

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150030, г. Ярославль,

Суздальское шоссе, д. 33

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 076/04/9.21-370/2019

об административном правонарушении

14 августа 2019 года г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России Гудкевич Е.В., рассмотрев протокол по делу № 076/04/9.21-370/2019 от 05 августа 2019 года, составленный специалистом-экспертом отдела контроля ТЭК и ЖКХ Бегджановым А.Я., и материалы дела об административном правонарушении № 076/04/9.21-370/2019, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль»), ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33, по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» – ***** (по доверенности №324 от 10.12.2018), потерпевшего К*****

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление ***** (вх. №4950 от 29.05.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленных правил подключения к газораспределительным сетям объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Ярославская область, *****, максимальный расход газа 5 м³/ч.

06.11.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выдало ***** технические условия №2048 на подключение объекта капитального строительства к сетям газораспределения.

12.11.2018 ***** подал заявку о заключении договора о подключении указанного объекта капитального строительства к сети газораспределения.

12.11.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ***** заключен договор №ЦФ-ТП-1068/18 о подключении к сетям газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский р-н, д ***** Договор ***** подписан 23.11.2018. Договор считается заключенными с момента подписания обеими сторонами.

В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению 9 месяцев со дня заключения договора, т. е. до 23.08.2019.

В соответствии с пунктом 5.5 Договора исполнитель обязан направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения запроса заявителя в письменной форме.

17.01.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило письмо №ВК-15/41 в ДНП «Ракино» – собственнику земельного участка с кадастровым номером ***** – с просьбой согласовать трассы для проектирования и строительства газопровода для подключения объекта *****

В ответ ДНП «Ракино» направило в АО «Газпром газораспределение Ярославль» уведомление об отказе в согласовании трассы для проектирования и строительства газопровода для подключения объекта *****

05.03.2019 ***** направил в адрес АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмо с требованием предоставить информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению объекта к сетям газораспределения.

12.03.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом №ВК-15/243 сообщило ***** о том, что ведутся работы по согласованию с ДНП «Ракино» трассы прохождения газопровода.

12.04.2019 ДНП «Ракино» направило в АО «Газпром газораспределение Ярославль» заявление о даче согласия на присоединение к газораспределительной сети объекта капитального строительства ***** и согласие о прохождении газопровода в границах участка ДНП.

16.04.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило в ДНП «Ракино»

письмо №ВК-07/386 с просьбой согласовать трассы для проектирования и строительства газопровода для подключения объекта *****.

16.04.2019 в ответ на письмо №ВК-15/243 от 12.03.2019 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» поступило письмо *****., в котором заявитель указал, что Общество до настоящего времени не представило сведений о точке подключения, что препятствует выполнению заявителем проекта газопровода по его земельному участку. Этим же письмом *****представил дополнительные документы, полученные им от ДНП «Ракино».

14.05.2019 *****., направил в адрес АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмо с требованием предоставить информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению объекта к сетям газораспределения, включая точку подключения.

В ответ АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило *****. письмо №ВК-15/654, датированное 30.05.2019. Данное письмо направлено заявителю заказным письмом (почтовый идентификатор 15006635103644). Конверт письма в материалы дела представил *****. В соответствии с почтовым штемпелем на конверте письмо было отправлено 04.06.2019. Письмо получено *****., 22.06.2019. Сведения об отправке и получении данного почтового отправления подтверждаются сведениями об отслеживании почтовых отправлений с интернет-ресурса <http://www.pochta.ru/Tracking#/>.

30.05.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом № ВК-15/653 направило в адрес ДНП «Ракино» договор аренды земельного участка для подключения объекта капитального строительства *****., к сетям газораспределения.

12.06.2019 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ДНП «Ракино» заключен договор аренды земельного участка №ЦФ-3-160/19.

Порядок подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила №1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил №1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктами 59,62 Правил №1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по

подключению не может превышать:

Срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте «а» настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 88 Правил №1314 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта «а» пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 настоящих Правил.

Согласно пункту 97 Правил №1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункту 98 Правил №1314 Исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о

подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

При рассмотрении дела ***** представил свое письмо от 16.04.2019 (с отметкой АО «Газпром газораспределение Ярославль» о получении). В письме не содержится требований о предоставлении ему информации о ходе выполнения АО «Газпром газораспределение Ярославль» мероприятий по подключению, данным письмом ***** указывает об отсутствии у него сведений о точке подключения и направляет документы, полученные от ДНП «Ракино».

Представитель АО «Газпром газораспределение Ярославль» заявил, что данное письмо общество расценило, как сопроводительное письмо, которым были направлены документы.

Должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, пришло к выводу, что письмо ***** от 16.04.2019 в адрес АО «Газпром газораспределение Ярославль» не может считаться запросом о предоставлении информации о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению), на который должен быть дан ответ в 10-дневный срок со дня его получения.

На рассмотрении дела в подтверждение отправки ***** ответа на его обращение от 14.05.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило почтовое уведомление, подтверждающее получение 21.06.2019 ***** заказного почтового отправления (на представленном уведомлении не

указан идентификационный номер отправления). ***** . представил почтовый конверт, в котором он получил письмо АО «Газпром газораспределение Ярославль», датированное 30.05.2019. На конверте видны идентификационный номер отправления и дата отправки.

Данные документы подтверждают, что ответ за запрос ***** от 14.05.2019 о предоставлении информации о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в соответствии с выданными техническими условиями и заключенным договором, АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило и отправило с нарушением установленного 10-дневного срока.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» несет ответственность перед заказчиком по договору №ЦФ-ТП-1068/18 от 12.11.2018 за неисполнение условий договора.

Газораспределительная организация, при исполнении своих обязательств по подключению объекта капитального строительства к сетям газораспределения, обязана направлять по запросу заявителя информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению). АО «Газпром газораспределение Ярославль» не предоставило документов, подтверждающих направление ответа на запрос ***** от 14.05.2019 о предоставлении информации о ходе выполнения обязательств по договору подключения в установленный договором и Правилами №1314 10-дневный срок.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае является частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот

тысяч рублей.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства (нарушение срока направления заявителю информации о ходе выполнения мероприятий по подключению по запросу от 14.05.2019), содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено в 2019 году.

Место совершения правонарушения – Ярославский район Ярославской области.

Потерпевшим по делу является *****

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых данным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих. Основанием для освобождения Общества от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности. Доказательств наличия указанных обстоятельств в дело не представлено.

Являясь субъектом естественной монополии, профессиональным участником товарного рынка по транспортировке газа по трубопроводам и оказанию услуг по технологическому присоединению, АО «Газпром газораспределение Ярославль» должно было предпринять все зависящие от него действия для обеспечения выполнения предусмотренных законом требований. Потребитель (абонент) в рассматриваемых отношениях является юридически слабой, не обладающей специальными познаниями, стороной договора, названный субъект зависит от действий Общества. Роль АО «Газпром газораспределение Ярославль» при осуществлении возложенной на него обязанности по технологическому присоединению объекта потребителя предполагает его активное поведение не только в отношениях с обратившимся к ней лицом, но и с иными хозяйствующими субъектами. Принятие активных мер призвано обеспечить право потребителя на информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению. Доказательства, подтверждающие, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований Правил №1314, в настоящем случае отсутствуют. Доказательств невозможности принятия всех соответствующих необходимых и исчерпывающих мер Общество в ходе административного производства не представило. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность

соблюдения заявителем действующих норм и правил, нарушение которых послужило основанием для привлечения к административной ответственности, в материалах дела не имеется. Наличие в производстве большого количества запросов на выдачу технических условий не является основанием для нарушения установленных Правилами №1314 сроков ответа на запросы.

На основании вышеизложенного, должностное лицо Ярославского УФАС России приходит к выводу о совершении АО «Газпром газораспределение Ярославль» виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения срока направления информации о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на запрос ***** от 14.05.2019.

Согласно пункту 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность в соответствии с КоАП РФ, не установлено.

У АО «Газпром газораспределение Ярославль» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Руководствуясь статьями 4.1, частью 1 статьи 9.21, 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Гудкевич Е.В.,

п о с т а н о в и л:

привлечь акционерное общество «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33, к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока направления ** информации о ходе выполнения мероприятий по подключению по запросу от 14.05.2019, **в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть

перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 6000 140

УИН 16100500000000190129

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКТМО 78 701 000

УФК МФ РФ по Ярославской области

Банк получателя: Отделение Ярославль г. Ярославль

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 (4852) 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Ярославского УФАС России Гудкевич Е.В.

