

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-49/2019

и проведении административного расследования

«25» апреля 2019 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ООО «Экопром» на действия организатора торгов – Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Коми (извещение № 230318/26840914/02), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 27.06.2018 № Т-129/18 в отношении <...>,

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 19.06.2018 (вх. № 97281-ЭП/18), 26.06.2018 (вх. № 101252/18) поступила жалоба ООО «Экопром», направленная письмом Коми УФАС России от 18.06.2018 № 01-25/4147, на действия организатора торгов – Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Коми (извещение № 230318/26840914/02) (далее – Конкурс; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 9 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

23.03.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 31.05.2018; дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 31.05.2018 в 17:30; срок подписания протокола о результатах Конкурса – до 06.06.2018 включительно.

Согласно Жалобе ООО «Экопром» было неправомерно отказано Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1.2 Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Коми (извещение № 230318/26840914/02 на torgi.gov.ru) от 04.06.2018 (далее – Протокол рассмотрения заявок) комиссией Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми было принято решение признать заявку ООО «Экопром» не соответствующей требованиям, установленным пунктом 3.6 Документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Коми (далее – Конкурсная документация), и соответствие ООО «Экопром» требованиям, установленным пунктом 2.1 Конкурсной документации, и отказать в допуске ООО «Экопром» к участию в Конкурсе на основании пункта 6.8.1 Конкурсной документации.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок из представленной ООО «Экопром» декларации стоимости и приложенного к ней расчета необходимой валовой выручки и приведенной стоимости услуг регионального оператора следует, что приведенная стоимость в размере 17 152 998,02 тыс. руб. рассчитана для территории Забайкальского края (страницы 4, 6, 75, 76 заявки «Экопром» на участие в Конкурсе). Таким образом, ООО «Экопром» в нарушение пункта 3.6.7 Конкурсной документации не предоставило расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора в Республике Коми.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представитель Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми пояснил, что в составе заявки ООО «Экопром» была представлена Декларация стоимости, согласно которой приведенная стоимость в размере 17 152 998,02 тыс. руб. заявляется ООО «Экопром» для территории Забайкальского края, в связи с чем Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми был сделан вывод, что расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора в составе заявки ООО «Экопром» не представлен.

Представителем ООО «Экопром» в ходе рассмотрения Жалобы было отмечено, что указание в Декларации стоимости субъекта Российской Федерации – Забайкальского края является технической ошибкой.

Согласно подпунктам «ж» и «и» пункта 26 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), заявка должна содержать расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора, документы, подтверждающие указанные участником конкурсного отбора значения критериев качества оказания услуги региональным оператором.

В соответствии с пунктом 3.6.7 Конкурсной документации в состав заявки должна входить заполненная форма заявки на участие в Конкурсе (приложение № 5 к

Конкурсной документации), а также документы и материалы, в том числе расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора, осуществленный в соответствии с приложением № 2 к Конкурсной документации.

Пунктом 8.4.1 Конкурсной документации установлено, что для подтверждения заявленного значения приведенной стоимости услуги регионального оператора заявитель должен представить подписанный руководителем или уполномоченным лицом заявителя расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора в соответствии с приложением № 2 к Конкурсной документации.

Приложением № 2 к Конкурсной документации установлен порядок расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора и ее максимально допустимая величина.

Приложением № 5 к Конкурсной документации установлена форма заявки на участие в Конкурсе, в соответствии с пунктом 10 которой претендент на участие в Конкурсе подтверждает, что соответствует требованиям, установленным к участникам Конкурса в Конкурсной документации, и представляет в составе заполняемой заявки сведения, подтверждающие соответствие заявителя требованиям Конкурсной документации в части критериев оценки и сопоставления заявок, и расчет необходимой валовой выручки и приведенной стоимости услуг регионального оператора.

Комиссией ФАС России было установлено, что расчет необходимой валовой выручки и приведенной стоимости услуг регионального оператора, подписанный уполномоченным лицом ООО «Экопром», был представлен в составе заявки ООО «Экопром» на участие в Конкурсе. Заявка на участие в Конкурсе прошита, пронумерована, подписана уполномоченным лицом, скреплена печатью ООО «Экопром».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 43 Правил заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсном отборе в случае непредставления документов, указанных в пункте 26 Правил, или наличия в таких документах недостоверных сведений.

Аналогичные положения содержатся в пункте 6.8.1 Конкурсной документации.

Таким образом, поскольку в составе заявки ООО «Экопром» был представлен расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора в соответствии с требованиями подпунктов «ж» и «и» пункта 26 Правил, пункта 8.4.1 Конкурсной документации, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что при отказе ООО «Экопром» в допуске к участию в Конкурсе Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми был нарушен подпункт «а» пункта 43 Правил.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 27.06.2018 № Т-129/18 о признании Жалобы обоснованной (далее – Решение), предписание не выдавать.

Решение Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми в судебном порядке обжаловано не было.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок <...>, являясь членом комиссии Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми, принял решение об отказе ООО «Экопром» в допуске к участию в Конкурсе.

Ответственность за нарушение порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

- - 1. Возбудить в отношении <...> дело № 04/04/7.32.4-49/2019 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 43 Правил, выразившегося в неправомерном отказе ООО «Экопром» в допуске к участию в Конкурсе, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.
 2. Провести административное расследование.
 3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <...>надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):
 - паспортные данные (с указанием даты и места рождения, места регистрации), адрес фактического места проживания;
 - сведения о материальном положении (справка о заработной плате за последние 6 месяцев, а также информацию об иных доходах (при наличии));
 - письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.
 4. <...>явиться «16» мая 2019 г. в «10» час. «30» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,

д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-49/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.