

Заказчик -

АО «ЯРДОРМОСТ»

e-mail: torgi@yardormost.ru

Заявитель –

ООО «СОЮЗТАТНАНО»

e-mail: tender@souztatnano.ru

Электронная торговая площадка –

РТС-тендер

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение порядка проведения закупки**

№ 076/10/18.1-961/2021

Резолютивная часть решения оглашена 28.09.2021

г.

Ярославль

Решение изготовлено в полном объёме 01.10.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М., специалист-эксперт

отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А.О.,

с участием:

от заказчика – АО «ЯРДОРМОСТ» <...>. (по доверенности),

от заявителя – ООО «СОЮЗТАТНАНО» <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «СОЮЗТАТНАНО» (вх. № 9452 от 17.09.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки - АО «ЯРДОРМОСТ» (ИНН 7627051656, ОГРН 1187627037070), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «СОЮЗТАТНАНО» (далее – Заявитель) (вх. № 9452 от 17.09.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки - АО «ЯРДОРМОСТ» (далее – Заказчик), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку светодиодных светильников во втором полугодии 2021 года (извещение № 32110620590).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «СОЮЗТАТНАНО».

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы № 6203/06-07 от 17.09.2021.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное отклонение заявки на участие в закупке свидетельствует о возможном нарушении заказчиком указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного жалоба ООО «СОЮЗТАТНАНО» (вх. № 9452 от 17.09.2021) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее:

07.09.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru АО «ЯРДОРМОСТ» размещено извещение № 32110620590 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку светодиодных светильников во втором полугодии 2021 года.

При организации и проведении аукциона в электронной форме Заказчик руководствуется Законом о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг

для нужд АО «ЯРДОРМОСТ», утвержденным протоколом совета директоров АО «ЯРДОРМОСТ» № 6 от 07.06.2021 (далее – Положение), документацией об электронном аукционе только для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Документация), извещением о закупке (далее – Извещение).

Согласно пункту 20.14.2 Положения первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, **конкретные показатели** товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии).

Аналогичное условие указано в пункте 16 Раздела I Документации «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению».

В пункте 16 Раздела I Документации, указано, что **конкретные показатели**

заполняются в соответствии с требованиями таблицы Раздела 2 «Описание объекта закупки».

В пункте 2 Раздела 2 «Описание объекта закупки» Документации предусмотрены следующие характеристики предмета закупки:

Наименование	Характеристики	Единица измерения	Количество
Светильник светодиодный уличный	Номинальная мощность, Вт – не менее 200 Напряжение сети, В – 170-280 Частота питания – 50 Гц Коэффициент мощности – не менее 0,95 Световой поток (светильника), Лм – не менее 27 000 Цветовая температура, К – 4000-5000 Степень защиты светильника, IP – не менее 65 Тип крепления - консольный	штука	100

Также в пункте 16 Раздела I Документации, предполагающего **наличие инструкции по заполнению заявки**, указано, что первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона», а также указано, что столбец «Показатель» изменению не подлежит. Участник закупки **указывает четко показатели и значения предлагаемого к поставке товара, не допускается использование знаков «≥», «≤».**

В соответствии с пунктом 20.29.2 Положения участник электронного аукциона не допускается к участию в нем, в том числе, в случае несоответствия информации, предусмотренной пунктом 20.14 настоящего раздела, требованиям аукционной документации.

Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2169004, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 15.09.2021 заявка ООО «СОЮЗТАТНАНО» был отклонена закупочной комиссией заказчика в связи с несоответствием продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации: участником предлагается к поставке товар с характеристикой «Напряжение сети, В» – 220, когда закупочной документацией предусмотрено «Напряжение сети, В» – 170-280.

Заявитель считает отклонение его заявки неправомерным, поскольку в своей

заявке указал конкретные значения каждого показателя предлагаемого к поставке товара в соответствии с требованиями Документации:

- Номинальная мощность, Вт – 200
- Напряжение сети, В – **220**
- Частота питания – 50 Гц
- Коэффициент мощности – 0,97
- Световой поток (светильника), Лм – 28 000
- Цветовая температура, К – **4000**
- Степень защиты светильника, IP – 67
- Тип крепления – консольный
- Страна происхождения – Россия.

Также Заявитель пояснил, что в ходе телефонного разговора с представителем

АО «ЯРДОРМОСТ», последний пояснил, что при указании напряжения сети участнику закупки необходимо указать не диапазон значений, а конкретное число.

Комиссия Ярославского УФАС России не принимает довод, указанный заявителем, поскольку отсутствуют доказательства, подтверждающие данную информацию.

Представитель заказчика пояснил, что при установлении показателя «Напряжение сети» заказчик руководствовался результатами анализа электрической сети, для которой приобретается продукция, в результате которого выявлены скачки напряжения от 170 до 280 В. Предлагаемая ООО «СОЮЗТАТНАНО» продукция с характеристикой «Напряжение сети, В - 220» не сможет обеспечить работоспособность и сохранить свои потребительские свойства при скачке напряжения электрической сети до 280 В.

При изучении заявок участников электронного аукциона и протокола № 2169004, Комиссией установлено, что при рассмотрении первых частей заявок закупочная комиссия заказчика посчитала, что характеристика «Напряжение сети, В» должна быть указана участником закупки строго в диапазоне 170-280 с сохранением знака « - ».

Вместе с тем, закупочная комиссия признает правомерным указание характеристики «Цветовая температура, К» конкретным числом.

Комиссией Ярославского УФАС установлено, что инструкция по заполнению

заявки не содержит информации об обозначении и применении при составлении заявки знака « - ».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу об отсутствии единого толкования заказчиком знаков, используемых при составлении закупочной документации.

При этом совокупность требований к заполнению заявки, изложенная в пункте 16 Раздела I Документации, а именно:

«конкретные показатели заполняются в соответствии с требованиями таблицы Раздела 2 «Описание объекта закупки» и

«участник закупки указывает четко показатели и значения предлагаемого к поставке товара, не допускается использование знаков «≥», «≤»

позволяет участникам воспринимать эти требования как необходимость указания единичного, однозначного, точного значения, числа.

Вместе с тем, данным требованиям о предоставлении конкретных показателей противоречит содержащееся в том же пункте такое требование заказчика: «Столбец «Показатель» изменению не подлежит».

Столбец «Показатель» в таблице Раздела 2 отсутствует. Представитель АО «ЯРДОРМОСТ» на заседании Комиссии пояснил, что имеется в виду второй столбец таблицы Раздела 2 - «Характеристики».

Следовательно, в документации о закупке требования в отношении показателей и значений предлагаемого к поставке товара изложены противоречивым образом.

Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу о неправомерном отклонении заявки ООО «СОЮЗТАТНАНО», что свидетельствует о нарушении заказчиком пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 16 Раздела I Документации, а также пункта 20.29.2 Положения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СОЮЗТАТНАНО» (вх. № 9452 от 17.09.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки - АО «ЯРДОРМОСТ» (ИНН 7627051656, ОГРН 1187627037070), при проведении аукциона в электронной

форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку светодиодных светильников во втором полугодии 2021 года (извещение № 32110620590) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим пункты 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункт 16 Чадела I Документации, а также пункт 20.29.2 Положения.

3. Выдать АО «ЯРДОРМОСТ» предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений, выявленных Комиссией и установленных настоящим решением.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Е.В. Гудкевич

Комиссии

Члены Комиссии
Давыдова

А.М.

А.О. Артамонов