

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-08/06-19

**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

20 февраля 2019 г.

г. Ярославль

В Ярославское УФАС России поступило заявление ООО «Крепкие Традиции» о нарушении Департаментом агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области (далее — Департамент) антимонопольного законодательства (вх. № 14414 от 08.10.2018).

В ходе его рассмотрения было установлено, что 28.08.2018г. ООО «Крепкие традиции» (далее - Общество) обратилось в Департамент агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области с заявлением установленной формы о продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Приказом № 11-18/1030 от 14.09.2018 Департамент отказал Обществу в выдачи лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании подпункта 7 пункта 9 статьи 19 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Причиной отказа послужила информация о наличии у Общества на дату обращения в Департамент с заявлением задолженности по уплате административных штрафов по постановлениям мирового судьи судебного участка № 2 Кировского судебного района г. Ярославля по делу об административном правонарушении № 5.2-72/18 от 19.02.2018, мирового судьи судебного участка № 1 Кировского судебного района г. Ярославля по делу об административном правонарушении № 5.1-73/18 от 15.03.2018.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 2 Кировского судебного района г. Ярославля по делу об административном правонарушении № 5.2-72/18, дата вынесения решения — 19.02.2018 Общество привлечено к административной ответственности на основании ч.3 ст. 14.16 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50000 рублей, получатель штрафа — ОМВД России по Кировскому району г. Ярославля.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Кировского судебного района г. Ярославля по делу об административном правонарушении № 5.1-73/18, дата вынесения решения — 15.03.2018 Общество привлечено к административной ответственности на основании ч.3 ст. 14.16 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50000 рублей, получатель штрафа

— УФК по Ярославской области (для ОМВД России по Кировскому городскому району).

В ходе рассмотрения заявления Общества, Департаментом направлены запросы в Управление Роспотребнадзора по Ярославской области и УМВД РФ по Ярославской области с целью получения информации о неуплаченных административных штрафах.

Управлением Роспотребнадзора по ЯО в ответе от 03.09.2018г. указано на отсутствие неуплаченных административных штрафов (исх. № СП-7044-18).

Управлением МВД РФ по ЯО в ответа от 04.09.2018г. представлена информация о вынесенных в отношении Общества судебных решениях по делам № 5.2-72/18 от 19.02.2018г. и 5.1-73/2018 от 15.06.2018г. о привлечении к административной ответственности по ч.3 ст. 14.16 КоАП РФ в виде штрафа по 50000 руб. по каждому постановлению (исх. № 33/737).

Информации об уплате штрафа не представлено.

Порядок выдачи лицензий на осуществление одного из видов деятельности, связанных с производством этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и указанных в пункте 2 статьи 18 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон № 171-ФЗ), установлен статьей 19 Закона N 171-ФЗ.

Перечень представляемых в лицензирующий орган документов для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания содержится в пункте 3.2.2 статьи 19 Закона № 171-ФЗ.

Согласно пункту 5 статьи 19 Закона № 171-ФЗ документы, представленные заявителем в лицензирующий орган для получения лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, регистрируются и подлежат экспертизе лицензирующим органом.

Основанием для отказа в выдаче лицензии является, в том числе наличие у заявителя на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии не уплаченного в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные КоАП РФ и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (подпункт 7 пункта 9 статьи 19 Закона № 171-ФЗ в редакции, действующей на момент подачи заявления).

При этом, Закон (в редакции, действующей на момент подачи заявления) не регламентировал порядок получения лицензирующим органом информации о соблюдении лицензиатом положений п.п 7 п.9 ст.19 закона № 171-ФЗ.

Следовательно, в рассматриваемом случае, обладая информацией о вынесенных в отношении Общества постановлениях о привлечении к административной ответственности, Департамент, в ходе осуществления правовой экспертизы представленных документов, имел право запросить информацию об уплате штрафа у ООО «Крепкие традиции».

Кроме этого, на момент рассмотрения заявления Департамент обладал информацией о том, что взыскателем штрафа, по вышеназванным постановлениям является ОМВД России по Кировскому городскому району, однако запрос в ОМВД России по Кировскому району сделан не был.

Вместе с тем, согласно решению Арбитражного суда Ярославской области от 30.01.2019 по делу № А82-19481/2018 Управление Федерального казначейства по Ярославской области представило информацию, в соответствии с которой штрафы ООО «Крепкие Традиции» оплачены 24.05.2018г.

Следовательно, на момент обращения с заявлением - 28.08.2018года, задолженность по уплате административных штрафов у Общества отсутствовала.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) установлено, что указанный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Департамента агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области (150002, г. Ярославль, ул. Стачек, д. 53), признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в безосновательном отказе в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания путем издания Приказа от 14.09.2018 № 11-18/1030, Ярославское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости в срок до 20 марта 2019 г. прекращения указанных действий (бездействия) путем признания Приказа Департамента агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области от 14.09.2018 № 11-18/1030 «Об отказе в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» утратившим силу и повторного рассмотрения заявления ООО «Крепкие Традиции» от 28.08.2018 о продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с учетом выявленных нарушений.

О выполнении предупреждения сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Вместе с тем, в силу части 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель управления

И.Г. Паутов

Исполнитель: Шаганц Алина Альбертовна

Телефон: 8 (4852) 72-92-88