

РЕШЕНИЕ

по делу № Т12-26/14

Санкт-Петербург

5 февраля 2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В.	-	заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Ивашова Е.В.	-	заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии,
Орлова В.А.	-	ведущий специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии,

с участием представителей:

от ФГУП «ВНИИ метрологии им. Д.И. Менделеева» (далее – Заказчик, Организатор закупки):

- Абасов М.Ю. – представитель по доверенности № 00013655;

от ООО «Прайм инжиниринг» (далее – Заявитель):

- представитель не явился,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Прайм инжиниринг» (далее – ООО «Прайм инжиниринг», Заявитель) от 29.01.2014 исх.№61 (вх.№1605 от 29.01.2014) на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийский научно-исследовательский институт метрологии им. Д.И. Менделеева»,

местонахождение: Санкт-Петербург, Московский пр., д. 19 (далее - ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева») при организации и проведении закупки в форме запроса предложений на предмет: «Ремонт помещений №№205, 206 корпуса №1 ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева», согласно техническим заданиям. Выбор поставщика производится по результатам предварительного квалификационного отбора участников для участия в процедуре закупки на право заключения договора на тему: Выполнение проектных, строительных, монтажных работ для ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» проведенного в 2012 г.», извещение №31400833750 (далее - Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатора торгов) и рассмотрев представленную информацию,

УСТАНОВИЛА:

23 января 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении запроса предложений на предмет: «Ремонт помещений №№205, 206 корпуса №1 ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева», согласно техническим заданиям. Выбор поставщика производится по результатам предварительного квалификационного отбора участников для участия в процедуре закупки на право заключения договора на тему: Выполнение проектных, строительных, монтажных работ для ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» проведенного в 2012 г.», извещение №31400833750 (далее – Извещение).

Положение о закупках ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева», утвержденное директором ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» от 27.12.2011 г. (далее – Положение), размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером №1120004331.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора торгов).

1. Заявитель отмечает, что в соответствии с п. 5 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в извещении о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Заявитель утверждает, что в нарушении норм Закона о закупках в Извещении не содержится сведений о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

2. Заявитель сообщает, что в соответствии с части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе

предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В составе документов Запроса предложений отсутствует документация о закупке и проект договора.

Заказчик (Организатор торгов) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 04.02.2014 №208-1038 (вх. №2007 от 04.02.2014).

В зданиях и сооружениях ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева», размещены 59 государственных первичных эталонов и более 200 вторичных. В связи с тем, что в соответствии с п. 4 разд. 2 Постановления Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. №734 «Об эталонах единиц величин, используемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений» и частью 8 статьи 7 Федерального закона от 26 июня 2008 года №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» здания и помещения входят в состав эталонов единиц величин, и к ним предъявляются особые требования. По этим причинам, в соответствии с п. 5.7 Положения выбор поставщика работ по ремонту помещений Заказчика осуществляется с использованием такой процедуры закупки, как запрос предложений, с предварительным квалификационным отбором. Дополнительный набор участников проводится раз в полгода.

В апреле 2012 ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева», в соответствии с Порядком проведения предварительного квалификационного отбора на Выполнение проектных, строительных, монтажных работ для ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева», была проведена процедура предварительного квалификационного отбора (итоговый протокол №48 от 26.04.2012). Вся информация о проведении данной процедуры (извещение о проведении, порядок проведения и итоговый протокол проведения процедуры предварительного квалификационного отбора) была опубликована, в соответствии с пунктом 3 Положения на сайте заказчика.

Выбор поставщика услуги по Запросу предложений согласно техническим заданиям проводится по результатам предварительного квалификационного отбора.

В соответствии с п. 3.3 Положения, в случаях, когда невозможно оценить начальную максимальную цену лота (аварийные работы, закупка услуг по ремонту, иные работы и услуги) в извещении о проведении закупки начальная максимальная цена не указывается.

Данный пункт обоснован тем, что заданная точность эталона обеспечивается, в том числе, условиями его эксплуатации, соответственно, к эталонным помещениям предъявляются особые требования. В частности, пунктом 6 Технического задания «Ремонт помещений лаб, 2202 Корпус №1, 2-й этаж, помещение 206 установлены требования к ремонтируемому помещению:

1. Температура поддерживается постоянно (без переключения режимов покоя и работы) в пределах $20 \pm 0,5$ С;
2. Относительная влажность $50 \pm 10\%$;
3. Контур измерительного заземления – сопротивление не более 0,5 Ом;

4. Контур защитного заземления – сопротивление не более 4 Ом;

5. Подавление электромагнитных помех по сети – 40 Дб в полосе частот 90-400 Гц 80 Дб в полосе выше 500 Гц.

ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» не имеет специалистов, которые могут определить механизм технической реализации таких требований, по этой причине заказчик не может определить начальную стоимость работ. Привлекать, для этих целей, сторонние организации представляется нецелесообразным в связи с основным принципом закупочной деятельности – эффективностью. Заказ такой услуги у одного из участников прошедших предварительный квалификационный отбор может привести к нарушению конкретных прав остальных участников. Так как данная работа финансируется из средств предприятия, полученных от предпринимательской деятельности, определение стоимости подобных работ посредством свободной конкуренции предполагается наиболее оптимальной.

В Извещении, согласно техническим заданиям, указано, что «Проект договора и технические задания могут быть предоставлены заинтересованным лицам бесплатно на основании письменного заявления, поданного в письменной форме по адресу: 190005, Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 19, к. 5, каб. 6., по рабочим дням с 10.00 до 17.00, либо в электронной форме на e-mail: m.y.abasov@vniim.ru, в течение дня после получения соответствующего заявления». Данное извещение было опубликовано в соответствии с пунктом 3 Положения, на официальном сайте.

ООО «Прайм Инжиниринг» не обращалось с подобными заявлениями в ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева».

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

Согласно части 2 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В связи с тем, что в соответствии с п. 4 разд. 2 Постановления Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. №734 «Об эталонах единиц величин, используемых в сфере

государственного регулирования обеспечения единства измерений» и частью 8 статьи 7 Федерального закона от 26 июня 2008 года №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» здания и помещения ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» входят в состав эталонов единиц величин, к ним предъявляются особые требования. Выбор поставщика работ по ремонту помещений Заказчика ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» в соответствии с п. 5.7. Положения осуществляется способом запроса предложений, с предварительным квалификационным отбором.

Согласно п. 3.2. Положения Информация о закупке состоит из:

- извещения о закупке;
- документации о закупке, в том числе проекта договора;
- изменений, вносимых в извещение и документацию;
- разъяснения такой документации;
- протоколов, составляемых в ходе закупки;
- иной информации, размещение которой предусмотрено Законом о закупках и Положением о закупке на официальном сайте или на сайте Заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с п. 3.3 Положения в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- способ закупки (конкурс, аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема и вида выполняемых работ, оказываемых услуг;
- место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- о порядке предоставления документации;
- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- величина понижения начальной цены договора ("шаг аукциона") (в случае проведения процедуры закупки в форме аукциона);
- дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В извещении о закупке может быть указана и иная информация в случаях, когда

невозможно оценить начальную максимальную цену лота (аварийные работы, закупка услуг по ремонту, иные работы и услуги) в извещении о проведении закупки начальная максимальная цена не указывается.

Согласно п. 3.4. Положения Документация процедуры закупки, если иное прямо не установлено Положением должна содержать:

- установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;
- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик,
- требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки;
- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (за исключением аукциона);
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (за исключением аукциона);
- Проект договора (поставки, оказания услуг, подряда и др.) заключаемого с победителем процедуры закупки.

- Проект соглашения по обеспечению участия в процедуре закупки (в случае, если такое требование было установлено в извещении);

- Проект соглашения по обеспечению исполнения договора (в случае, если такое требование было установлено в извещении).

Информация, указанная в документации процедуры закупки не должна противоречить информации указанной в извещении. В случае расхождения между информацией указанной в документации и информацией указанной в извещении приоритет имеет информация, указанная в извещении.

Согласно п. 3.5.1. Положения Вся информация о закупках размещается на официальном сайте или на сайте Заказчика.

В составе документов закупки Запроса предложений отсутствует документация о закупке и проект договора.

Пункт 3.3 Положения и Извещение не соответствуют нормам статьи 4 Закона о закупках:

- части 5 статьи 4 Закона о закупках, согласно которой в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

- пункту 5 части 9 статьи 4, согласно которому в извещении о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

- пункту 5 и 7 части 10 статьи 4 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Прайм Инжиниринг» от 29.01.2014 исх.№61 (вх.№1605 от 29.01.2014) на действия ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» при организации и

проведении закупки в форме запроса предложений на предмет: «Ремонт помещений №№205, 206 корпуса №1 ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева», согласно техническим заданиям. Выбор поставщика производится по результатам предварительного квалификационного отбора участников для участия в процедуре закупки на право заключения договора на тему: Выполнение проектных, строительных, монтажных работ для ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» проведенного в 2012 г.» – обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика (Организатора закупки) ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» при организации и проведении закупки в форме запроса предложений на предмет: «Ремонт помещений №№205, 206 корпуса №1 ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева», согласно техническим заданиям. Выбор поставщика производится по результатам предварительного квалификационного отбора участников для участия в процедуре закупки на право заключения договора на тему: Выполнение проектных, строительных, монтажных работ для ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» проведенного в 2012 г.» нарушение части 5 статьи 4, пункта 5 части 9 статьи 4, пункту 5 и 7 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ФГУП «ВНИИМ им. Д.И. Менделеева» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений части 5 статьи 4, пункта 5 части 9 статьи 4, пункту 5 и 7 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.В. Ивашова

В.А. Орлова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.