

# РЕШЕНИЕ

по делу № 08/0781-18 о

## нарушении

законодательства об осуществлении закупок

Г.

Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 13 сентября 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 сентября 2018 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

"....."

в присутствии представителя:

"....."

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Первая Энергетическая Компания» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №6» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства: Здание ГБУЗС «Городская больница №6» (Детская поликлиника). Адрес: 299703, г. Севастополь, ул. Умрихина, 8, извещение № 0174200002018000169 (далее – Аукцион), рассмотрев представленные сторонами материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика, в соответствии со статьями 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

## УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение № 0174200002018000169) Комиссией установлено, что объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства: Здание ГБУЗС «Городская больница №6» (Детская поликлиника). Адрес: 299703, г. Севастополь, ул. Умрихина, 8.

По мнению Заявителя, его заявку неправомерно отклонили от участия в Аукционе в связи с отсутствием конкретного показателя «... Выключатель автоматический. Механическая износостойкость: — не меньше 20000 цикл включения отключения; Электрическая износостойкость: — не меньше 6000 цикл включения отключения...».

С доводом Заказчик не согласился и считает его необоснованными.

Комиссия Управления, изучив довод Заявителя, возражения Заказчика, материалы и информацию, размещенную в ЕИС, приходит к следующим выводам:

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 03 сентября 2018 года заявка Заявителя была отклонена по следующим основаниям: «...Отказать в допуске и в признании участником аукциона на основании п.2 ч.4 ст.67 за несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013, п.22 части I Документации об аукционе в электронной форме и части II аукционной документации (Техническое задание).

В заявке участника не предоставлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в Приложении № 1 к разделу II документации «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям», а именно:

Требование технического задания:

Позиция 66. Выключатель автоматический. Механическая износостойкость: — не меньше 20000 цикл включения отключения.

Электрическая износостойкость: — не меньше 6000 цикл включения отключения.

В заявке: Механическая износостойкость: — не меньше 20000 цикл включения отключения.

Электрическая износостойкость: — не меньше 6000 цикл включения отключения.

При описании требований, для которых установлено максимальное и (или) минимальное значение Заказчиком использованы следующие слова (словосочетания) и символы: «не ниже...», «более... и не более...», «не выше...», «более...», «больше...», «не менее...», «менее...», «не менее... и не более...», «более... и

менее...», «уже...», «не уже...», «не уже... и не шире...», «≥...», «не менее...и менее...», «до...», «не меньше... и не больше...», «<...», «>...», «свыше...», «от...и до ...», «меньше...», «≤...», «не должна быть менее...», «не больше...», «не должно быть менее...», «не должны быть менее...», «не должен быть менее...». В этих случаях участник предоставляет соответствующее значение без использования вышеуказанных слов (словосочетаний) и символов....».

Согласно Технического задания в Позиции 66 Выключатель автоматический: Механическая износостойкость: — не меньше 20000 цикл включения отключения.

Комиссия Управления, изучением Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, которая среди прочего содержит описание Порядка указания конкретных значений показателей при заполнении заявки.

Указанный порядок устанавливает следующее правило описания участником в заявке конкретных показателей: «...

Порядок предоставления информации о конкретных показателях/значениях эквивалентности, для представления в I части заявки на участие в аукционе

Участник закупки в I части заявки на участие в аукционе предоставляет сведения о конкретных показателях товара/значениях эквивалентности, используемого для выполнения работ. Участник предоставляет указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Все представленные сведения должны соответствовать значениям, установленным в Приложении № 1 к разделу II настоящей документации.

В описании товаров, в соответствии с Приложением № 1 к разделу II настоящей документации, содержащем требования к товарам/параметрам эквивалентности, указаны следующие виды показателей:

- 1) показатели, для которых установлено максимальное и (или) минимальное значение такого показателя
- 2) показатели, для которых указаны варианты значений
- 3) показатели, значения которых не могут изменяться
- 4) показатели, которые определяются диапазоном значений.

Требования к значениям показателей построены таким образом, что разделение между наименованием показателя и самим требованием к значению показателя, осуществляется с помощью знака препинания «тире».

Порядок описания характеристик товара, используемого для выполнения работ, предлагаемого участником закупки:

- В показателях, для которых установлено максимальное и (или) минимальное значение, участник закупки указывает одно конкретное значение для каждого показателя
- В показателях, для которых указаны варианты значений, участник закупки выбирает конкретное значение
- В показателях, для которых значения не могут изменяться, участник закупки указывает значение, установленное заказчиком
- В показателях, которые определяются диапазоном значений, участник закупки указывает значение нижней и верхней границы диапазона

При установлении наименований показателей материалов и/или оборудования Заказчик, в большинстве случаев, руководствуется стандартными наименованиями показателей, требований, условных обозначений и терминологией, касающихся технических и качественных характеристик материалов и/или оборудования, содержащихся в технических регламентах, стандартах и иных документах, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Список используемых документов технического регулирования:

ГОСТ 2590-2006 Прокат сортовой стальной горячекатаный круглый. Сортамент

ГОСТ 8240-97 Швеллеры стальные горячекатаные. Сортамент

ГОСТ Р ИСО 4014-2013 Болты с шестигранной головкой. Классы точности А и В

ГОСТ 11371-78 Шайбы. Технические условия

ГОСТ ISO 4032-2014 Гайки шестигранные нормальные (тип 1). Классы точности А и В

ГОСТ 3070-88 Канат стальной двойной свивки типа ТК конструкции 6х19 (1+6+12)+1 о.с. Сортамент

ГОСТ 530-2012 Кирпич и камень керамические. Общие технические условия

ГОСТ 8736-2014 Песок для строительных работ. Технические условия

ГОСТ 18143-72 Проволока из высоколегированной коррозионностойкой и жаростойкой стали. Технические условия

ГОСТ 11650-80 Винты самонарезающие с полукруглой головкой и заостренным концом для металла и пластмассы. Конструкция и размеры

ГОСТ 4029-63 Гвозди толевые круглые. Конструкция и размеры

ГОСТ 125-79 Вяжущие гипсовые. Технические условия

ГОСТ 30673-2013 Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия

ГОСТ 4028-63 Гвозди строительные. Конструкция и размеры

ГОСТ 3826-82 Сетки проволочные тканые с квадратными ячейками. Технические условия

ГОСТ 6141-91 Плитки керамические глазурованные для внутренней облицовки стен. Технические условия

ГОСТ 26633-2015 Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия

ГОСТ 5781-82 Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия

ГОСТ 8242-88 Детали профильные из древесины и древесных материалов для строительства. Технические условия

ГОСТ 10503-71 Краски масляные, готовые к применению. Технические условия

ГОСТ 8267-93 Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия

ГОСТ 11955-82 Битумы нефтяные дорожные жидкие. Технические условия

ГОСТ 9128-2013 Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия

ГОСТ 6665-91 Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия

ГОСТ 31996-2012 Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия

ГОСТ 17473-80 Винты с полукруглой головкой классов точности А и В. Конструкция и размеры

ГОСТ 8509-93 Уголки стальные горячекатаные равнополочные. Сортамент

ГОСТ 103-2006 Прокат сортовой стальной горячекатаный полосовой. Сортамент

ГОСТ 32415-2013 Трубы напорные из термопластов и соединительные детали к ним для систем водоснабжения и отопления. Общие технические условия

ГОСТ 8292-85 Краски масляные цветные густотертые. Технические условия

ГОСТ 1144-80 Шурупы с полукруглой головкой. Конструкция и размеры

ГОСТ 10704-91 Трубы стальные электросварные прямошовные. Сортамент

ГОСТ 15167-93 Изделия санитарные керамические. Общие технические условия

ГОСТ 7338-90 Пластины резиновые и резинотканевые. Технические условия

ГОСТ 1779-83 Шнуры асбестовые. Технические условия

ГОСТ 3282-74 Проволока стальная низкоуглеродистая общего назначения. Технические условия

ГОСТ 24669-81 Шлицы прямые для винтов и шурупов. Размеры

ГОСТ 14254-2015 Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)

ГОСТ 14918-80 Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий. Технические условия

ГОСТ 19904-90 Прокат листовой холоднокатаный. Сортамент

ГОСТ 481-80 Паронит и прокладки из него. Технические условия

ГОСТ 15180-86 Прокладки плоские эластичные. Основные параметры и размеры

ГОСТ 3262-75 Трубы стальные водогазопроводные. Технические условия

ГОСТ 11473-75 Шурупы с шестигранной головкой. Конструкция и размеры

Установление показателей, для которых указаны варианты значений и которые относятся ко второму виду показателей, обусловлено наличием альтернативных показателей (свойств) товара, его характеризующих, которые соответствуют потребностям заказчика и/или техническим регламентам.

Установление показателей, которые определяются диапазоном значений и которые относятся к четвертому виду показателей, обусловлено тем, что необходимый товар обладает (имеет) интервальным количественным (числовым) значением соответствующего показателя.

Требования к значениям показателей товаров установлены заказчиком следующим образом: 1) с учётом требований к характеристикам товаров, установленных нормативными документами, определяющими производство, оборот и применение товаров на территории Российской Федерации (все требования к значениям показателей находятся в пределах (допусках), установленных соответствующими нормативными документами); 2) на основании мониторинга характеристик товаров, представленных на рынке различными производителями, декларирующими соответствие производимых ими товаров требованиям нормативных документов. Проведённый мониторинг технических характеристик товаров, показывает, что большинство производителей предлагает товары, соответствующие требованиям ГОСТ, ГОСТ Р, ГОСТ ИЕС, ГОСТ ИСО, СанПин, СНиП, ГН, ТР, СП характеристики которых отличаются от минимально и максимально установленных в сторону улучшения качественных и потребительских свойств.

В случае установления в аукционной документации требований о соответствии товара государственному стандарту (государственным стандартам), все использованные государственным заказчиком показатели товаров соответствуют указанным государственным стандартам и/или не противоречат им.

В связи с тем, что государственные стандарты устанавливают минимально необходимые требования к характеристикам товаров (их эксплуатационным характеристикам), выраженным в требованиях к значениям показателей, государственным заказчиком установлены требования к значениям показателей, соответствующие установленным государственными стандартами, но отличающиеся от минимально установленных в сторону повышения их качественных и эксплуатационных характеристик. Данное требование обусловлено необходимостью получения товаров, соответствующих государственным стандартам, но имеющих более высокие качественные и эксплуатационные характеристики, чем минимально возможные, установленные государственными стандартами, а также индивидуальными особенностями и условиями их эксплуатации.

При установлении требований к товарам, состоящим из нескольких компонентов (материалов),

определяющих их функциональные, потребительские и экологические свойства, заказчиком устанавливаются, в том числе, требования к таким компонентам (материалам).

Используемые в сметных расчетах технического задания ссылки на товарные знаки (при наличии) обусловлены требованиями МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», установлены с целью обоснования стоимости работ и не устанавливают требований к применяемым материалам при выполнении работ по предмету контракта (договора), заключаемого по результатам торгов. Используемые в проекте (при наличии) ссылки на товарные знаки (при наличии) обусловлены требованиями Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87, необходимостью описания проектных решений, при наличии ссылок на товарные знаки в проекте, указанные товарные знаки сопровождаются словами «или эквивалент», при этом признаками эквивалентности при производстве работ в соответствии с проектом служат требования проекта к функциональным решениям при применении оборудования, изделий, материалов. При этом сметные расчеты и проект не устанавливают требования к товарам, используемым при выполнении работ. Конкретные требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ, устанавливаются заказчиком исключительно в техническом задании в соответствующем разделе.

Заказчик, при установлении требований к техническим и качественным характеристикам товара, может указывать более строгие требования к значениям показателей, по сравнению с документами о техническом регулировании, в случае, если ему необходимы товары, качество которых, в связи с потребностями Заказчика, по соответствующим показателям, строже, чем предусмотрено документами о техническом регулировании. В таком случае, участник закупки указывает одно конкретное значение показателя, соответствующее документам о техническом регулировании и значению установленному заказчиком.

В случае, если на момент публикации аукционной документации указанные в документации документы о техническом регулировании утратили силу, то соответствие товаров таким документам не требуется.

При установлении качественных и потребительских свойств товаров, заказчик в требованиях к товарам выражает такие характеристики через показатели, непосредственно не содержащиеся в документах технического регулирования, но являющиеся общепотребительскими или употребляемые производителями для описания требуемого товара.

При указании конкретных показателей товара, используемого при выполнении работ, участник закупки вправе воспользоваться формой «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», являющейся Приложением № 2 к разделу II настоящей документации. В случае отказа от использования предлагаемой формы, первая часть заявки должна содержать всю информацию, предусмотренную указанной формой.

При описании требований, для которых установлено максимальное и (или) минимальное значение Заказчиком использованы следующие слова (словосочетания) и символы: «не ниже...», «более... и не более...», «не выше...», «более...», «больше...», «не менее...», «менее...», «не менее... и не более...», «более... и менее...», «уже...», «не уже...», «не уже... и не шире...», «≥...», «не менее...и менее...», «до...», «не меньше... и не больше...», «<...», «>...», «свыше...», «от...и до ...», «меньше...», «≤...», «не должна быть менее...», «не больше...», «не должно быть менее...», «не должны быть менее...», «не должен быть менее...». В этих случаях участник предоставляет соответствующее значение без использования вышеуказанных слов (словосочетаний) и символов, при этом параметры, приведенные со словом «от» следует понимать, исключая указанную величину, а параметры, приведенные со словами «до» следует понимать включительно.

При описании требований, которые определяются диапазоном значений, Заказчиком использованы следующие слова (словосочетания): «не менее...и не более...», «более... - менее...», «не менее... - менее...», «свыше... - до...», «не меньше... - не больше...», «менее...- более...», «больше... - меньше...», «более...-не более...», «не более... - не менее...», «менее... - не менее...», «от... - до...», «не более... - более...». В этих случаях участник предоставляет соответствующее значение диапазона без использования вышеуказанных слов (словосочетаний)\*, при этом параметры, приведенные со словом «от» следует понимать, исключая указанную величину, а параметры, приведенные со словом «до» следует понимать включительно.

При описании требований, для которых указаны варианты значений, Заказчиком использованы союзы «или», «либо» разделяющие требуемые значения товаров (материалов), которые свидетельствует о том, что необходимо указать одно из предложенных значений. Выбрав одно из альтернативных значений показателей товара, участнику необходимо указать соответствующие характеристики товара именно для выбранного варианта значения показателя. По показателям, которые установлены для других альтернативных значений (значения которое не выбрал участник), участник указывает следующие слова/знаки: «не указывается», «не определяется», «не нормируется», «X».

При установлении значений показателей с использованием предлога «от» в показателях, для которых установлено максимальное и (или) минимальное значение и в показателях, которые определяются диапазоном значений, данный предлог имеет значение, обозначающее начало отсчета в сторону увеличения (согласно правилам математического сравнения).

При установлении значений показателей с использованием предлога «до» в показателях, для которых установлено максимальное и (или) минимальное значение и в показателях, которые определяются диапазоном значений, данный предлог имеет значение, обозначающее начало отсчета в сторону уменьшения (согласно правилам математического сравнения).

При предоставлении сведений о конкретных показателях товаров не допускается использование слов (словосочетаний): «не должен (-на),(-но),(-ны)», «должен (-на), (-но), (-ны) быть», «не должен (-на), (-но),(-ны) быть», «должен (-на), (-но), (-ны)».

В случае, если в наименовании показателя или в требованиях к значению показателя заказчиком не установлен знак «:», то требования к значению показателя являются неизменяемыми и указываются в заявке в неизменном виде.

Если Заказчиком установлены требования к степени защиты оболочки IP товара (материала) с использованием слов (словосочетаний), символов без указания к какой характеристической цифре они установлены, такие требования применяются к обоим характеристическим цифрам степени защиты оболочки.

Если Заказчиком установлены требования к степени защиты оболочки IP товара (материала) с использованием слов (словосочетаний), символов только к одной характеристической цифре, характеристическая цифра к которой не были установлены требования, является неизменяемой.

Страна происхождения товара служит обязательным требованием к описанию предлагаемых к выполнению работ товаров.

В случае установления требования к значению показателя с применением знаков «;» или «/», (за исключением случаев, когда знак «/» стоит в единице измерения, в числе, выраженном в виде простой несократимой дроби с единицей измерения «дюйм», в номинальном напряжении 230/400 В и в марке битума) потребностям Заказчика удовлетворяет каждый из вариантов таких значений (что обусловлено технологическими и функциональными особенностями товара, используемого при выполнении работ, и связано с тем, что в зависимости от определенных параметров требуемого товара, он может обладать конкретным значением или несколькими значениями, которые удовлетворяют потребностям заказчика)

В случае использования «/», участник закупки в заявке на участие в закупке обязан указать одно из альтернативных значений показателя

Используемый Заказчиком при описании требований знаки «;» читать как «или», за исключением когда требование к значению показателя указано в квадратных скобках «( )», в этом случае участник указывает все значения установленные через знак «;».

При указании конкретных показателей, участником закупки, в обязательном порядке указывается единица измерения показателя, в соответствии с единицами измерений установленными документацией о закупке.

В случае, если в требовании к значению показателя единица измерения установлена только у числа следующего после союза «и», то данный показатель является требованием к конкретному значению и участник устанавливает одно число, а в случае если единица измерения установлена у числа указанного до союза «и» и после союза «и» то данный показатель читать, как требование к диапазону значений и участник устанавливает значение нижней и верхней границ.

В случае если требование установлено к рабочей температуре без уточняющих слов(словосочетаний) или символов, участнику необходимо указать нижнюю и верхнюю границы, при этом диапазон должен быть строго шире чем установлен в техническом задании по двум границам.

Перечисление значений показателя через знак «,» (запятая), знак «\» означает, что при производстве работ используются материалы со всеми перечисленными значениями показателей. В этом случае участнику необходимо указать все разновидности (типоразмеры, классы и т.п.) товара.

Если значение показателя товара является отрицательным значением, то участник закупки руководствуется математическим правилом сравнения чисел. При этом допускается использование словесных или математических обозначений отрицательных знаков, таких как: «-» или «минус».

Изменение наименований показателей товаров не допускается.

Во всех других случаях, не установленных в инструкции требования к показателям товаров, установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет

сведения точно соответствующие требованиям, установленным в Приложении № 1 к разделу II настоящей документации.

\*- исключением являются показатели, которые определяют фракцию, в этом случае необходимо указать значение показателя в виде неизменного диапазона значений с учетом указанных слов, в соответствии с государственным стандартом, т.е. в исходной (первоначальной) форме...».

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона).

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Закона о контрактной системе или предоставления недостоверной информации.

Заказчик в заседании Комиссии Управления пояснил, что Заявитель в своей заявке указал: «... в позиции 66 Механическая износостойкость: — не меньше 20000 цикл включения отключения...», то есть участником не предложено конкретное значение.

По мнению Заявителя, в Инструкции среди перечисленных слов (словосочетаний) Заказчик использует словосочетание ««не меньше... и не больше...», при этом вариант при котором требование устанавливается только с использованием слова «не меньше» отсутствует.

Комиссия Управления изучением изложенного довода Заявителя и возражений Заказчика, а так же положений Инструкции по заполнению заявок и Технического задания приходит к выводу о том, что Заказчик действительно неправомерно отклонил от участия в Аукционе заявку Заявителя, чем нарушил положения части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе, совершив тем самым административное правонарушение предусмотрено частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Дополнительно Комиссия Управления установила следующее:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не

допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией Управления установлено, что согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03 сентября 2018 года было подано 3 заявки на участие в Аукционе и все три заявки были отклонены аукционной комиссией по одним и тем же основаниям.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия Заказчика привели к ограничению количества участников.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Первая Энергетическая Компания» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №6» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства: Здание ГБУЗС «Городская больница №6» (Детская поликлиника). Адрес: 299703, г. Севастополь, ул. Умрихина, 8, извещение № 0174200002018000169, обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1,2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание для устранения выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для привлечения должностных лиц Заказчика к административной ответственности в соответствии с частями 2, 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
**по делу № 08/0781-18 о нарушении**  
**законодательства об осуществлении закупок**

18 сентября 2018 года  
Севастополь

Г.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

"....."

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 18 сентября 2018 года по делу № 08/0781-18 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Первая Энергетическая Компания» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №6» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства: Здание ГБУЗС «Городская больница №6» (Детская поликлиника). Адрес: 299703, г. Севастополь, ул. Умрихина, 8, извещение № 0174200002018000169 (далее – Аукцион),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Севастополя «Городская больница №6»:

1. отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона;
2. вернуть заявки участникам Аукциона (в случае их поступления);
3. внести изменения в документацию об Аукционе в соответствии Законом о контрактной системе и с учетом решения от 18 сентября 2018 года по делу № 08/0781-18;
4. установить новые сроки подачи заявок для участия в Аукционе;
5. в срок до 02 октября 2018 года исполнить настоящее предписание и представить в адрес Управления документальное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание: в соответствии с частью 25 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае поступления информации о неисполнении выданного в соответствии с [пунктом 2 части 22](#) статьи 99 Закона о контрактной системе предписания, контрольный орган в сфере закупок вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в [частях 7.1](#) и [7.2](#) статьи 19.5 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.