

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

рассмотрев жалобу ИП Приходько К.М. (далее - Заявитель)

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ИП Приходько К.М. на действия комиссии Заказчика – ГАУДПО «Приморский краевой институт развития образования» при проведении электронного аукциона на поставку лаборатории автономного выращивания растений (извещение № 0320200006123000014).

Заявитель указывает в жалобе, что по итогу рассмотрения заявки заказчик указал причину отклонения: Непредставление документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 (ред. от 28.02.2023) «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление № 617) заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке.

Считает, отклонение заявок участников по причине непредставления реестровой записи товара является необоснованным, т.к. в данном случае дальше, при рассмотрении заявок Комиссия должна была применить нормы Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 28.02.2023 N 318, вступили в силу со дня официального опубликования и не применяются к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения (приглашения) о которых размещены (направлены) до 01.03.2023, в том числе к контрактам, информация о которых включена в реестр контрактов, заключенных до 01.03.2023.

Извещение о закупке размещено Заказчиком 17.02.2023, следовательно, к нему применяются нормы Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции от 16.05.2022.

Заказчиком размещен проект Контракта № 27А-23 на поставку лаборатории автономного выращивания растений для подписания Победителем закупки от 29.03.2023 09:24 (МСК+7), при этом в нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, абзаца второго п. 9 Постановления Правительства N 617 номер реестровой записи о поставляемом товаре в контракт не включен.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГАУДПО «Приморский краевой институт развития образования» является Заказчиком, который осуществляет закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), в связи с размещением положения о закупке в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 8.1 статьи 3 Закона о закупках в случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, предусмотренный частью 21 статьи 4 настоящего Федерального закона, либо неразмещения указанного отчета в единой информационной системе положение о закупке данного заказчика с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

В ходе проведения конкурсных процедур по закупке было поданы заявки: 113819653 (ООО «АГРОАСПЕКТ ПЛЮС»), 113833666 (ООО «ПРОМЕД»), 113834238 (ИП ПОНЯТОВ НИКОЛАЙ ВИКТОРОВИЧ), 113781350 (ИП

ПРИХОДЬКО КСЕНИЯ МИХАЙЛОВНА), 113833394 (ООО "ЗАРНИЦА ЦЕНТР"), 113814059 (ООО "ПЕРСПЕКТИВНЫЕ АГРО ТЕХНОЛОГИИ"), 113834474 (ООО "ТЕХНОЛАЙН").

При этом, раздел заявки «Информация и документов, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ» в заявках:

113819653 (ООО "АГРОАСПЕКТ ПЛЮС") – не заполнен;

113833666 (ООО "ПРОМЕД") – не заполнен;

113834238 (ИП ПОНЯТОВ НИКОЛАЙ ВИКТОРОВИЧ) – не заполнен;

113781350 (ИП ПРИХОДЬКО КСЕНИЯ МИХАЙЛОВНА) – не заполнен;

113833394 (ООО "ЗАРНИЦА ЦЕНТР") – указана выписка из реестра российской продукции 5467-6-2022 от 17-56 23.03.2023.pdf (с приложением документа в формате pdf)

113814059 (ООО "ПЕРСПЕКТИВНЫЕ АГРО ТЕХНОЛОГИИ") – не заполнен;

113834474 (ООО "ТЕХНОЛАЙН") – не заполнен.

Заказчик в документации о закупке установлено ограничение допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением № 617.

В соответствии с ч. 4 ст. 42 Закона № 44-ФЗ заказчик использовав право внесения изменений по решению Заказчика внес изменения и разместило Извещение на портале www.zakupki.gov.ru 20.03.2023 продлив срок подачи заявок в соответствии с установленными требованиями 44-ФЗ.

Таким образом, при рассмотрении заявок Заказчиком принималось во внимание Извещение опубликованное 20.03.2023, с учётом уже вступивших в законную силу изменений в Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что прямо вытекает из пункта 3 Постановления Правительства РФ от 28.02.2023 № 318 «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с п.2 Постановления № 617 заказчик отклоняет все заявки,

содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке), которая одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок.

В свою очередь, в соответствии с п. 9 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения товаров является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Из поданных заявок только заявка № 113833394 (ООО «ЗАРНИЦА ЦЕНТР») – содержала сведения о подтверждении происхождения товаров, отвечающие указанным требованиям (Реестровая запись № 5467\6\2022, дата внесения в реестр: 16.01.2023).

Ввиду изложенного, 27.03.2003 в ходе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) комиссией было принято решение об отклонении заявок: 113819653, 113833666, 113834238, 113781350, 113814059, 113834474 по основанию: «Непредставление документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) в соответствии с Постановлением N 617, т.к. заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке.

Доводы заявителя об отсутствии в реестре сведений о производимых биологических лабораториях безосновательны, поскольку закон не устанавливает

требований об абсолютной идентичности наименования объекта закупки наименованию товара, включенного в реестр российской промышленной продукции.

Тем самым комиссия заказчика при рассмотрении заявок не допустила нарушение Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 9 Постановления Правительства N 617 установлено, что номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт.

В нарушение пункта 9 Постановления Правительства N 617 в размещенном проекте контракта не указан номер реестровой записи.

Частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 данного Федерального закона.

Комиссия Приморского УФАС России приняла решение выдать предписание об устранении нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Приходько К.М. на действия комиссии Заказчика – ГАУДПО «Приморский краевой институт развития образования» при проведении электронного аукциона на поставку лаборатории автономного выращивания растений (извещение № 0320200006123000014) обоснованной, т. к. заказчик нарушил требования пункта 9 Постановления Правительства N 617.
2. Признать, что заказчик допустил нарушение пункта 9 Постановления Правительства N 617.
3. Выдать предписание об устранении нарушения.
4. Передать материалы дела ответственному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного

производства.