

РЕШЕНИЕ

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена 15 марта 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 17 марта 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии — Бутенко И.В., заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля монополистической деятельности, члены Комиссии: Ерошкина М.А., заместитель начальника отдела контроля монополистической деятельности; Рыжкова Л.М., ведущий специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности; Белова М.Н., специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности, рассмотрев дело № 02-10/30-11 по признакам нарушения ОАО «Томская энергосбытовая компания» (634043, г. Томск, ул. Котовского, 19) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило заявление от ЗАО «Восточная Инвестиционная Газовая Компания», в котором говорится о том, что 27.01.2011 г. ОАО «ТЭСК» была направлена в адрес ОАО «Томская распределительная компания» заявка (№ 17СК-24/231) на введение ежедневного почасового ограничения режима потребления электроэнергии в отношении котельных ЗАО «ВИГК». 03.02.2011 г. ОАО «ТРК» было введено ограничение потребления электроэнергии на котельных в с. Кафтанчиково, с. Калтай.

В связи с тем, что от данных котельных происходит поставка тепловой энергии, горячей воды потребителям, проживающим на территории с. Кафтанчиково, с. Калтай, а также осуществляется поставка тепловой энергии бюджетным организациям (детские сады, школы), то в результате временного ограничения электроэнергии ЗАО «ВИГК» перешло на альтернативный источник (автономный дизель-генератор), и это как следствие привело к снижению качества поставляемой тепловой энергии и риску возникновения аварийной ситуации на тепловых сетях (в зимнее время), кроме того, в период переключения с одного источника на другой потребители, в том числе население, МДОУ «Детский сад села Кафтанчиково» и МОУ «Кафтанчиковская средняя общеобразовательная школа» не получали услугу — отопление.

Изучив представленные для рассмотрения дела документы и информацию, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Между ЗАО «ВИГК» и ОАО «ТЭСК» заключен договор энергоснабжения от 01.10.2006 г. № 53, согласно которого ОАО «ТЭСК» осуществляет энергоснабжение объектов (котельные, скважины), а ЗАО «ВИГК» приняло на себя обязательство по оплате потребленной электроэнергии. Согласно пункта 5.8. договора (в редакции протокола согласования разногласий) оплата потребленной электроэнергии должна производиться Покупателем ежемесячно в срок до 10 числа месяца, следующего за расчетным.

По состоянию на 14.01.2011 г. ЗАО «ВИГК» имело задолженность в сумме 6 849,07 тыс. руб. за электроэнергию, потребленную в ноябре-декабре 2010 г., по состоянию на 25.01.2011 г. размер указанной задолженности составил 5 761,75 тыс. руб.

Наличие образовавшейся задолженности заявителем по рассматриваемому делу не оспаривается. Пунктом 2.6. договора предусмотрено право гарантирующего поставщика вводить ограничение режима потребления в случае неисполнения покупателем обязательств по оплате потребленной электроэнергии за два и более периодов платежа. Указанное право соответствует требованиям статьи 546 гражданского кодекса РФ и разделу 13 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 г. № 530 (далее по тексту — Правила 530).

14.01.2011 г. ЗАО «ВИГК» было получено уведомление № ЦО25 «Об отключении энергоэнергии» с 24.01.2011 г. на котельные, расположенные в с. Октябрьское, с. Калтай, с. Кафтанчиково в случае непогашения в указанный срок задолженности за электроэнергию. 26.01.2011 г. заявителем было получено аналогичное уведомление об отключении электроэнергии при не уплате задолженности в срок до 02.02.2011г.

Ограничение режима электропотребления объектов ЗАО «ВИГК» согласно уведомления от

26.01.2011 г. производилось по истечении 5 рабочих дней с момента получения ЗАО «ВИГК» уведомления — ежедневно 03.02.2011 г. по 21.02.2011 г. с 12-00 по 15-00 местного времени. В настоящее время ограничение режима электропотребления снято.

В соответствии со статьями 539 и 544 Гражданского кодекса РФ абонент по договору энергоснабжения обязан оплачивать принятую энергию в порядке, установленном законом или соглашением сторон.

Согласно пункта 161 Правил 530 в случае ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате электроэнергии может вводиться ограничение режима электропотребления. Порядок такого ограничения, изложенный в главе 13 Правил 530, ОАО «ТЭСК» соблюден в полном объеме.

Перечень потребителей (отдельных объектов), ограничение режима потребления электроэнергии которым ниже уровня аварийной брони не допускается, определен в приложении № 6 к Правилам 530. Объекты теплоснабжения в этот перечень не включены, а, следовательно, ограничение подачи электроэнергии на эти объекты при соблюдении порядка, установленного Правилами, не запрещено.

Пункт 170 Правил 530 обязательным условием введения ограничения режима электропотребления называет соблюдение прав и законных интересов потребителей, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к одним и тем же распределительным устройствам сетевой организации.

Введение ограничения подачи электроэнергии на котельные в с. Калатй, Октябрьское, Кафтанчиково не повлекло отключение электроэнергии у иных потребителей, присоединенных к тем же электросетям, то есть условие, предусмотренное п. 170 Правил 530, не нарушено.

ЗАО «ВИГК» является ресурсоснабжающей организацией по поставке коммунальных ресурсов (холодная вода, горячая вода, тепловая энергия) для предоставления коммунальных услуг на территории Томской области, Томского района. Приобретение электрической энергии производится ЗАО «ВИГК» не для собственных нужд, а для обеспечения работы объектов жизнеобеспечения, а именно, котельных, скважин.

От данных котельных происходит поставка тепловой энергии, горячей воды потребителям, проживающим на территории с. Кафтанчиково, с. Калтай, а также осуществляется поставка тепловой энергии бюджетным организациям (детские сады, школы).

В результате временного ограничения электроэнергии ЗАО «ВИГК» перешло на альтернативный источник (автономный дизель-генератор), что привело к снижению качества поставляемой тепловой энергии и риску возникновения аварийной ситуации на тепловых сетях (в зимнее время), кроме того, в период переключения с одного источника на другой потребители не получали услугу — отопление.

Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» в целях защиты прав потребителей коммунальных услуг и в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (п. 1) утверждены Правила предоставления коммунальных услуг гражданам (далее - Правила). Правила регулируют отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, ответственность, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность.

В данном случае, ЗАО «ВИГК», как исполнитель коммунальных услуг, самостоятельно несет ответственность перед потребителями своих услуг при ограничении подачи услуги теплоснабжения.

Кроме того, оснований для отнесения договора энергоснабжения № 53 к договорам, заключенным в пользу третьего лица, не установлено. Согласно статье 430 Гражданского кодекса РФ договором в пользу третьего лица признается договор, в котором стороны установили, что должник обязан произвести исполнение не кредитору, а третьему лицу, право требовать исполнения обязательств в свою пользу. Согласно договору энергоснабжения № 53 электроэнергия подается только на объекты ЗАО «ВИГК», третьи лица, в частности население, не имеют права требовать от ОАО «ТЭСК» подачи электроэнергии в рамках указанного договора.

Таким образом, приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг ЗАО «ВИГК» потребителям услуг теплоснабжения, не является следствием неисполнения последним обязательств по договору энергоснабжения № 53, заключенного с ОАО «ТЭСК».

ОАО «Томская энергосбытовая компания» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих

долю на рынке определенного товара более 35 % по услуге купли-продажи (поставке) электрической энергии с долей более 50 % (приказ Томского УФАС России от 18.08.2005 г. № 101).

В силу п. 1 ст. 5 Федерального Закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции", доминирующим положением признается - положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (группы лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих, и (или) затруднять доступ на этот рынок другим хозяйствующим субъектам.

Федеральным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (ч. 1 ст. 10).

Злоупотребление доминирующим положением заключается в таком поведении хозяйствующего субъекта, при котором ущемляются права другого хозяйствующего субъекта и (или) интересы других лиц, либо они вынуждены вступать в правоотношения на невыгодных для себя условиях.

На основании изложенного, действия ОАО «Томская энергосбытовая компания», являющегося хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем рынке, не привели к нарушению запретов, установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать отсутствие нарушения антимонопольного законодательства РФ в действиях ОАО «Томская энергосбытовая компания».
2. На основании п. 2 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела № 02-10/30-11 о нарушении ОАО «Томская энергосбытовая компания» антимонопольного законодательства РФ прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.