

**ОАО «Великоновгородский мясной двор»**

173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, 25

**Управление  
Роспотребнадзора по Белгородской области**

308023, г. Белгород, ул. Железнякова, д. 2

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена 18.03.2014

Решение в полном объеме изготовлено 01.04.2014  
Белгород

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия Белгородского УФАС России), в составе:

председатель Комиссии: «...», – заместитель руководителя управления – начальник отдела; члены Комиссии: «...» – начальник отдела, «...» - государственный инспектор;

при участии представителя заявителя - Управления Роспотребнадзора по Белгородской области — «...». (Доверенность от «...»);

в отсутствие представителя ответчика - ОАО «Великоновгородский мясной двор»,

рассмотрев дело № 034-14-АЗ по признакам нарушения Открытым Акционерным Обществом «Великоновгородский мясной двор» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, 25, далее - ОАО «Великоновгородский мясной двор») п.2 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Белгородского УФАС России 09 января 2014 года за вх. № 34 поступили материалы Управления Роспотребнадзора по Белгородской области в части совершения ОАО «Великоновгородский мясной двор» действий по введению в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества товара – консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые», реализуемых в гипермаркете «Лента» (г. Белгород, ул. Победы, 83б).

В поданных материалах указывается, что в названном учреждении торговли с 16 декабря 2013 года по 20 декабря 2013 года находился в реализации товар - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые», производителем которого является ОАО «Великоновгородский мясной двор» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, 25), дата изготовления 21 августа 2013 года.

Согласно маркировке, нанесенной производителем на потребительскую упаковку товара - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые» (производитель - ОАО «Великоновгородский мясной двор»), продукция соответствует требованиям ГОСТ Р 54033-2010.

Между тем, согласно результатам исследований, проведенных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области» указанный продукт не соответствует требованиям ГОСТ Р 54033-2010 по массовой доле белка, массовой доле жира, массовой доле мяса и жира.

Приказом Белгородского УФАС России от 05.02.2014 № 29 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено настоящее дело по признакам нарушения ОАО «Великоновгородский мясной двор» п.2 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела представитель заявителя — Управления Роспотребнадзора по Белгородской области поддержал доводы, изложенные в материалах, указал, что в рассматриваемом случае, в соответствии с действующей нормативной документацией был осуществлен отбор и направление проб консервов на соответствующее исследование.

Отмечал, что положения законодательства о защите прав потребителей гарантируют права граждан на достоверную информацию о товаре. Между тем, по результатам исследований установлено, что отобранный продукт не соответствует заявленным на его упаковке характеристикам.

ОАО «Великоновгородский мясной двор» в объяснениях от 06.03.2014 № 123, поступивших в материалы дела, нарушение антимонопольного законодательства не признал, сообщает, что 20.02.2014 постановлением Мирового судьи судебного участка №36 Новгородского судебного района Новгородской области должностное лицо ОАО «Великоновгородский мясной двор» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.43 КоАП РФ. Нарушение заключалось в том, что 21.08.2013 технолог консервного цеха ОАО «Великоновгородский мясной двор» допустил нарушение обязательных требований к продукции и процессам производства, в результате чего в часть замесов названной партии продукции было внесено сырье не соответствующее рецептуре по содержанию жировой и соединительной ткани. В последствии выявлено 144 банки консервов не соответствующей ГОСТ (занижена массовая доля белка и завышена массовая доля жира), которые переработаны в корма для животных.

Упомянутое нарушение должностного лица носит разовый характер, поэтому считает, что в действиях ОАО «Великоновгородский мясной двор» не имеется признаков нарушения п.2. ч.1 ст.14 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, ОАО «Великоновгородский мясной двор» указывает, что хозяйствующие субъекты-конкуренты не могли понести убытков в результате реализации ограниченного количества продукции, изготовленной ОАО «Великоновгородский мясной двор» 21.08.2013 года. Деловая репутация конкурентов не пострадала. Никаких преимуществ перед конкурентами ОАО

«Великоновгородский мясной двор» получить не могло. Занять доминирующее положение на рынке, вытеснить конкурентов или ограничить (устранить) возможность их доступа на рынок указанными действиями невозможно.

Рассмотрев материалы настоящего дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с Актом отбора проб пищевых продуктов от 16 декабря 2013 года и протоколом лабораторных исследований от 20 декабря 2013 года № 3379, проведенных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области», должностными лицами управления Роспотребнадзора по Белгородской области и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области» 16 декабря 2013 года в гипермаркете «Лента» (г. Белгород, ул. Победы, 83б), в присутствии представителя обследуемого лица – заместителя директора «...» осуществлен отбор проб - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые», производителем которых является ОАО «Великоновгородский мясной двор» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, 25), дата изготовления 21 августа 2013 года, объем партии 103 банки, на соответствие требованиям ГОСТ Р 54033-2010.

Согласно маркировке, нанесенной производителем на потребительскую упаковку товара - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые» (производитель - ОАО «Великоновгородский мясной двор»), продукция соответствует требованиям ГОСТ Р 54033-2010.

ГОСТ Р 54033-2010 «Консервы мясные. Мясо Тушеное. Технические условия», распространяется на кусковые мясные стерилизованные консервы - мясо тушеное (далее - консервы), предназначенные для непосредственного употребления в пищу и приготовления различных блюд и закусок.

Согласно п.5.1.3 ГОСТ Р 54033-2010 массовая доля белка составляет не менее 15 %, массовая доля жира составляет не более 17 %, массовая доля мяса и жира составляет не менее 58 %.

Между тем, согласно результатам исследований, проведенных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области», указанный продукт не соответствует требованиям ГОСТ Р 54033-2010 по массовой доле белка (фактическое содержание составило 13,89+/-0,88 % при гигиеническом нормативе – не менее 15 %), массовой доле жира (фактическое содержание составило 19,6 +/- 1,5 % при гигиеническом нормативе – не более 17 %), массовой доле мяса и жира (фактическое содержание составило 41,9 +/- 10,5 % при гигиеническом нормативе – не менее 58 %).

Результаты исследований отражены в протоколе лабораторных исследований от 20.12.2013 № 3379, Оценке результатов исследований (измерений) к Протоколу лабораторных исследований (измерений) от 20.12.2013 № 3379 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области».

ОАО «Великоновгородский мясной двор» в материалы дела представлены копии предписания №4-ГП от 29.01.2014 по результатам проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской

Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, от 29.01.2014 № 62, составленные и выданные должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Новгородской области, постановление Мирowego судьи судебного участка №36 Новгородского судебного района Новгородской области по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, от 20.02.2014 года.

Из указанных материалов следует, что должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Новгородской области была проведена проверка консервного цеха ОАО «Великоновгородский мясной двор», а также осуществлен отбор проб - «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые» дата изготовления 21.08.2013, объем партии 144 банки. На основании протокола лабораторных исследований от 24.01.2014 № 526, и экспертного заключения от 24.01.2014 № 03-П/-14, проведенных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области», было установлено не соответствие товара ГОСТ Р 54033-2010, поскольку занижена масса доли белка 12,9 + 0,5 %, вместо не менее 15%, завышена масса доли жира 21,9 + 0,5%, вместо не более 17 %. В последствии должностное лицо ОАО «Великоновгородский мясной двор» привлечено к ответственности в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, по факту нарушения изготовителем обязательных требований к продукции, процессу производства, повлекшее выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям.

Согласно ч.1 ст. 10 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

В ч.2 ст. 10 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» определен обязательный перечень, который должна содержать информация о товарах, в том числе, сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), в отношении продуктов питания сведения о составе, пищевой ценности.

Таким образом, ОАО «Великоновгородский мясной двор», являясь производителем продукта - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые», изготовленного 21 августа 2013 года, доводило до потребителей (покупателей) недостоверную информацию о соответствии указанного продукта требованиям ГОСТ Р 54033-2010 и, тем самым, вводило потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества товара.

Как следует из ст. 10 bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

В силу пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация,

некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу пункта 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

При таких обстоятельствах, действия ОАО «Великоновгородский мясной двор» по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые», направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности с помощью неправомερных методов и средств (привлечение покупательского спроса, спроса партнеров к продукции ОАО «Великоновгородский мясной двор» за счет указания на упаковке товара информации о соответствии продукта ГОСТ Р 54033-2010, в то время как согласно результатам исследований продукт не соответствует ГОСТ Р 54033-2010 по массовой доле белка, массовой доле жира, массовой доле мяса и жира), противоречат законодательству (Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»), требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и могут причинить убытки конкурентам – производителям консервов мясных «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт» (либо взаимозаменяемых товаров) в виде не полученных доходов от возможной реализации своих товаров.

Таким образом, рассматриваемые действия ОАО «Великоновгородский мясной двор» по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые» соответствуют признакам, установленным пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следовательно, в рассматриваемых действиях ОАО «Великоновгородский мясной двор» усматриваются признаки недобросовестной конкуренции, запрещенной пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы ответчика о правомерности рассматриваемых действий ОАО «Великоновгородский мясной двор» не соответствуют требованиям приведенных правовых норм и обстоятельствам дела, опровергаются изложенными выводами Комиссии. Кроме того, Комиссией учтено, что для установления в совершенных действиях признаков недобросовестной конкуренции достаточно установления факта угрозы причинения вреда конкурентам, в условиях отсутствия реального ущерба.

При таких обстоятельствах и в связи с установлением нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия считает необходимым выдать ОАО «Великоновгородский мясной двор» предписания о прекращении недобросовестной конкуренции и о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В заседании Комиссии 13.03.2014 объявлялся перерыв до 18 марта 2014 года.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 23, ч.ч.1-4 ст. 41, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1) Признать ОАО «Великоновгородский мясной двор» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, 25) нарушившим пункт 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества товара - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые» (производитель ОАО «Великоновгородский мясной двор»).

2) Выдать ОАО «Великоновгородский мясной двор» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, 25) предписание о прекращении недобросовестной конкуренции (нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») путем приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства информации, указанной на упаковке товара в части соответствия товара ГОСТ Р 54033-2010, фактическому составу продукта - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые» (производитель ОАО «Великоновгородский мясной двор»).

3) Выдать ОАО «Великоновгородский мясной двор» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, 25) предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путем недопущения несоответствия сведений, распространенных/размещенных на упаковке в части соответствия товара ГОСТ Р

54033-2010, фактическому составу продукта - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые» (производитель ОАО «Великоновгородский мясной двор»).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: «...»

Члены Комиссии: «...»

**ОАО «Великоновгородский мясной двор»**

173008, г. Великий Новгород,  
Сырковское шоссе, 25

**ПРЕДПИСАНИЕ № 47**

01 апреля 2014 года

г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия Белгородского УФАС России), в составе:

председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя управления – начальник отдела; члены Комиссии: «...» – начальник отдела, «...» - государственный инспектор,

руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 01.04.2014 по делу № 034-14-А3 о нарушении Открытым Акционерным Обществом «Великоновгородский мясной двор» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, 25, далее - ОАО «Великоновгородский мясной двор») п.2 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**предписывает:**

1) ОАО «Великоновгородский мясной двор» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, 25) в срок **до 15 мая 2014 года** прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства информации, указанной на упаковке товара в части соответствия товара ГОСТ Р 54033-2010, фактическому составу продукта - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые» (производитель ОАО «Великоновгородский мясной двор»).

2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области **не позднее 19 мая 2014 года** с представлением письменных доказательств.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение, предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии: \_\_\_\_\_ «...»

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_ «...»

**ОАО «Великоновгородский мясной двор»**

173008, г. Великий Новгород,  
Сырковское шоссе, 25

**ПРЕДПИСАНИЕ № 48**

01 апреля 2014 года

г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия Белгородского УФАС России), в составе:

председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя управления – начальник отдела; члены Комиссии: «...» – начальник отдела, «...» - государственный инспектор,

руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 01.04.2014 по делу № 034-14-АЗ о нарушении Открытым Акционерным Обществом «Великоновгородский мясной двор» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, 25, далее - ОАО «Великоновгородский мясной двор») п.2 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**предписывает:**

1) ОАО «Великоновгородский мясной двор» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, 25) не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно не допускать нарушение п.2 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем недопущения несоответствия сведений, распространенных/размещенных на упаковке в части соответствия товара ГОСТ Р 54033-2010, фактическому составу продукта - консервы мясные «Мясо тушеное: говядина тушеная высший сорт. Консервы кусковые» (производитель ОАО «Великоновгородский мясной двор»).

2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной

антимонопольной службы по Белгородской области **не позднее 19 мая 2014 года** с представлением письменных доказательств.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение, предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии: \_\_\_\_\_ «...»

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_ «...»

\_\_\_\_\_ «...»