, поставляемый населению, предельная отпускная цена на сжатый природный газ, производимый автомобильными газонаполнительными компрессорными станциями, установлена в размере не более 50 процентов от цены реализуемого в данном регионе бензина А-76, включая налог на добавленную стоимость.

Как видно из нижеприведенной таблицы, в период с 15 ноября 2010 года по март 2011 года цены розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей составляли более чем 50% от цены реализуемого на территории Смоленской области бензина А-76, включая налог на добавленную стоимость:

Среднеобластные цены на бензин автомобильный марки А-76 (АИ-80), руб./л (по информации, представленной Терри-ториальным органом Фе-деральной службы госу-дарственной статистики по Смоленской области) Цены розничной реали-зации природного топ-ливного комприми-рованного газа для дви-гателей внутреннего сго-рания автомобилей ООО «Газпромнефть-Центр», руб./м3

Соотношение цены роз-ничной реализации при-родного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей и среднеобластных цен на бензин автомобильный марки А-76 (в %)

Июль 2010 года 18,54 7,00 37,76

Август 2010 го-да 18,54 8,00 43,15

Сентябрь 2010 года 18,54 8,00 43,15

Октябрь 2010 года 18,57 8,50 45,77

Ноябрь 2010 года 18,97 9,00 (9,50 с 15.11.2010) 47,44 (50,08)

Декабрь 2010 года 19,46 10,00 51,39

Январь 2011 го-да 20,38 10,50 51,52

Февраль 2011 года 20,28 10,50 51,78

Март 2011 года 20,36 10,50 51,57

Апрель 2011 года 21,03 10,50 49,93

Доводы представителя Ответчика о том, что природный топливный компримированный газ для двигателей внутреннего сгорания автомобилей, производимый АГНКС, не относится к товарам, на которые распространяется государственное регулирование, и Постановление № 31 не подлежит применению, являются несостоятельными в связи со следующим.

Президентом Российской Федерации издан указ от 28.02.1995 № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», из которого следует, что государственное регулирование цен (тарифов) в Российской Федерации осуществляется не только на продукцию естественных монополий. Данным указом Правительству Российской Федерации поручено определять с

учетом норм, установленных законодательными актами Российской Федерации, и утверждать перечни продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, цены (тарифы) на которые на внутреннем рынке Российской Федерации подлежат государственному регулированию Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Пересматривать указанные перечни по мере необходимости, имея в виду дальнейшую либерализацию цен (тарифов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утверждены перечни продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Вместе с тем, данным постановлением Правительства Российской Федерации не отменяется ранее утвержденное Постановление № 31.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 30.07.2002 № КАС 02-381 признан противоречащим федеральному законодательству, не-действующим и не подлежащим применению абзац 1 Перечня продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, утвержденного Постановлением № 239, в части распространения государственного регулирования цен на любую последующую продажу (в том числе конечному потребителю) самостоятельным хозяйствующим субъектом газа, добываемого организациями – независимыми производителями, не являющимися аффилированными лицами открытого акционерного общества «Газпром», акционерных обществ «Якутгазпром», «Норильскгазпром», «Камчатгазпром» и «Роснефть – Сахалинморнефтегаз», и реализуемого ими по свободным (рыночным) ценам.

Постановление № 31 принято на период действия регулируемых цен на природный газ, поставляемый населению. В настоящее время цены на природный газ, поставляемый населению, регулируются государством (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 332). Следовательно, по мнению Комиссии, Постановление № 31 является действующим и подлежащим применению, в том числе и Ответчиком.

ООО «Газпромнефть-Центр» занимает доминирующее положение на рынке розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей в географических границах Смоленской области с долей 100%. В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, путём нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования. Исходя из вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что действия ООО «Газпромнефть-Центр», выразившиеся в установлении цен розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей без учета пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15.01.1993 № 31 «О неотложных мерах по расширению замещения моторных топлив природным газом», являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Газпромнефть – Центр», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением путем установления цен розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей без учета пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15.01.1993 №31 «О неотложных мерах по расширению замещения моторных топлив природным газом», нарушающими пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования).
2. Выдать ООО «Газпромнефть - Центр» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путём установления цен розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей с учетом пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15.01.1993 №31 «О неотложных мерах по расширению замещения моторных топлив природным газом».

Подписи членов комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-01/06-2011

3 июня 2011 г. г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 3 июня 2011 года по делу № 04-01/06-2011 о нарушении ООО «Газпромнефть-Центр», зарегистрированным по адресу: 117588, г. Москва, пр-т Новоясеневский, д. 13, корп. 2, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Газпромнефть-Центр» со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:
устанавливать цены розничной реализации природного топливного компримированного газа для двигателей внутреннего сгорания автомобилей с учетом пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15.01.1993 №31 «О неотложных мерах по расширению замещения моторных топлив природным газом».

О выполнении настоящего Предписания сообщить Смоленскому УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Подписи членов комиссии <...>