

## Решение по делу № Т15/137

07.07.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении конкурса, рассмотрев дело № Т15/137 по жалобе ООО «ТобольскАвтоТревел» на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» (625013, г. Тюмень, ул. Пермякова, 9/3) при проведении открытого конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам,

в присутствии:

*представителей заявителя:*

*- представителей ответчика:*

*представителей заинтересованного лица - ООО «ЗапСибАвто»:*

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 30.06.2015 поступила жалоба ООО «ТобольскАвтоТревел» на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении открытого конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора конкурса направлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что заявитель считает незаконным действия организатора конкурса, выразившееся в незаконном отказе в допуске к участию в конкурсе по лоту № 25 заявки ООО «ТобольскАвтоТревел».

В заседании комиссии по рассмотрению дела представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Так, заявка ООО «ТобольскАвтоТревел» была отклонена по следующему основанию – в предоставленном договоре обязательного страхования

гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров отсутствуют указанные в заявлении приложения, а именно:

1. копия лицензии;
2. расчет количества перевезенных пассажиров;
3. правила обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров,

являющихся неотъемлемой частью договора.

С указанными основаниями отклонения заявки ООО «ТобольскАвтоТревел» от участия в конкурсе представитель заявителя не согласился, пояснив, что копия лицензии на перевозку пассажиров представлена в каждой из заявок общества, соответственно, организатор конкурса принял неправомерное решение об отклонении заявок общества по данному основанию.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела представитель ответчика с доводами жалобы не согласился, пояснив, что конкурсная комиссия при рассмотрении заявок ООО «ТобольскАвтоТревел» пришла к выводу, о том, что заявки общества не соответствуют требованиям конкурсной документации и представлены не в полном объеме.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Согласно п.п. 1.3 Порядка формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тюменской области, утв. Постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п, уполномоченным органом по реализации Порядка является Главное управление строительства Тюменской области (далее - Уполномоченный орган).

Приказом Главного управления строительства Тюменской области от 30.10.2012г. № 776-од утверждено Положение о проведении конкурсного отбора.

В соответствии с п. 1 приказа Главного управления строительства Тюменской области от 31.10.2012г. № 782-од ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» определено

организатором конкурсного отбора.

На основании указанных нормативных актов ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» был объявлен конкурс № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

С изменениями от 18.05.2015г. и.о. директора ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» Карповым С.В. была утверждена конкурсная документация конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – документация).

26.06.2015г. комиссией по рассмотрению заявок на участие в конкурсе был составлен протокол № 2, согласно которому заявка ООО «ТобольскАвтоТревел» была отстранена от участия в конкурсе по причине представления в составе заявки неполных или недостоверных сведений и документов (пп. 2 п. 7.5 документации).

Согласно протоколу № 2 от 26.06.2015 заседания конкурсной комиссии, заявка ООО «ТобольскАвтоТревел» была отклонена от участия в конкурсе по лоту № 25 по причине отсутствия в предоставленном договоре обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров копии лицензии, расчета количества перевезенных пассажиров, правил обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, которые являются неотъемлемой частью договора.

Согласно п. 8 Раздела 3 конкурсной документации в перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе входят документы либо копии, заверенные руководителем организации (для юридического лица), индивидуальным предпринимателем либо в нотариальном порядке, подтверждающие наличие собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, отвечающего требованиям, установленным в приложении к Информационной карте конкурса, в т.ч копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Из анализа заявки ООО «ТобольскАвтоТревел» на участие в конкурсе по лоту № 25 было установлено, что в состав заявки общества была приложена копия договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № SOGX21572454393000 от 16.02.2015г., заключенного между ООО «ТобольскАвтоТревел» и ООО «Страховая Компания «Согласие» (далее – договор страхования).

Требование о приложении в состав заявок претендентов договоров обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни включено в конкурсную документацию на основании п. 8 Положения о конкурсе, в которое данное требование включено в соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 14.06.2012 N 67-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью,

имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном", согласно которому независимо от вида транспорта (за исключением метрополитена) перевозчик обязан страховать свою гражданскую ответственность за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом. Запрещается осуществление перевозок пассажиров перевозчиком (за исключением перевозок пассажиров метрополитеном), гражданская ответственность которого не застрахована.

В соответствии с п. 8.3 договора страхования, неотъемлемой частью его является:

- заявление на обязательное страхование, а также приложения к заявлению на обязательное страхование;
- правила обязательного страхования (стандартные) гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда, жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Согласно п. 10 заявления на обязательное страхование, в перечень обязательных приложений к нему входят:

- сведения о транспортных средствах, допущенных к эксплуатации (на 1 листе);
- копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров (на 1 листе);
- расчет количества перевезенных пассажиров и копии документов, обосновывающих расчет, по видам транспорта (далее – расчет количества перевезенных пассажиров) (на 7 листах).

Стоит отметить, что в составе заявки ООО «ТобольскАвтоТревел» по лоту № 25 приложен расчет количества перевезенных пассажиров на 2 листах, в то время как п. 10 заявления на обязательное страхование указывает на то, что расчет количества перевезенных пассажиров состоит из 7 листов.

Кроме того, в составе заявки ООО «ТобольскАвтоТревел» отсутствуют правила обязательного страхования (стандартные) гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда, жизни, здоровью, имуществу пассажиров, являющиеся неотъемлемой частью договора страхования.

Таким образом, доводы ответчика в отношении принятия решения организатором торгов об отклонении от участия в конкурсе по лоту № 25 заявки ООО «ТобольскАвтоТревел», по причинам отсутствия в составе заявки:

- расчета количества перевезенных пассажиров;
- правил обязательного страхования (стандартные) гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда, жизни, здоровью, имуществу пассажиров, правомерны.

Вместе с тем, в соответствии с п. 10 заявления на обязательное страхование, копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров является

обязательным приложением к заявлению на страхование, которое в свою очередь в соответствии с п. 8.3 договора страхования является его неотъемлемым приложением. Соответственно, в состав заявки претендентов **должны быть приложены копии лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров.**

Так, в составе заявки ООО «ТобольскАвтоТревел» **была приложена копия лицензии № АСС-72-0005000 от 30.12.2014г.** на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров.

Как пояснил представитель ответчика в заседании Комиссии, ООО «ТобольскАвтоТревел» должна была приложить копию указанной лицензий **вместе с копией договора страхования**, т.к. она является приложением к заявлению, которое в свою очередь являются неотъемлемым приложением к договору страхования.

Между тем, в конкурсной документации **не дается указаний на то, в каком порядке в составе заявок претендентов должны быть приложены копии лицензий** (до или после договоров страхования). В данном случае, в составе заявки ООО «ТобольскАвтоТревел» копия лицензии была приложена в начале заявки, до заявления о заключении договора страхования.

Кроме того, здесь следует отметить, что в соответствии с п. 7 Раздела 3 конкурсной документации в перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе входит в т.ч. копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров. Соответственно, приложение вместе с договорами страхования копии данной лицензии будет **дублированием документа**, приложение которого в состав заявки является обязательным.

Таким образом, организатор торгов **неправомерно** отклонил от участия в конкурсе заявку ООО «ТобольскАвтоТревел» по указанному основанию.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что организатор торгов **неправомерно** отклонил заявку ООО «ТобольскАвтоТревел» от участия в конкурсе по лоту № 25 на основании того, что ООО «ТобольскАвтоТревел» в состав заявки не была приложена копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров, являющихся приложением к заявлениям заключении договоров страхования, которые в свою очередь являются неотъемлемыми приложениями к самим договорам страхования.

Вместе с тем, несмотря на то, что отклонение заявки ООО «ТобольскАвтоТревел» от участия в конкурсе по лоту № 25 по данному основанию является неправомерным, заявка ООО «ТобольскАвтоТревел» **подлежала отклонению конкурсной комиссией от участия в конкурсе** по причине того, что в состав заявки был приложен неполный состав документов по расчету количества перевезенных пассажиров (2 листа, вместо 7 листов), а также отсутствовали правила обязательного страхования (стандартные) гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда, жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Таким образом, организатор конкурса **неправомерно** отклонил от участия в конкурсе заявки ООО «ТобольскАвтоТревел» от участия в конкурсе по лоту № 25 **по одному из указанных оснований, а именно по причине отсутствия копии лицензии.**

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «ТобольскАвтоТревел» на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении открытого конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лоту № 25 обоснованной.

Признать в действиях ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лоту № 25 нарушение п.7.5 конкурсной документации, выразившегося в неправомерном отклонении заявки ООО «ТобольскАвтоТревел» от участия в конкурсе по лоту № 25, в части отсутствия копии лицензии в составе заявки.

2. Обязательное для исполнения предписание ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» не выдавать в связи с отсутствием основания для его выдачи.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия