

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

11 февраля 2011 года

№ 04-02/783

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <...>(далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «БиоСистемы» от 04.02.2011 № 5-юр/тенд (вх. от 04.02.2011 № 166ф) на действия государственного заказчика – Министерство здравоохранения Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-018) на право заключения государственного контракта «На поставку игл одноразовых гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178-ФЗ на 1-ое полугодие 2011 года» (далее – ООО «БиоСистемы», заказ, открытый аукцион в электронной форме),

при участии:

<...>

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «БСС», ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» извещены по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представители вышеуказанных обществ отсутствуют, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба «БиоСистемы».

В жалобе указывается, что при описании в техническом задании закупаемого товара нарушены положения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), что приводит к необоснованному ограничению круга лиц, имеющих возможность участвовать в данной закупке.

Заявитель отмечает, что в нарушение ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов заказчиком жестко установлены параметры в части указания размеров, которые не могут быть объяснены потребностями, которые бы не были удовлетворены в полном объеме иными товарами с незначительно отличающимися характеристиками.

Как указано в жалобе, имеются лишь два параметра, по которым может производиться отбор игл при осуществлении закупок, а именно длина иглы и ее диаметр. Именно в описании этих параметров заказчиком допущены нарушения, ведущие к ограничению конкуренции:

- при описании товара № 1 – «Иглы одноразовые для введения инсулина ...длина 12,7 мм 29G»;

- при описании товара № 2 – «Иглы одноразовые для введения инсулина ...длина 8 мм 0.3*8мм 30 G».

В жалобе также отмечено, что описание товаров № 1, 2 Технического задания однозначно указывает на иглы MicroFine(Микрофайн) производства компании VectonDickinson. Установленные документацией параметры закупаемых игл по товарам №№ 1, 2, которые не могут быть обусловлены особыми потребностями заказчика, фактически не допускают поставки иных моделей, тем самым ограничивая конкуренцию при проведении закупки.

Заявитель считает, что установление точных размеров в документации об аукционе искусственно создает явное преимущество для определенного вида товаров определенного

производителя и необоснованно ограничивает возможность участия в открытом аукционе максимально возможного количества претендентов.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России признать недействительными положения документации об аукционе (раздел IV, товар № 1, товар № 2) в части, устанавливающей скрытое описание конкретной модели закупаемого товара; направить заказчику предписание об устранении нарушений и продлить срок подачи заявок; приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы.

Министерство финансов Республики Коми и Министерство здравоохранения Республики Коми с требованиями жалобы не согласны, доводы изложены в отзывах на жалобу.

ООО «БСС» отзыв на жалобу не представило.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив представленные материалы, заслушав представителей заявителя, государственного заказчика, уполномоченного органа, председателя и члена комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Министерство здравоохранения Республики Коми (далее - государственный заказчик).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган).

Предметом аукциона является поставка игл одноразовых гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178-ФЗ на 1-ое полугодие 2011 года».

Начальная (максимальная) цена контракта: 800 321,00 рублей.

Источником финансирования заказа являются средства федерального бюджета Российской Федерации, поступившие в республиканский бюджет Республики Коми.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку игл одноразовых гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178-ФЗ на 1-ое полугодие 2011 года» (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена 22.12.2010 заместителем министра здравоохранения Республики Коми.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено 24.01.2011 на официальном сайте и на электронной площадке www.sberbank-ast.ru.

В соответствии с приказом министра финансов Республики Коми № 40-з от 20.01.2011 создана аукционная комиссия.

Согласно протоколу подведения итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме (ЭА-018) на право заключения государственного контракта «На поставку игл одноразовых гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178-ФЗ на 1-ое полугодие 2011 года» от 04.02.2011 на участие в открытом аукционе в электронной форме подана единственная заявка ООО «БСС».

3.2. В ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.ч. 1, 2, 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с разделом IV «Техническое задание (спецификация на требуемую к поставке продукцию)» документации об открытом аукционе в электронной форме установлены следующие требования к товару:

- по позиции № 1: иглы одноразовые для введения инсулина к шприц-ручкам NovoPen, HumaPen, OptiPen Pro 1, OptiClik, Биосулин Пен. Длина 12,7 мм. 29G N100;
- по позиции № 2: Иглы одноразовые для введения инсулина к шприц-ручкам NovoPen, HumaPen, OptiPen Pro 1, OptiClik, Биосулин Пен. Длина 8 мм. 0.3*8мм 30G N100;
- по позиции № 3: иглы одноразовые для введения инсулина к шприц-ручкам NovoPen, HumaPen, OptiPen Pro 1, OptiClik, Биосулин Пен. Длина 6 мм. 31G N100.

На рассмотрении жалобы заявитель пояснил, что на российском рынке изделий медицинского назначения российские производители игл для шприц-ручек отсутствуют, представлены иглы только зарубежного производства. В связи с этим на территории Российской Федерации стандарты, устанавливающие требования к иглам для шприц-ручек, отсутствуют. Однако при изготовлении игл производители должны соблюдать требования Международного стандарта ISO 11608-2:2000, в соответствии с которым допускается отклонение длины иглы в пределах 1,25 мм от указанной производителем длины. Представителями государственного заказчика и уполномоченного органа данное утверждение заявителя не опровергнуто.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что в соответствии с Базой регистрационных удостоверений на изделия медицинского назначения отечественного и зарубежного производства, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития - <http://roszdravnadzor.ru>, ООО «БиоСистемы» зарегистрировано 14.09.2010 согласно приказу № 9390-Пр/10 как официальный поставщик игл UnifinePentipсорганизации-изготовителя «Оуэн Мамфорд Лтд», которая производит иглы: 6 мм 31 G, 8 мм 31 G, 12 мм 29 G; ООО «Бектон Дикинсон Восток» зарегистрировано 01.10.2008 согласно приказу № 7768-Пр/08 как официальный поставщик игл Micro-FinePlusорганизации-изготовителя «Бектон Дикинсон энд Компани», США, «Бектон Дикинсон энд Компани Лтд.», которая производит иглы: 5 мм 31 G, 8 мм 30 G, 12,7 мм 29 G.

Таким образом, ООО «БиоСистемы» по позициям №№ 1, 2 не имело возможности поставить иглы с характеристиками 8 мм 31 G, 12 мм 29 G, производителем которых является «Оуэн Мамфорд Лтд.»; ООО «Бектон Дикинсон Восток» по позиции № 3 не имело возможности поставить иглы с характеристиками 6 мм 31 G, производителем которых является «Бектон Дикинсон энд Компани», США, «Бектон Дикинсон энд Компани Лтд.».

В ходе рассмотрения жалобы практическим путем установлено, что иглы разных размеров подходят к шприц-ручкам, указанным в разделе IV «Техническое задание (спецификация на требуемую к поставке продукцию)» документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представители государственного заказчика на рассмотрении жалобы не смогли обосновать необходимость приобретения игл именно с теми размерами, которые указаны в разделе IV «Техническое задание (спецификация на требуемую к поставке продукцию)» документации об открытом аукционе в электронной форме; не представили доказательств того, что иглы с размерами, незначительно отличающимися от размеров игл, требующихся к поставке, не будут соответствовать потребностям заказчика.

Довод государственного заказчика о том, что на момент формирования заявки информация о регистрации ООО «БиоСистемы» в Базе регистрационных удостоверений на изделия медицинского назначения отечественного и зарубежного производства, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, у заказчика отсутствовала, не может быть принят во внимание в связи со следующим.

Согласно подп. 3.1, 3.2 п. 3 приказа министра здравоохранения Республики Коми от 09.09.2010 № 1576-р «О формировании заявки на лекарственные средства и изделия медицинского назначения для обеспечения отдельных категорий граждан в Республике Коми, имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на 1 полугодие 2011 г.» (далее – приказ) руководителям государственных учреждений здравоохранения Республики Коми, участвующих в программе ОНАС необходимо: сформировать заявку, в том числе на изделия медицинского назначения на 1 полугодие 2011 г. для реализации программы ОНАС по утвержденной форме; представить в срок до 16 сентября 2010 года заверенную печатью, подписями руководителя государственного учреждения здравоохранения Республики Коми и прикрепленного аптечного учреждения заявку, в том числе на изделия медицинского назначения по программе ОНАС на 1 полугодие 2011 г. в отдел ресурсного обеспечения лечебного процесса Министерства здравоохранения Республики Коми в электронном виде и на бумажном носителе.

В соответствии с подп. 5.3 п. 5 приказа отделу ресурсного обеспечения лечебного процесса Министерства здравоохранения Республики Коми необходимо в срок до 06 октября 2010 года сформировать на основании согласованных по итогам защиты заявок государственных и муниципальных учреждений здравоохранения сводную заявку Министерства здравоохранения Республики Коми, в том числе на изделия медицинского назначения по программе ОНЛС на 1 полугодие 2011 г. и передать для размещения заказа на поставку в отдел стандартизации материально-технической базы и госзаказов Министерства здравоохранения Республики Коми.

В подп. 6.1 п. 6 приказа установлено, что отделу стандартизации материально-технической базы и госзаказов Министерства здравоохранения Республики Коми необходимо в срок до 13 октября 2010 года сформировать заказ на поставку, в том числе изделий медицинского назначения по программе ОНЛС на 1 полугодие 2011 г. и направить в Министерство финансов Республики Коми для разработки аукционной документации.

В Министерство финансов Республики Коми заявка на проведение открытого аукциона в электронной форме была направлена письмом № 14467/01-21 от 25.11.2010.

Таким образом, на момент подготовки государственным заказчиком заявки информация о регистрации ООО «БиоСистемы» в Базе регистрационных удостоверений на изделия медицинского назначения отечественного и зарубежного производства, находилась в открытом доступе и была размещена на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития - <http://roszdravnadzor.ru>.

Как пояснили представители заявителя, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «БиоСистемы» не подавалась в связи с тем, что общество имеет регистрационное удостоверение на иглы, размеры длины и диаметра которых отличаются от размеров игл, указанных по позициям 1, 2 раздела IV «Техническое задание (спецификация на требуемую к поставке продукцию)» документации об открытом аукционе.

Таким образом, государственный заказчик, установив в разделе IV «Техническое задание (спецификация на требуемую к поставке продукцию)» документации об открытом аукционе конкретные размеры предлагаемого к поставке товара по позициям №№ 1, 2, 3 (иглы длиной и диаметром 12,7 мм, 29 G; 8 мм 30 G; 6 мм 31 G соответственно), нарушил требования ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, что привело к ограничению количества участников размещения заказа.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БиоСистемы» обоснованной.
2. Признать действия государственного заказчика в части установления в разделе IV «Техническое задание (спецификация на требуемую к поставке продукцию)» документации об открытом аукционе конкретных размеров предлагаемого к поставке товара по позициям №№ 1, 2, 3 (иглы длиной и диаметром 12,7 мм, 29 G; 8 мм 30 G; 6 мм 31 G соответственно) противоречащими требованиям ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.
3. С учетом стадии размещения заказа, в связи с невозможностью устранения выявленного нарушения, в целях устранения допущенного государственным заказчиком нарушения Закона о размещении заказов, выдать государственному заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии предписание об аннулировании торгов.
4. Решить вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица государственного заказчика, допустившего нарушение Закона о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

П

Р

Е

11 февраля 2011 года

№ 04-02/783

Сыктывкар

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>(далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 11.02.2011 о нарушении государственным заказчиком – Министерством здравоохранения Республики Коми (адрес места нахождения - Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Ленина, д. 73) при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-018) на право заключения государственного контракта «На поставку игл одноразовых гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178-ФЗ на 1-ое полугодие 2011 года»

требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику – Министерству здравоохранения Республики Коми, уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Коми, аукционной комиссии **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания аннулировать торги, проведенные в форме открытого аукциона в электронной форме (ЭА-018) на право заключения государственного контракта «На поставку игл одноразовых гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178-ФЗ на 1-ое полугодие 2011 года».

2. Государственному заказчику – Министерству здравоохранения Республики Коми, уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Коми, аукционной комиссии **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.