

## РЕШЕНИЕ № 292-Т/2016

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

27 октября 2016 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов АО «Черноморские Магистральные Нефтепроводы» (далее – *Организатор*) – С.Ю., И.С., И.Ю. в присутствии представителя Заявителя ИП А.А. (далее – *Заявитель*) – Н.В., рассмотрев жалобу Заявителя на действия АО «Черноморские Магистральные Нефтепроводы» при организации и проведении открытого аукциона по закупке «С-26.165.16 «мебель офисная» (извещение №31604047200 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя – ИП А.А. на действия АО «Черноморские Магистральные Нефтепроводы» при организации и проведении открытого аукциона по закупке «С-26.165.16 «мебель офисная» (извещение №31604047200

опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **19.10.2016 в 12-00**.

На основании части 14.1. статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы перенесено на **27.10.2016 в 11-00 ЧАСОВ**.

Заявитель считает, что Организатор торгов необоснованно и незаконно отклонил его заявку на участие в аукционе.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными, соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

30 августа 2016 г. АО «Черноморские Магистральные Нефтепроводы» разместило на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЭТП) извещение № 31604047200 и документацию по проведению торгов посредством открытого аукциона по закупке «С-26.165.16 «мебель офисная».

Датой окончания приема заявок и определения участников установлено 20 сентября 2016 года.

Согласно части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара,

выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального [закона](#) от 05.04.2016 N 104-ФЗ)

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Решением Совета директоров АО «Черномортранснефть» утверждено «Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Черномортранснефть» (в редакции от 19.06.2015) - протокол №4 от 19.06.2015 (далее - Положение о закупках).

В соответствии с п. 2.3.8 Инструкции для участника закупки, являющейся

частью документации о закупке «Непредставление установленных инструкцией для участника закупки документов либо наличие в таких документах неполных, неточных сведений или некорректное заполнение установленных форм может служить основанием для отклонения заявки на участие в закупке».

В соответствии с п. 2.12.1 Инструкции для участника закупки, являющейся частью

документации о закупке «Обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется участниками закупки в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Черномортранснефть» и Регламентом работы ЭТП».

В соответствии с п. 4.2.0 Руководства пользователя ЕЭТП Организатор имеет возможность устанавливать требование к материальному обеспечению заявки. Размер обеспечения заявки устанавливается на усмотрение Организатора в процентах от начальной цены контракта. Требование обеспечения заявки на участие в процедуре в равной мере распространяется на всех Заявителей и указывается в документации к процедуре. До момента подачи заявки на участие в процедуре Заявитель должен произвести перечисление средств, как минимум в размере обеспечения заявки на участие в такой процедуре, со своего расчетного счета на открытый у оператора лицевой счет для проведения операций по обеспечению участия. Участие в процедуре возможно лишь при наличии у Заявителя на данном счете денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по счету, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в процедуре, предусмотренный документацией о процедуре.

В соответствии с разделом «Цена договора и требования к обеспечению» извещения о проведении процедуры формируемого посредством функционала электронной площадки требование обеспечения заявки установлено путем внесения денежных средств на счет электронной площадки или путем предоставления банковской гарантии.

В соответствии с п. 26 Извещения о закупке, входящего в состав документации о закупке, обеспечение участия в закупке составляет 45 000 рублей.

В соответствии с п. 2.12 Инструкции для участника закупки, являющейся частью документации о закупке, возможно предоставление обеспечения заявки в виде Банковской гарантии, при этом «Оригинал банковской гарантии в бумажной форме должен быть представлен в адрес Заказчика, указанный в извещении о закупке, не позднее, срока окончания приема заявок, указанного в извещении. В случае предоставления банковской гарантии позднее указанного срока, заявка участника считается не обеспеченной».

По окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано 6 заявок, в том числе и заявка заявителя.

При рассмотрении заявки заявителя было выявлено ее несоответствие требованиям закупочной документации в части состава документов. Претенденту были направлены запросы на разъяснения положений заявки на участие:

1. 20.09.2016 в 14:02 со сроком ответа до 17-00 20.09.2016. Разъяснения представлены 27.09.2016 в 09:45;

2. 26.09.2016 в 10:30 со сроком ответа до 10-00 27.09.2016. Разъяснения и документы представлены 27.09.2016 в 09:42.

В результате рассмотрения всех представленных ИП А.А. документов установлено:

- Форма 2 Расчёт цены не представлена в формате Excel;

- не представлена Форма 7. Опыт осуществления поставок аналогичного оборудования (МТР) за последние 3 года;

- не представлена Форма 9. Перечень разрешительной документации.

Кроме того установлено, что ИП А.А. не представил обеспечение заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 2.12 Инструкции для участника закупки, являющейся

частью документации о закупке Заказчик вправе не допустить к участию в закупке лицо, подавшее заявку на участие в закупке, по основаниям, указанным в Положении о закупке товаров, работ, услуг АО «Черномортранснефть».

В соответствии с п. 7.10.5 Положения о закупке: «Конкурсная комиссия вправе не допустить к участию в закупке участника закупки, заявку на участие по основаниям:

- несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке;

- непредоставление участником закупки требуемого обеспечения заявки.

Решением Конкурсной комиссии от 27.09.2016 (Протокол №С -26.165.16/Д) заявителю было отказано в допуске к участию в закупке. Протокол

опубликован в ЕИС 28.09.2016.

По результатам проведения аукциона победителем признано ООО «Техновуз». Протокол проведения аукциона опубликован в ЕИС 29.09.2016 в 12:35. По результатам закупки подписан договор № ЧТН-1806/06-10/16 от 18.10.2016.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП А А на действия АО «Черноморские Магистральные Нефтепроводы» при организации и проведении открытого аукциона по закупке «С-26.165.16 «мебель офисная» (извещение №3 1604047200 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

О.А. Сафронова

Члены Комиссии:

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*