

принято 26 ноября 2015 года

изготовлено 02 декабря 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – старший специалист 3 разряда финансово-административного отдела, рассмотрев дело № АА06-06/2015-348, о нарушении ООО «Удмуртские коммунальные системы» (426039, г. Ижевск, ул. Буммашевская, д. 11, ИНН 1833037470) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 01.10.2015

в присутствии:

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» <...> по доверенности,

в отсутствии:

заявителя <...>, информации о надлежащем извещении которого о времени и месте рассмотрения дела не имеется,

на заседании Комиссии 24.11.2015

в отсутствии:

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела. В адрес, указанный заявителем, была направлена копия определения об отложении рассмотрения дела, почтовая корреспонденция возвращена в Удмуртское УФАС России в связи с истечением срока хранения,

законных представителей ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 91 14925 0 от 08.10.2015,

на заседании Комиссии 26.11.2015

в отсутствии:

заявителя <...>, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела. В адрес, указанный заявителем, была направлена копия определения об отложении рассмотрения дела, почтовая корреспонденция возвращена в Удмуртское УФАС России в связи с истечением срока хранения,

законных представителей ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 91 14925 0 от 08.10.2015,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 25.06.2015 вх.№ 5059 поступило заявление <...> на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении подачи горячей воды в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Ижевск, ул. Краева, д. 35, в период с конца мая 2015 г. по дату написания заявления (25.06.2015).

В связи с наличием в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 01.09.2015 №256 «О возбуждении дела №АА06-06/2015-348 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА06-06/2015-348.

Определением от 07.09.2015 рассмотрение дела №АА06-06/2015-348 было назначено на 01.10.2015 в 13 часов 00 минут.

Определением от 01.10.2015 рассмотрение дела №АА06-06/2015-310 было отложено на 24.11.2015 в 10 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 24.11.2015 был объявлен перерыв до 15 часов 00 минут 26.11.2015.

Рассмотрев представленные материалы и документы, выслушав доводы Ответчика, Комиссия установила следующее.

Согласно заявлению, с конца мая 2015 г. по день написания заявления (25.06.2015) в многоквартирный дом №35 по ул. В. Краева г. Ижевска не поступает горячая вода. <...> неоднократно обращался в управляющую организацию, которая пояснила, что причиной отключения горячей воды являются ремонтные работы, проводимые ООО «УКС».

Согласно письму ООО «Городская УК» от 10.07.2015 вх.№5597, в период с 21 мая 2015 г. по 29 июня 2015 г. в многоквартирном доме №35 по ул. Краева г. Ижевска отсутствовала горячая вода по причине «систематического порыва» наружного трубопровода ГВС, принадлежащего ООО «УКС».

Согласно графику плановых испытаний и ремонтов тепловых сетей ООО «УКС» на 2015 г., плановые отключения горячей воды для испытаний и ремонтов тепловых сетей в отношении многоквартирного дома №35 по ул. Краева должны осуществляться в период с 22.07.2015 по 04.08.2015.

Период проведения испытаний и ремонтов с 22.07.2015 по 04.08.2015 составляет 14 дней.

В соответствии с п. 4 Приложения 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и

жилых домов (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства РФ о техническом регулировании (СанПин 2.1.4.2496-09).

В соответствии с абз. 1 п. 3.1.11. СанПин 2.1.4.2496-09, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 №20, в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток.

Согласно письму ООО «УКС» от 14.07.2015 (далее – письмо от 14.07.2015), подача горячей воды в многоквартирный дом №35 осуществляется в соответствии с технологическим присоединением от ЦТП-Гольяны 1. Прекращение подачи горячей воды в многоквартирный дом №35 в период с конца мая 2015 г. по 25.06.2015 происходило по причинам, указанным в накопительной ведомости отключения по адресу: ул. Краева, 35.

Согласно накопительной ведомости отключения многоквартирного дома по адресу: ул. Краева, 35, отключение подачи горячей воды в многоквартирный дом №35 происходило в следующие периоды: с 22 часов 10 минут 20.05.2015 по 15 часов 44 минуты 04.06.2015 (устранение порыва между домами №39 и №31), с 04 часов 23 минут 05.06.2015 по 20 часов 20 минут 12.06.2015 (порыв у дома №39), с 20 часов 50 минут 15.06.2015 по 11 часов 00 минут 29.06.2015 (устранение порыва по ГВС у домов №31, №35), с 15 часов 00 минут 30.06.2015 по 17:00 01.07.2015 (в связи с заменой задвижки).

Таким образом, вышеуказанные отключения горячей воды были осуществлены в связи с порывами, а не в связи с проведением плановых работ.

Согласно письму Управления имущественных отношений Администрации г. Ижевска от 21.08.2015 №01-19/3497, объект «Сети теплоснабжения от ЦТП ул. Воровского, 160а» (ранее – «Тепловая сеть ЦТП Гольянского района-1») общей протяженностью 1090,1 м. числится в Реестре муниципального имущества г. Ижевска. Указанный объект входит в состав имущества муниципальной казны г. Ижевска и передан во временное владение и пользование по договору аренды №518 от 05.12.2007 ООО «УКС» для производства и бесперебойной передачи тепловой энергии и горячей воды, эксплуатации и обслуживания отопительной инфраструктуры г. Ижевска. Обязательства по поддержанию арендованного имущества в исправном состоянии, производству текущего, капитального ремонта и реконструкции возложены на Арендатора.

Между Управлением имущественных отношений Администрации г. Ижевска, Управлением ЖКХ Администрации г. Ижевска с одной стороны и ООО «УКС» с другой стороны заключен договор аренды имущества №518 от 05.12.2007 (далее – договор аренды), по которому Управление имущественных отношений, Управление ЖКХ обязуются предоставить ООО «УКС» имущество в составе согласно Приложению 1, Приложению 2 во временное владение и пользование за плату для производства и бесперебойной передачи тепловой энергии и горячей воды, эксплуатации и обслуживания отопительной инфраструктуры г. Ижевска.

В соответствии с п. 3.4.4. договора аренды, ООО «УКС» обязуется поддерживать арендованное имущество в исправном состоянии, производить текущий, капитальный ремонт и реконструкцию, нести расходы на содержание имущества.

В соответствии с п. 3.4.10. дополнительного соглашения №3 к договору аренды, ООО «УКС» обязуется обслуживать переданные объекты инженерной инфраструктуры, обеспечивать по ним транспортировку тепловой энергии, осуществлять преобразование вида теплоносителя или изменение его параметров, обеспечивать поставку тепловой энергии в горячей воде до границ эксплуатационной ответственности надлежащего качества.

В соответствии с п. 3.4.11. дополнительного соглашения №3, ООО «УКС» обязуется обеспечивать бесперебойную, безаварийную работу и эксплуатацию объектов в полном соответствии с действующим законодательством.

Объект «Сети теплоснабжения от ЦТП ул. Воровского, 160а» (инв.№608912000) передан участками (инв.№№608912001-608912042, 608912044-608912063, 608912068-608912069, 608912071-608912073, 608912076, 608912078-608912079, 608912081, 608912088-608912089, 608912091-608912094, 608912097-608912103, 608912106-608912107, 608912110-608912117) по актам №№4,22,25,33.

Согласно выписке из №652 от 20.08.2015 из Реестра муниципального имущества г. Ижевска, объект «Сети теплоснабжения от ЦТП ул. Воровского, 160а» обременен арендой инженерной инфраструктуры №518 ООО «УКС».

Согласно выписке из журналов дефектов и неполадок с оборудованием квартальных сетей, 20.05.2015 обнаружена внутренняя и внешняя коррозия на участке между домами №39, №31, произведена замена L=2 п.м.; 27.05.2015 обнаружена внутренняя коррозия трубопроводов ГВС между домами №31, №39, произведена замена L=1,5 м.; 03.06.2015 обнаружена внутренняя коррозия у дома №35 по ул. Краева, произведена замена L=3 м.; 05.06.2015 обнаружена коррозия на задвижке и произведена замена задвижки на ЦТП Гольяны-1; 08.06.2015 обнаружен порыв между ТК-54 и жилым домом №148 по ул. Воровского, произведена замена L=3 м.; 10.06.2015 обнаружен порыв между ТК-5 и жилым домом №148 по ул. Воровского, произведена замена L=2,5м; 12.06.2015 обнаружен порыв между ТК-5 и жилым домом №148 по ул. Воровского, произведена замена L=4 м.; 17.06.2015 обнаружена коррозия на отводе у жилого дома №35 по ул. Краева, произведена замена отвода, 23.06.2015 обнаружен порыв у дома №35 по ул. Краева, произведена замена L=6 м., и отвода; 28.06.2015 обнаружен порыв на П-образном компенсаторе у дома №35 по ул. Краева, произведена замена L=3 п.м.

Согласно дефектным ведомостям (от 20.05.2015, 25.05.2015, 27.05.2015, 03.06.2015, 05.06.2015, 08.06.2015, 10.06.2015, 12.06.2015, 17.06.2015, 23.06.2015, 28.06.2015), осуществлены расходы материалов (стальных труб, чугунной задвижки, отвода). При этом утверждены и подписаны главным инженером ООО «УКС» только ведомость от 25.05.2015.

Согласно письму ООО «УКС» от 13.11.2015 вх.№9239 (далее – письмо от 13.11.2015), ремонтные работы по устранению порывов проводились в следующем порядке:

1. По первому отключению:

20.05.2015 – проводились земляные работы, 21.05.2015 – устранялись повреждения, 22.05.2015 – произведен запуск ГВС, 23.05.2015 и 24.05.2015 работы не проводились в связи с выходными, 25.05.2015 менялась задвижка, 27.06.2015 произведен раскоп тепловой трассы, 28.05.2015 устранялись повреждения, менялся трубопровод, 29.05.2015 произведен запуск ГВС, 30.05.2015 и 31.05.2015 работы не проводились в связи с выходными, 01.06.2015 и 02.06.2015 выполнялась откачка воды, 02.06.2015 осуществлен раскоп участка, 03.06.2015 устранялись повреждения, 04.06.2015 запущено ГВС,

2. По второму отключению:

05.06.2015 менялась задвижка, 06.06.2015 и 07.06.2015 работы не проводились в связи с выходными, 08.06.2015 раскопан участок теплотрассы, запущено ГВС, 09.06.2015 раскопан участок теплотрассы, 10.06.2015 устранялись повреждения, 11.06.2015 запущено ГВС, 12.06.2015 устранялись повреждения, запущено ГВС,

3. По третьему отключению:

15.06.2015 и 16.06.2015 отключалось ГВС, производилось согласование со сторонними организациями, 17.06.2015 и 18.06.2015 устранялись повреждения, 19.06.2015 запущено ГВС, 20.06.2015 и 21.06.2015 работы не проводились в связи с выходными, 22.06.2015 раскопан участок теплотрассы, 23.06.2015 и 24.06.2015 устранялись повреждения, 24.06.2015 запущено ГВС, после чего отключено, 25.06.2015 устранялись течи сварных соединений, 26.06.2015 запущено ГВС, выявлены повреждения на следующем участке, 27.06.2015 раскопан участок теплотрассы, 28.06.2015 устранялись повреждения, 29.06.2015 запущено ГВС.

В соответствии с представленными нарядами, ремонтные работы проводились в следующие сроки: 20.05.2015 (с 08:00 до 17:00), 21.05.2015 (с 08:00 до 17:00), 22.05.2015 (с 08:00 до 17:00), 25.05.2015 (с 08:00 до 17:00), 26.05.2015 (с 08:00 до 17:00), 27.05.2015 (с 08:00 до 17:00), 28.05.2015 (с 08:00 до 17:00), 29.05.2015 (с 08:00 до 17:00), 02.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 03.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 04.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 05.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 08.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 09.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 10.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 11.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 12.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 15.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 16.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 17.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 18.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 19.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 22.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 23.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 24.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 25.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 26.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 27.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 28.06.2015 (с 08:00 до 17:00), 29.06.2015 (с 08:00 до 17:00).

Таким образом, из представленных ООО «УКС» документов не следует, что проводились какие-либо ремонтные работы 23.05.2015, 24.05.2015, 30.05.2015, 31.05.2015, 01.06.2015, 06.06.2015, 07.06.2015, 20.06.2015, 21.06.2015, 30.06.2015, 01.07.2015.

Согласно письменным пояснениям ООО «УКС», 29.05.2015 произведен запуск ГВС, следующий порыв обнаружен, согласно выпискам из журнала дефектов и неполадок с оборудованием, лишь 03.06.2015, при этом из ведомости отключений следует, что горячей воды не подавалось в период с 20.05.2015 по 04.06.2015.

В соответствии с п. 4 Приложения 1 к Правилам, горячее водоснабжение осуществляется круглосуточно и бесперебойно в течение года, допустимая

продолжительность перерыва подачи горячей воды составляет: 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа одновременно, при аварии на тупиковой магистрали – 24 часа подряд.

Таким образом, ООО «УКС» нарушило сроки допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды, установленные Правилами, т.к. фактически горячая вода отсутствовала в МКД №35 по ул. Краева г. Ижевска при первом отключении - более 14 суток подряд (с 22 часов 10 минут 20.05.2015 по 15 часов 44 минуты 04.06.2015), при втором отключении – более 7 суток подряд (с 04 часов 23 минут 05.06.2015 по 20 часов 20 минут 12.06.2015), при третьем отключении – более 14 суток подряд (с 20 часов 50 минут 15.06.2015 по 11 часов 00 минут 29.06.2015), при четвертом отключении – более суток (с 15 часов 00 минут 30.06.2015 по 17:00 01.07.2015).

ООО «УКС» оказывает услуги по передаче тепловой энергии.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях» от 17.08.1995, услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

На основании ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии признается доминирующим.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ООО «УКС», выразившиеся в несоблюдении сроков допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды, установленной Правилами, в отношении многоквартирного дома №35 по ул. Краева г. Ижевска, являются нарушением ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», нарушают права и законные интересы жильцов МКД №35.

Комиссия признает, что указанное нарушение допущено ООО «УКС» на рынке услуг по передаче тепловой энергии.

Комиссия признает, что временной интервал товарного рынка, на котором совершено правонарушение, определен 2015 г., т.к. прекращение подачи горячей воды в отношении МКД №35 происходило в периоды с 20.05.2015 по 04.06.2015, с 05.06.2015 по 12.06.2015, с 15.06.2015 по 29.06.2015, с 30.06.2015 по 01.07.2015.

Продуктовые границы определены как услуги по передаче тепловой энергии, согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в ч. 1 ст. 4 Закона «О естественным монополиях», а также в связи с невозможностью замены данных услуг иными услугами.

Географические границы определены территорией пролегания сетей инженерно-технического обеспечения ООО «УКС», технологически присоединенных к МКД 35 по ул. Краева г. Ижевска. На основании технологического критерия (наличие и расположение технологической инфраструктуры (тепловых сетей), включая доступ

к инфраструктуре и ее использованию (подключение к сетям), <...> и другие жильцы МКД №35 не имели возможности получить горячую воду от других хозяйствующих субъектов.

Комиссия, принимая во внимание, что горячее водоснабжение в отношении МКД №35 по ул. Краева г. Ижевска было восстановлено 01.07.2015, пришла к выводу, что нарушение и его последствия устранены в добровольном порядке.

В соответствии со ст. 48 Закона «О защите конкуренции», данное обстоятельство является основанием для прекращения дела в связи с устранением нарушения и его последствий.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Удмуртские коммунальные системы» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части несоблюдения сроков допустимой продолжительности перерыва подачи горячей воды, установленной Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, в отношении многоквартирного дома №35 по ул. Краева г. Ижевска.
2. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

