

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-189/17

03 апреля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от АО «Гознак» (далее – Организатор торгов); от ООО «ОНЛАНТА» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.03.2017 № 6866-ЭП/17) ООО «ОНЛАНТА» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АО «Гознак» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на услуги по обеспечению эксплуатации и аттестации первой очереди единой облачной инфраструктуры (извещение № 31704791665), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

14 февраля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704791665 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на услуги по обеспечению эксплуатации и аттестации первой очереди единой облачной инфраструктуры (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) в редакции от 12.01.2017 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	163 650 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.03.2017 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок	09.03.2017 в 09:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	129085, город Москва, проспект Мира, дом 105, строение 6

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

1) Заявитель считает, что срок оказания услуг, указанный в Извещении и Документации не соответствует сроку оказания услуг, указанному в Техническом задании.

2) Также Заявитель полагает, что в Документации не установлено обязательное требование о наличии лицензии ФСТЭК и лицензии ФСБ, предусмотренных действующим законодательством при выполнении работ по предмету процедуры закупки.

3) Вместе с тем Заявитель в своей жалобе указывает, что Закупочной комиссией Организатора торгов в Протоколе по рассмотрению и оценке заявок № 7/19ОК от 16.03.2017 не указаны сведения о порядке оценки и сопоставления заявок участников.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/8252/17 от 27.03.2017

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1) По первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

Согласно Техническому заданию Документации срок выполнения работ по предмету процедуры закупки – с 01.03.2017 по 30.11.2017 г.

В соответствии с п. 5 Извещения и п. 1.9 Документации срок выполнения работ – с момента подписания договора по 30.11.2017 г. Также вышеуказанный срок определен п. 16 Приложения №1 «Информационная таблица» к Документации.

Из Документации не следует, что срок выполнения работ является основанием допуска/не допуска к участию в процедуре закупки, а также критерием оценки заявок.

Однако, как следует из п. 3.11 «Информационная таблица» (Приложение № 1 к Документации) является неотъемлемой частью Документации. В случае разногласий между текстами Инструкции и Информационной таблицы приоритет имеют сведения, представленные в Информационной таблице.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в п. 16 Приложения №1 «Информационная таблица» к Документации указан срок выполнения работ – с момента подписания договора по 30.11.2017 г.

Вместе с тем, представитель Организатора торгов обратил внимание, что в соответствии с Извещением, являющимся неотъемлемой частью Документации, процедура закупки проводится в форме открытого конкурса и срок подачи заявок с даты публикации извещения о проведении процедуры составляет 20 дней. Заявитель обжалует требования Документации после срока окончания подачи заявок. Вместе с тем, подавая заявку на участие в процедуре закупки, ООО «ОНЛАНТА» по умолчанию было согласно с требованиями, установленными в Документации.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов по данному доводу жалобы.

2) По доводу жалобы об отсутствии в Документации обязательного требования о наличии лицензии ФСТЭК и лицензии ФСБ, предусмотренных действующим законодательством при выполнении работ по предмету процедуры закупки, Комиссия СПб УФАС России выявила следующее.

В соответствии с Приложением Е к Документации наличие лицензий ФСТЭК и ФСБ является подкритерием критерия «Квалификация участника». Удельный вес подкритерия составляет 5 (пять) баллов из 35 (тридцати пяти) возможных по критерию «Квалификация участника».

Представитель Организатора торгов пояснил, что вышеуказанные лицензии требуются на стадии исполнения договора, что подтверждается п. 3.2.1 Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации:

«Исполнитель в период действия Договора должен иметь следующие действующие лицензии:

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»:

- Лицензию Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) на деятельность по технической защите конфиденциальной информации содержащую в перечне работ и услуг, на которые распространяется лицензия, следующие пункты:

- контроль защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации;

- установка, монтаж, испытания, ремонт средств защиты информации: программных (программно-технических) средств защиты информации; защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации; программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации;

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя):

- Лицензию Федеральной службы безопасности на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) содержащую в перечне работ и услуг, на которые распространяется лицензия, следующие пункты:

- 12. Монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств.

- 13. Монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием

шифровальных (криптографических) средств информационных систем.

- 14. Монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств телекоммуникационных систем.

- 17. Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем.

- 18. Ремонт, сервисное обслуживание защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств телекоммуникационных систем».

Кроме того, согласно п. 2.2.2 Проекта договора Исполнитель вправе привлекать по согласованию с Заказчиком к исполнению настоящего Договора третьих лиц (соисполнителей), оставаясь ответственным за их действия перед Заказчиком.

Таким образом, наличие лицензий ФСТЭК и ФСБ, предусмотренных действующим законодательством при выполнении работ по предмету процедуры закупки, обязательно на стадии заключения контракта и предоставляются либо Исполнителем, либо соисполнителем по договору.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов по данному доводу жалобы.

3) По доводу третьему доводу жалобы о том, что в Протоколе по рассмотрению и оценке заявок № 7/19ОК от 16.03.2017 отсутствуют сведения о порядке оценки и сопоставления заявок участников, Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 7.7.8 Положения о закупках Закупочная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера.

Вместе с тем согласно п. 3.8 Документации информацию о результатах процедуры выбора другим участникам, по их требованию, предоставляет Организатор торгов в трёхдневный срок.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в п. 2 Протокола по рассмотрению и оценке заявок № 7/19ОК от 16.03.2017 указаны сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, предусмотренные п. 7.7.8 Положения о закупках.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по данному доводу жалобы.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.03.2017 № 6866-ЭП/17) ООО «ОНЛАНТА» на действия Организатора торгов АО «Гознак» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на услуги по обеспечению эксплуатации и аттестации первой очереди единой облачной инфраструктуры (извещение № 31704791665), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.