

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 043/04/7.30-266/2022

о вынесении предупреждения по делу

об административном правонарушении

23 марта 2022 г.

г. Киров

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <...>, рассмотрев протокол по делу об административном правонарушении от 23.03.2022 года, возбужденному по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении должностного лица - ведущего ветеринарного врача метрологического отдела КОГБУ «Кировская областная ветеринарная лаборатория» <...>

в присутствии <...>, которой разъяснены права, предусмотренные ст.25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

08.09.2021 года решениями Кировского УФАС России от 08.09.2021 года №№ 043/06/33-769/2021 043/06/33-772/2021 в действиях Заказчика – КОГБУ «Кировская областная ветеринарная лаборатория» установлен факт нарушения п. 1 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) (ред. 02.07.2021 года), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

23.03.2022 года в отношении должностного лица Заказчика, ответственного за данное правонарушение – <...>, составлен протокол об административном правонарушении по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, рассмотрение которого было назначено также на 23.03.2022 года.

1) 01.09.2021 года в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Гринлаб» (далее – Заявитель) № 043/06/33-769/2021 на действия Заказчика – КОГБУ «Кировская областная ветеринарная лаборатория» при проведении электронного аукциона на поставку препаратов для ветеринарного применения (Диагностические наборы) (извещение 0340200003321009644). Уполномоченное учреждение - КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

При рассмотрении жалобы выявлено следующее.

27.08.2021 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 0340200003321009644 о проведении электронного аукциона на поставку

препаратов для ветеринарного применения (Диагностические наборы). Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 583249,00 руб. Дата окончания подачи заявок – 06.09.2021 года.

На основании п.1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

На основании ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно Техническому заданию Заказчику к поставке требуется, в том числе:

№ п/п	Наименование товара, единица измерения, количество, код ОКПД 2, код позиции каталога товаров, работ, услуг (при наличии)	Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара и их значения, которые не подлежат изменению участником закупки <*>	Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара (единицы измерения), значения которых подлежат конкретизации участником закупки	Минимальные и (или) максимальные значения характеристик товара, которые подлежат конкретизации участником закупки <*>	Требования заказчика к указанию значения характеристики товара участником закупки <***>
1	Тест-система для выявления антител, направленных против вируса Аujeszki gB конкурентным методом иммуноферментного анализа, 1 шт., 21.10.60.196	Предназначена для выявления антител к антигену gB вируса болезни Ауески в сыворотке и плазме крови свиней. В основе конкурентный метод ИФА. Считывание оптической плотности раствора проводится на длине волны 450 нм. Наличие инструкции на русском языке. Наличие декларации соответствия, включенной в перечень продукции подлежащей обязательной сертификации на территории РФ. Учет реакции проводится с применением программного обеспечения производителя (Программное обеспечение устанавливается и поставляется в комплекте с наборами за счет поставщика) Наличие дневного (короткого) и ночного (длительного) протокола.			
		Компоненты тест-системы:	микрочип с адсорбированным в лунках очищенным антигеном вируса Ауески, штук	не менее 5	Конкретное значение
			концентрированный конъюгат (10х), мл	не менее 6	Конкретное значение
			концентрат промывочного раствора (20х), 2 флакона, объемом, мл	не менее 60	Конкретное значение
			референсная положительная сыворотка, мл	не менее 1	Конкретное значение

			концентрат конъюгата (10X), мл	не менее 6	Конкретное значение
			концентрат промывочного раствора (20x), мл	не менее 60	Конкретное значение
			положительная референсная сыворотка, штук	не менее 1	Конкретное значение

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что по характеристикам документации с установлением концентрации растворов 10X и 20X Заказчику можно предложить лишь одну тест-систему производства торговой марки IDVet, Франция.

Кроме того, согласно представленных инструкций производителей тест-наборов для определения антител комиссией Кировского УФАС России установлено, что в составе указанных в документации тест-наборов отсутствует «положительная референсная сыворотка».

Довод Заказчика о потребности закупки сыворотки совместно с тест-наборами ввиду того, что она имеется у каждого производителя, который может её добавить в набор, а также необходима для проведения верификации в соответствии с выбранным методом диагностики не приняты комиссией Кировского УФАС России, так как при наличии обоснованной потребности в поставке определенного вида компонентов, не входящих в состав наборов, Заказчик не лишен возможности закупки таких изделий в отдельном лоте. Кроме того, из запроса коммерческих предложений, представленных Заказчиком невозможно сделать вывод о наличии цены на данный компонент в составе НМЦК. Также Заказчиком не представлены подтверждения обоснованности установления концентрации 10X и 20X. В действиях Заказчика выявлено нарушение п. 1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, выдано предупреждение, которое было исполнено.

2) 01.09.2021 года в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Гринлаб» (далее – Заявитель) № 043/06/33-772/2021 на действия Заказчика – КОГБУ «Кировская областная ветеринарная лаборатория» при проведении электронного аукциона на поставку препаратов для ветеринарного применения (Диагностические наборы) (извещение 0340200003321009562). Уполномоченное учреждение - КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

При рассмотрении жалобы выявлено следующее.

26.08.2021 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 0340200003321009562 о проведении электронного аукциона на поставку препаратов для ветеринарного применения (Диагностические наборы). Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 864 145,00 руб. Дата окончания подачи заявок – 03.09.2021 года. В соответствии с запросом на разъяснения Заказчиком 31.08.2021 года были внесены изменения в документацию, предельная дата подачи заявок – 08.09.2021 года.

На основании п.1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

На основании ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта

закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно Техническому заданию Заказчику к поставке требуется, в том числе:

№ п/п	Наименование товара, единица измерения, количество, код ОКПД 2, код позиции каталога товаров, работ, услуг (при наличии)	Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара и их значения, которые не подлежат изменению участником закупки <*>	Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара (единицы измерения), значения которых подлежат конкретизации участником закупки	Минимальные и (или) максимальные значения характеристик товара, которые подлежат конкретизации участником закупки <*>	Требования заказчика к указанию значения характеристики товара участником закупки <*>
1	Тест-система для выявления антител, направленных против протеина р80-125 (NS2-3) вирусной диареи крупного рогатого скота (болезни слизистых оболочек) конкурентным иммуноферментным методом, 5 шт., 21.10.60.196	<p>Предназначена для выявления антител к ВД КРС в сыворотке, плазме крови и молоке КРС</p> <p>В основе конкурентный метод ИФА</p> <p>Считывание оптической плотности раствора проводится на длине волны 450 нм</p> <p>Наличие инструкции на русском языке</p> <p>Наличие декларации соответствия, включенной в перечень продукции подлежащей обязательной сертификации на территории РФ.</p> <p>Учет реакции проводится с применением программного обеспечения производителя (Программное обеспечение устанавливается и поставляется в комплекте с наборами за счет поставщика). Программное обеспечение позволяет рассчитать различные параметры анализа (критерии валидации, значения S / P, группы) и позволяет получить графическое представление серологических профилей испытуемых животных. Наличие дневного (короткого) и ночного (длительного) протокола.</p>			
			Количество анализируемых образцов	не менее 480	Конкретное значение
		Компоненты тест-системы:	стрипованные микроплашеты с адсорбированным в лунках антигеном к ВД КРС. (лунки покрыты очищенным антигеном р80 вируса BVD), штук	не менее 5	Конкретное значение
			положительная референсная сыворотка, мл	не менее 1	Конкретное значение
2	Тест-система диагностическая иммуноферментная для выявления антител к gB вируса бычьего герпеса 1-го типа (BHV-1) в сыворотке, плазме крови и в молоке КРС и буйволов, 5 шт., 21.10.60.196	<p>Предназначена для количественного определения специфических антител к возбудителю к инфекционного ринотрахеита КРС в сыворотках и плазме крови КРС, а также в молоке КРС и буйволов иммуноферментным методом при исследовании в одном разведении.</p> <p>Наличие декларации соответствия, включенной в перечень продукции подлежащей обязательной сертификации на территории РФ.</p> <p>Учет реакции проводится с применением программного обеспечения производителя (Программное обеспечение устанавливается и поставляется в комплекте с наборами за счет поставщика). Рабочее разведение исследуемых образцов сыворотки крови 1:10 (короткая инкубация) или 1:20 (ночная инкубация). Наличие дневного (короткого)</p>			

		и ночного (длительного) протокола. Проведение инкубации образцов и контрольных сывороток: по короткому протоколу 45 минут при температуре 37°C ; по длительному протоколу от 16 до 20 часов при температуре 5°C . Программное обеспечение позволяет рассчитать различные параметры анализа (критерии валидации, значения S/P или S/N, титры, возраст вакцинации, группы) и позволяет получить графическое представление серологических профилей испытуемых животных.			
			стоп-реагент (0,5 М), штук	не менее 1	Конкретное значение
			положительная референсная сыворотка, штук	не менее 1	Конкретное значение

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что по характеристике «стоп-реагент (0,5М)» Заказчику можно предложить лишь одну тест-систему производства торговой марки IDVet, Франция.

Кроме того, согласно представленных инструкций производителей тест-наборов для определения антител комиссией Кировского УФАС России установлено, что в составе указанных в документации тест-наборов отсутствует «положительная референсная сыворотка».

Довод Заказчика о потребности закупки сыворотки совместно с тест-наборами ввиду того, что она имеется у каждого производителя, который может её добавить в набор, а также необходима для проведения верификации в соответствии с выбранным методом диагностики не приняты комиссией Кировского УФАС России, так как при наличии обоснованной потребности в поставке определенного вида компонентов, не входящих в состав наборов, Заказчик не лишен возможности закупки таких изделий в отдельном лоте. Кроме того, из запроса коммерческих предложений, представленных Заказчиком невозможно сделать вывод о наличии цены на данный компонент в составе НМЦК. Также Заказчиком не представлены подтверждения измерения «стоп-реагента» в «Моль», как единственно возможной единицы измерения.

В действиях Заказчика выявлено нарушение п. 1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, выдано предупреждение, которое было исполнено.

Согласно ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно должностной инструкции ведущего ветеринарного врача метрологического отдела КОГБУ «Кировская областная ветеринарная лаборатория» <...> в её обязанности входит мониторинг цен и составление технических заданий для проведения электронных аукционов на приобретение основных средств и материальных запасов для учреждения.

Таким образом, техническая часть аукционов №№ 0340200003321009644, 0340200003321009562, содержащая нарушения Закона о контрактной системе, подготовлена

<...>.

В действиях <...> установлены признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения – дата размещения документации в ЕИС – 27.08.2021, 26.08.2021 года.

Место совершения административного правонарушения – 610006, г. Киров, ул. Северное кольцо, д.9А. Место совершения административного правонарушения определено местом нахождения заказчика, рабочим местом <...>.

На рассмотрении дела <...> признала факт совершенного правонарушения. Указала, что Заказчиком были исполнены предписания, выданные по факту вменяемого Заказчику нарушения. В связи с совершением правонарушения впервые должностное лицо просит применить в качестве меры ответственности предупреждение, в соответствии с положениями ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку <...> не предвидела возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя должна была и могла их предвидеть. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законодательством требований, при рассмотрении дела не установлены.

Представленные материалы административного дела подтверждают факт совершения <...> административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

На основании ст. 4.1.1. КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не

предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 1.3 Устава КОГБУ «Кировская областная ветеринарная лаборатория» относится к некоммерческой организации.

Оценив характер и обстоятельства совершенного ведущим ветеринарным врачом метрологического отдела КОГБУ «Кировская областная ветеринарная лаборатория» <...> административного правонарушения, совершение административного правонарушения впервые, должностное лицо усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.4 и 4.1.1, 7.30, 23.66, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.
2. Применить к <...> меру ответственности в виде предупреждения.