

РЕШЕНИЕ

17.06.2021
341/2021

Дело № 073/06/83.2-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела

<...>;

членов - начальника отдела <...>;
- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в присутствии: - от ФГБОУ ВО УИ ГА;
- <...> (доверенность № 63 от 03.06.2021 г.);
- от ИП К<...>;
- <...> (доверенность № 401 от 30.03.2017 г.),

рассмотрев дело № 073/06/83.2-341/2021 по жалобе ИП К<...> (далее - заявитель) на действия заказчика по заключению контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0368100010821000105 (наименование объекта закупки – «Поставка электроматериалов»; заказчик – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева», далее - заказчик; начальная (максимальная) цена контракта – 444 517,08 руб., дата подведения итогов аукциона – 27.05.2021 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4307 от 09.06.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ИП К<...> на действия заказчика по заключению контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0368100010821000105.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, ФГБОУ ВО УИГА неправомерно признало ИП К<...> уклонившимся от заключения контракта на основании того, что один из трех представленных в качестве подтверждения добросовестности контрактов, исполнен с применением к заявителю неустоек (штрафов, пеней), реестровый номер не соответствующего требованиям контракта был указан ошибочно.

15.06.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения от заказчика, содержащие указание, в том числе на следующее.

В связи с тем, что победитель предоставил информацию, освобождающую от предоставления обеспечения исполнения контракта, не соответствующую требованиям законодательства, а именно один из трех указанных заявителем контрактов был исполнен с применением к нему неустоек, он был признан уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии 16.06.2021 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, поддержал представленные письменные возражения. В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:45 17.06.2021 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 30.04.2021 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368100010821000105, наименование объекта закупки – «Поставка электроматериалов» (начальная (максимальная) цена контракта – 444 517,08 руб.).

12.05.2021 г. в документацию были внесены изменения.

12.05.2021 г., 17.05.2021 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 21.05.2021 г. на участие в аукционе было подано 4 заявки, все заявки были допущены.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 24.05.2021 г. предложения о цене контракта были поданы 2 участниками закупки, цена контракта была снижена на 1,5 %.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 27.05.2021 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признан ИП К<...>, предложивший цену контракта - 437 849 (Четыреста тридцать семь тысяч восемьсот сорок девять) рублей 31 копейка.

08.06.2021 г. ИП К<...> был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП

К<...> необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно статье 83.2 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронной процедуры осуществляется в подсистеме заключения контракта единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ИП К<...> для подписания 01.06.2021 г.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – 07.06.2021 г. в 23:59 (МСК).

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что в рамках рассматриваемой закупки установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, на что имеется прямое указание, в частности в извещении и пункте 5 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» документации № 0368100010821000105.

На основании части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в

соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Закона о контрактной системе для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

07.06.2021 г. в регламентированный срок ИП К<...> был подписан проект контракта и в качестве документов, подтверждающих право на освобождение от предоставления обеспечения исполнения контракта на основании части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе представлена информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов.

При этом, в отношении контракта с реестровым номером 1245203495420000429 в ЕИС содержатся сведения о применении к поставщику (ИП К<...>) неустоек (штрафов, пеней) в связи с просрочкой исполнения поставщиком обязательств по контракту, что не соответствует требованиям части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

08.06.2021 г. ИП К<...> был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не предоставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта или информации дающей право на освобождение от предоставления такого обеспечения.

На основании вышеизложенного, жалоба ИП К<...> является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП К<...> необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.