

РЕШЕНИЕ

Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «7» апреля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «8» апреля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А.- заместитель руководителя управления- начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Шолохова В.Е.- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

рассмотрев дело № 295/04 по признакам нарушения Администрацией Саркеловского сельского поселения Цимлянского района Ростовской области (347305, Ростовская область, Цимлянский район, п. Саркел, ул. Винзаводская,3) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии представителя Администрации Саркеловского сельского поселения Цимлянского района Ростовской области по доверенности и на основании ходатайства в отсутствие представителя ООО «Чистое поселение»,

УСТАНОВИЛА:

Ростовским УФАС России в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства установлено, что на территории муниципального образования Саркеловского сельского поселения Ростовской области (далее- Администрация) действует постановление Администрации от 14.05.2010г. №72 «Об утверждении тарифов и размера платы по вывозу твердых бытовых отходов по Саркеловскому сельскому поселению (далее - Постановление №72).

П.1 Постановления №72 утвержден тариф на услуги по вывозу твердых бытовых отходов по Саркеловскому сельскому поселению. Согласно приложению №1 к Постановлению №72, плата за вывоз ТБО для потребителей частного сектора составляет 43,70 руб. в месяц с одного человека, а для прочих потребителей 263 руб. за 1 куб.м.

Согласно справке Администрации от 22.11.2010 №435, сбор и вывоз твердых бытовых отходов в Саркеловском сельском поселении осуществляет ООО «Чистое поселение». В смете затрат по вывозу ТБО на 2010 год ООО «Чистое поселение» отражен тариф по вывозу ТБО за 1 куб.м. -263,30 руб.

Из вышеизложенного следует, что п.1 Постановления №72 определяется стоимость услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, предоставляемых ООО «Чистое поселение» на территории Саркеловского сельского поселения в зависимости от категории потребителей.

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Ростовского УФАС России от 21.03.2011г. (исх.№2687/04) Администрация представила следующие пояснения (вх.№ 5396 от 04.04.2011).

В соответствии с постановлением администрации Ростовской области от 17.03.2005г. №89 «Об утверждении порядка установления цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного), подлежащих государственному регулированию на территории Ростовской области» (далее Постановление администрации Ростовской области №89) органом местного самоуправления размер платы за услуги работы по вывозу твердых бытовых отходов устанавливается только для нанимателей жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда.

Отношения между исполнителями и прочими потребителями в сфере оказания услуг по вывозу ТБО регулируются постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 №155 «Об утверждении правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов» (далее Постановление Правительства РФ №155) и носят договорный характер.

Администрацией Саркеловского сельского поселения во исполнение возложенных на нее полномочий ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в связи с ликвидацией МУП «Коммунальщик», в целях оказания потребителям услуг по вывозу ТБО была привлечена организация ООО «Чистое поселение». Расчет платы за оказанные услуги производился

по ценам и объемам, наработанными на территории Цимлянского района. Для исключения применения разных цен на услуги по вывозу ТБО и установление их индивидуально в каждом конкретном случае, для исключения дискриминационных условий применено Постановление №72 от 14.05.2010г. (на основании расчета стоимости затрат представленными ООО «Чистое поселение»).

Нормативно-правовые акты, устанавливающие тарифы и размеры платы по вывозу твердых бытовых отходов по Саркеловскому сельскому поселению Администрацией на 2011 г. не устанавливались, т.к. ООО «Чистое поселение» работает на рынке вывоза бытовых отходов самостоятельно без каких-либо договоров с муниципалитетом, то цены на услуги этого предприятия формируются на рыночной основе.

ООО «Чистое поселение» в ответ на определение Ростовского УФАС России от 21 марта (исх. № 2687/04) представило следующие документы и информацию (вх.№5155 от 29.03.2011).

Тариф, установленный Постановлением №72 от 14.05.2010г. действовал до момента перезаключения договоров в новой редакции, т.е. до 31.12.2010г. С 01.01.2011 года предприятие ведет расчеты с потребителями данной услуги на основании тарифа, установленного непосредственно самим ООО «Чистое поселение». Согласно Приказу ООО «Чистое поселение» №4 от 01.12.2010 «Об изменении тарифа на услугу по сбору и вывозу ТБО» с 01.01.2011 г. установлен и использован при расчетах с потребителями тариф 304,0 руб за куб.м. без НДС и 50 руб. за норму потребления на одного человека в месяц. Изменяя тариф с 01.01.2011г., Общество отстояло свое право урегулировать взаимоотношения и порядок расчетов с потребителями самостоятельно ссылаясь на Письмо Министерства регионального развития от 03.10.2008г. №25080-СК/14, в котором говорится о том, что в соответствии со ст.1 ФЗ от 31.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» регулированию подлежат тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса-производителей товаров и услуг в сфере утилизации (захоронения ТБО). ООО «Чистое поселение» в связи с отсутствием полигона, оказывает услуги населению только по сбору и вывозу ТБО, сдавая их на размещение, утилизацию и захоронение на полигон ООО «Эко-Чистый город» в г. Цимлянск. Лицензию на право осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности ООО «Чистое поселение» не имеет и в настоящее время занимается сбором пакета документов на ее получение, но и параллельно рассматривает вопрос о возможном прекращении оказания данной услуги, в связи с тем, что количество пользователей данной услуги небольшое, а учитывая расходы на получение лицензии, желаемый экономический результат достигнут быть не может.

Сбор и вывоз ТБО не является основным видом деятельности Общества, осуществляется по просьбе жителей поселения из-за отсутствия возможности самостоятельной транспортировки мусора на полигон. До момента разрешения вопроса с получением лицензии, единичные договоры с юридическими лицами расторгнуты.

07.04.2011г. на заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела, представитель Администрации Саркеловского сельского поселения поддержал доводы, изложенные в отзыве. Вместе с тем, представитель Администрации пояснил, что в 2011 году акты, устанавливающие тарифы на услуги по сбору и вывозу ТБО не принимались, но и Постановление №72, хотя фактически и не действует, формально не утратило силу.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителя Администрации, приходит к следующим выводам.

ФЗ от 31.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в ред.27.07.10г.) не относит услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов к числу услуг организаций коммунального комплекса, подлежащих государственному регулированию.

Кроме того, ни Постановление Правительства РФ №155, ни Постановление администрации Ростовской области №89 также не относят услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов к числу услуг организаций коммунального комплекса, подлежащих государственному регулированию. В частности, согласно Постановлению Правительства РФ №155:

- цена услуг по вывозу бытовых отходов, сроки оказания этих услуг, порядок и форма оплаты (наличная или безналичная) определяются соглашением между исполнителем (организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, оказывающие потребителю услуги по вывозу бытовых отходов по возмездному договору) и потребителем (гражданин, использующий, заказывающий или имеющий намерение заказать исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, услуги по вывозу бытовых отходов) (п.10);

- цена услуг по вывозу бытовых отходов, а также иные условия договора об оказании этих услуг устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев, когда законом и иными нормативными актами допускается предоставление льгот для отдельных

категорий потребителей (п.11).

Министерство регионального развития РФ в своих разъяснениях, изложенных в письме от 03.10.2008г. №25080-СК/14 указало, что услуга по сбору и вывозу твердых бытовых отходов является конкурентной и ее стоимость устанавливается организацией, оказывающей данный вид деятельности, на основании договора с потребителем.

Однако вопреки положениям, изложенным в ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и в вышеуказанных Постановлениях, Администрация Саркеловского сельского поселения приняла Постановление №72 от 14.05.2010г.

Согласно ст.8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с ч.1 ст.1 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

В соответствии с ч.1 ст.2 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольное законодательство основывается на Конституции РФ, ГК РФ и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов.

В силу ч.1 ст.1 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение случаев недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Согласно ч.2 ст.1 ФЗ «О защите конкуренции» целями настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии со ст.4 ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, определение п.1 Постановления №72 стоимости услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, предоставляемых ООО «Чистое поселение» на территории Саркеловского сельского поселения Ростовской области создает необоснованные препятствия деятельности указанному хозяйствующему субъекту, в т.ч. путем ограничения самостоятельности его хозяйственной деятельности.

В связи с изложенным, в действии Администрации Саркеловского сельского поселения выразившегося в утверждении посредством принятия п.1 Постановления №72 от 14.05.2010г. стоимости услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов на территории Саркеловского сельского поселения Ростовской области, содержится нарушение ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в т.ч. необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Саркеловского сельского поселения Цимлянского района Ростовской области нарушившей ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Саркеловского сельского поселения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно исключить п.1 Постановления №72 от 14.05.2010.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Е. Шолохова, О.С. Кочарян, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного

органа ч.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 157/04
об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство

«07» апреля 2011 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Шолохова В.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист –эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 07.04.2011 г. по делу № 295/04 о нарушении Администрацией Саркеловского сельского поселения Ростовской области (347305, ул. Винзаводская, 3, п. Саркел, Цимлянский район, Ростовской области) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Саркеловского сельского поселения Ростовской области **в срок до 07.05.2011г.** прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении п.1 в постановление Администрации Саркеловского сельского поселения Ростовской области от 14.05.2010г. №72 «Об утверждении тарифов и размера платы по вывозу твердых бытовых отходов по Саркеловскому сельскому поселению» (далее – Постановление №72), а именно:

- исключить п.1 из Постановления № 72;

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России в срок не позднее пяти дней со дня его исполнения.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Е. Шолохова, О.С. Кочарян, В.Р. Рабаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.