

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-5480/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 ноября 2020г.
Краснодар

г.

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – комиссия) в составе:

заместитель председателя комиссии:

О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

лены Комиссии:

А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии путем ВКС представителя Организатора торгов – администрации Приморско - Ахтарского городского поселения Приморско –Ахтарского района – БД.В., при участии путем ВКС Заявителя ИП Б ПО, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско – Ахтарского городского поселения Приморско - Ахтарского района (извещение опубликовано на официальных сайтах www.prim-ahtar-sk.ru, www.azovskie-zori.ru),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП Б П О на действия

Администрации Приморско - Ахтарского городского поселения Приморско -Ахтарского района при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско Ахтарского городского поселения Приморско - Ахтарского района извещение опубликовано на официальных сайтах www.prim-ahtarask.ru, www.azovskiezeri.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **23.11.2020 года в 11:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель оспаривает требования конкурсной документации, а именно:

По условиям конкурсной документации помимо прочих необходимых документов, к заявке для участия в конкурсе заявитель предоставляет - сведения о транспортных средствах, предполагаемых заявителем к использованию для перевозок пассажиров и багажа, с указанием количества транспортных средств согласно реестру муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района.

Подтверждение заявителем представляются: список транспортных средств (марка, модель, государственный регистрационный знак), документы на право владения транспортными средствами (копии свидетельства о регистрации транспортных средств, договоры аренды, договоры о пользовании транспортными средствами на условиях лизинга (при необходимости) либо принятие на себя обязательств по приобретению таких транспортных средств в 30-дневный срок со дня объявления такого заявителя победителем конкурса» (пп.6 п.4.13 Приложения №1 к Постановлению администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района №1023 от 15.09.2020 года «Об утверждении Положения о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района»).

месте с тем, в конкурсе разыгрывался 1 (один) лот «Лот №1», ключающий в себя 6 (шесть) маршрутов со следующими порядковыми номерами маршрутов:

3 «Техникум Знание - Стройдом - Азовтара»;

4 «Азовтара - ул. Пролетарская»;

5 «Авиагородок - ул. Полевая»;

6 «ул. Юности - ул. Полевая»;

101-ГП «город Приморско-Ахтарск - поселок Приморский»;

102-ГП «город Приморско-Ахтарск - хутор Садки (Через хутор Югородный)».

Согласно основным характеристикам и сведениям о предмете конкурса по Лоту №1, общее максимальное количество транспортных средств, по всем включенным в лот маршрутам, составляет - 24 единицы автобусов класса «М» или «С» в соответствии с п. 14 ч.1 ст.3 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ класс транспортных средств классифицируется по габаритной длине в метрах: «М» - транспортные средства малого класса (длина более чем 5,0 метров до 7,5 метра включительно), «С» - транспортные средства среднего класса (длина более чем 7,5 метра до 10,0 метров включительно)).

Таким образом, необоснованное объединение нескольких маршрутов в один лот нарушает ч.1 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ от 06.07.2006г. «О защите конкуренции».

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными, соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно ч. 2 ст.18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении

оргов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом заявителем), права или законные интересы которого могут быть затронуты или нарушены в результате нарушения порядка организации проведения торгов.

С учетом изложенного, лица, чьи права могут быть нарушены действиями организатора торгов, имеют право подать жалобу на порядок публикации извещения, а также на порядок подачи заявок на участие в торгах.

Открытый конкурс на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района проведен в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №220-ФЗ).

В соответствии с ч.1 ст. 21 Федерального закона №220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Федеральный закон №220-ФЗ не содержит в себе ограничений по количеству маршрутов в составе одного лота.

Организатор торгов на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России пояснил основания формирования лота, ввиду того, что разделение всех маршрутов на 10 лотов в Приморско-Ахтарском городском поселении Приморско-Ахтарского района, насчитывающем менее 35 тысяч проживающих в нём человек, и имеющем всего 6 (шесть) маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа означает, что эти маршруты необходимо не только распределить в отдельные лоты, но и часть самих маршрутов разделить на части, что не является целесообразным, ввиду крайне низкой рентабельности пяти из шести маршрутов.

Также на Комиссии Краснодарского УФАС России установлено, что ранее администрацией Приморско - Ахтарского городского поселения

Приморско –Ахтарского района проводился конкурс на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско –Ахтарского городского поселения Приморско - Ахтарского района с новым порядком разделении маршрутов по лотам, в котором Заявитель признан победителем.

Однако, Заявитель отказался от свидетельства на право осуществления перевозок ввиду нерентабельности маршрута.

Также Организатор торгов пояснил, что изменение лота осуществлено, чтобы перевозки осуществлялись на всех маршрутах городского поселения согласно Реестру муниципальных городских и пригородных маршрутов Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района, а не выборочно, полностью игнорируя наименее востребованные маршруты по причине отсутствия повышенного финансового интереса к ним у всех участников открытого конкурса.

Вместе с тем, согласно п.2 ч.1 ст.23 Федерального закона №220-ФЗ, к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующему требованию: принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Согласно п.3.1 конкурсной документации участник в составе заявки должен представить сведения о транспортных средствах, предусмотренных заявителем к использованию для перевозок пассажиров и багажа, с указанием количества транспортных средств согласно реестру муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района.

Подтверждение участниками представляются: список транспортных средств (марка, модель, государственный регистрационный знак), документы на право владения транспортными средствами (копии свидетельства о регистрации транспортных средств, договоры аренды, договоры о пользовании транспортными средствами на условиях лизинга (при необходимости) либо принятие на себя обязательств по

приобретению таких транспортных средств в 30-дневный срок со дня объявления такого заявителя победителем конкурса.

Таким образом, указанные требования не противоречат ст.23 Федерального закона №220-ФЗ и не обязывают участников конкурса приобретать транспортные средства на стадии подачи заявки на конкурс.

Вместе с тем, Заявитель не представил подтверждения намерений участия в объявленном конкурсе (жалоба подана 02.11.2020г., срок окончания приема заявок на участие -19.10.2020г.).

В учете изложенного, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка размещения извещения, а также порядка приема заявок.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП БПО на действия администрации Приморско - Ахтарского городского поселения Примоско –Ахтарского района при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско - Ахтарского городского поселения Приморско - Ахтарского района извещение опубликовано на официальных сайтах www.prim-ahtarask.ru, www.azovskiezori.ru) необоснованной.

Для оценки действий Организатора торгов на предмет нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» передать материалы дела по Главе 9 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

Заместитель председателя

Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

А.Н. Д

С.О. Ш

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.