

Заказчику – ГОБУЗ «НОСПК»

ул. П. Левитта, д. 16,

Великий Новгород, 173008

Участнику закупки (поставщику) –

ООО «Сервис Урал Плюс»

ул. Белореченская, стр. 28А, офис 21,

г. Екатеринбург, 620102

Исх. №2711/03 от 21.05.2021

РЕШЕНИЕ № РНП-53-26

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 20.05.2021

В полном объеме изготовлено 21.05.2021
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

... – ..., ...;

... – ..., ...;

... – ..., ...;

в присутствии представителей:

- заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородская областная станция переливания крови» (173008, Великий Новгород, ул. П. Левитта, д. 16; далее – ГОБУЗ «НОСПК») – ... (доверенность № ... от ...);

- участник закупки (поставщик) – Общество с ограниченной ответственностью «Сервис Урал Плюс» (ИНН: 6658409139; 620102, г. Екатеринбург, ул. Белореченская, стр. 28А, офис 21; далее – ООО «Сервис Урал Плюс») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения, представителей не направил, ходатайств не заявлял,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ГОБУЗ «НОСПК» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 17 от 02.11.2020, заключенного с ООО «Сервис Урал Плюс» по итогам проведения электронного аукциона на поставку пластин-электродов запаивающих, извещение № 0850200000420001344 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 08.10.2020,

УСТАНОВИЛА:

13.05.2021 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «НОСПК» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 17 от 02.11.2020, заключенного с ООО «Сервис Урал Плюс» по итогам проведения электронного аукциона на поставку пластин-электродов запаивающих, извещение № 0850200000420001344 о проведении которого было размещено на официальном сайте 08.10.2020 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком - ГОБУЗ «НОСПК» процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта № 17 от 02.11.2020.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

08.10.2020 на официальном сайте было размещено извещение № 0850200000420001344 об осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на поставку пластин-электродов запаивающих (начальная (максимальная) цена контракта – 840 000,00 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 22.10.2020 победителем рассматриваемой закупки признано ООО «Сервис Урал Плюс», аукцион был признан несостоявшимся в соответствии с частью 13 статьи 69 Закона о контрактной системе.

02.11.2020 между ГОБУЗ «НОСПК» и ООО «Сервис Урал Плюс» был заключен контракт № 17 (далее – Контракт).

Согласно пункту 1.2 Контракта предметом контракта является поставка пластин-электродов запаивающих для обеспечения нужд государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородская областная станция переливания крови» в соответствии с прилагаемой к настоящему контракту спецификацией (Приложение № 1 к контракту).

Поставщик обязуется поставить Заказчику Товар, указанный в пункте 1.2 контракта, а Заказчик обязуется принять поставленный Товар и оплатить его (пункт 1.3 Контракта).

В соответствии с пунктом 3.3 Контракта срок поставки Товара: с даты заключения контракта по 31 декабря 2020 года.

Цена контракта составляет 840 000,00 (восемьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек (пункт 4.3 Контракта).

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к

документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с [частью 2.1](#) настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 8.2 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в [иных](#) целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Поставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю, являющемуся стороной договора поставки, или лицу, указанному в договоре в качестве получателя (пункт 1 статьи 509 ГК РФ).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 ГК РФ).

К отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки ([статьи 506 - 522](#)), если иное не предусмотрено правилами настоящего Кодекса. К отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной настоящим параграфом, применяются иные законы (пункт 2 статьи 525 ГК РФ).

Как следует из представленных Сведений, ООО «Сервис Урал Плюс» в установленный срок в адрес заказчика не были поставлены товары, поставка которых предусмотрена контрактом.

Заказчиком в адрес поставщика была направлена претензия исх. № 16 от 14.01.2021 с требованием осуществить поставку товара.

Ответ на данную претензию в адрес заказчика не поступил, товар поставлен не был.

25.03.2021 заказчик – ГОБУЗ «НОСПК» принял уведомление о расторжении контракта в одностороннем порядке (далее – Уведомление).

Из содержания Уведомления следует, что основанием принятия данного Уведомления является нарушение ООО «Сервис Урал Плюс» срока поставки товара.

ООО «Сервис Урал Плюс» письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения обязательств по контракту не представил.

Исследовав представленные сведения, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Как следует из части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Процедура одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта регламентирована статьей 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя),

указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Выполнение заказчиком вышеуказанных требований считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

25.03.2021 Уведомление было направлено заказным письмом с уведомление о вручении по адресу поставщика, указанному в Контракте.

06.04.2021 в адрес ГОБУЗ «НОСПК» поступило подтверждение о вручении ООО «Сервис Урал Плюс» Уведомления (было вручено поставщику 02.04.2021).

Заказчик считает, что, с учетом вышеизложенного, Контракт был расторгнут

06.05.2021 (данная даты указана в реестре контрактов и в представленных Сведениях).

В рамках проведения внеплановой проверки соблюдения заказчиком - ГОБУЗ «НОСПК» процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта Комиссией Новгородского УФАС России установлено следующее.

Законом о контрактной системе предусмотрено принятие заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, а не Уведомления.

При этом, данное Уведомление не было направлено заказчиком поставщику вторым способом (например по электронной почте, факсимильной связью и т.д.), а также не было размещено на официальном сайте.

В Уведомлении заказчик указывает, что «руководствуясь частью 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, информируем вас о расторжении контракта с момента получения Поставщиком настоящего уведомления».

То есть, заказчик игнорировал право поставщика на устранение нарушений условий Контракта, послуживших основанием для принятия Уведомления.

В Уведомлении заказчик ссылается на статью 450.1 ГК РФ, согласно пункту 1 которой предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) ([статья 310](#)) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Законом о контрактной системе прямо указано, что контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе.

При этом, сам заказчик, в противоречие собственному Уведомлению, датой расторжения Контракта считает тридцатый день с даты получения подтверждения о вручении поставщику Уведомления.

Таким образом, заказчиком, фактически, не была осуществлена надлежащая процедура одностороннего отказа от исполнения Контракта, предусмотренная Законом о контрактной системе, решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения Контракта не принято, не направлено в установленном порядке поставщику и не размещено на официальном сайте.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика - ГОБУЗ «НОСПК» содержатся нарушения частей 9, 12 статьи 95 Закона о контрактной

системе, выразившиеся в несоблюдении установленной процедуры одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Установленные в действиях заказчика – ГОБУЗ «НОСПК» нарушения Закона о контрактной системе указывают на наличие в действиях его должностного лица события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о том, что допущенные заказчиком нарушения Закона о контрактной системе являются существенными, нарушают права и законные интересы поставщика.

Учитывая вышеизложенное, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные в отношении ООО «Сервис Урал Плюс», не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородская областная станция переливания крови» (173008, Великий Новгород, ул. П. Левитта, д. 16) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта № 17 от 02.11.2020, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Сервис Урал Плюс» (ИНН: 6658409139; 620102, г. Екатеринбург, ул. Белореченская, стр. 28А, офис 21) по итогам проведения электронного аукциона на поставку пластин-электродов запаивающих, извещение № 0850200000420001344 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 08.10.2020, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. Признать в действиях заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородская областная станция переливания крови» нарушения частей 9, 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.