

Решение по делу № 03-03/118-11

26 сентября 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 11.10.2011)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководитель управления Балабаев С.А., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Завьялов М.Ф., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Правдина Е.А., с участием:

- от ООО «УК Восток» - <...>;

- от ООО «УК Запад» - <...>;

- от ООО «Раскат РОС» - <...>;

- от ООО «Финансовый попечитель» - <...>;

- от МУП «Теплоэнерго» <...>;

Представители иных лиц, участвующих в деле уведомлены о времени и месте рассмотрения надлежащим образом, в заседание комиссии не явились,

рассмотрев 26 сентября 2011 года дело № 03-03/118-11 о нарушении МУП «Теплоэнерго» (далее также – МУП, Предприятие) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Ярославское УФАС России поступило заявление <...>, а также из Рыбинской городской Прокуратуры о нарушении антимонопольного законодательства со стороны МУП «Теплоэнерго». Нарушение по мнению заявителей выразилось в неправомерном прекращении подачи тепловой энергии в горячей воде для указанных заявителей, а также иных субъектов, проживающих в г. Рыбинск.

МУП «Теплоэнерго» нарушения антимонопольного законодательства не признало, в ходе рассмотрения заявлений пояснило следующее. МУП «Теплоэнерго» осуществляет производство и реализацию горячей воды от собственных теплоисточников. В целях выработки тепловой энергии Предприятием у ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» приобретается природный газ, резервного топливного хозяйства у Предприятия не имеется, в связи с этим в случае прекращения поставки газ котельные останавливаются. В данном случае Поставщик газа полностью прекратил поставку в связи с имевшейся задолженностью. В свою очередь задолженность возникла в связи с наличием

задолженности со стороны Управляющих компаний г. Рыбинска.

В ходе рассмотрения дела установлены следующие фактические обстоятельства.

МУП «Теплоэнерго» на праве хозяйственного ведения и оперативного управления владеет котельными в г. Рыбинске и Рыбинском муниципальном районе (котельная Веретье, Веретье 2, 3, Слип, Магма, Военная база, Тема, Полиграф, Сельхозтехника, Переборы, 190 Центральный завод связи). МУП «Теплоэнерго» занимает доминирующее положение на рынке производства тепловой энергии в границах г. Рыбинска в границах присоединенной сети.

В целях обеспечения граждан коммунальным ресурсом между МУП «Теплоэнерго» и управляющими компаниями ООО «ЖКУ», ООО «Строй-град», ООО «УК Запад», ОАО «Управляющая компания», ООО «Финансовый попечитель», ООО «УК Волжский», ООО «УК Восток», ООО «Раскат-Рос», ООО «УК Город», МУП «УК», ООО «УК Приволжье», ТСЖ «Звезда» и ТСЖ «Переборы» заключены соответствующие договоры поставки тепловой энергии.

Вместе с тем, поселок Юбилейный, находящийся под управлением УК «Судоверфь», снабжался тепловой энергией от котельной Веретье-3 по договору с МУП «Коммунальные системы», которое приобретало энергию у МУП «Теплоэнерго» и передавало её по принадлежащим её сетям.

Котельные, приведенные выше работают на газообразном топливе, поставляемом в адрес МУП «Теплоэнерго» ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» по договорам №60-4-5044/11 и №60-4-2159/11.

03.05.2011г. ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» уведомил МУП «Теплоэнерго» о том, что с 05.05.2011г. данному потребителю вводится ограничение поставки тепловой энергии до уровня минимального топливного режима.

11.05.2011г. ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» уведомил МУП «Теплоэнерго» о том, что с 12.05.2011г. поставка газа данному потребителю прекращается. Процедура введения ограничения проходила в несколько этапов в период с 12.05.2011г. по 16.05.2011г.

В связи с тем, что МУП «Теплоэнерго» не принял мер к самостоятельному ограничению поставки, Поставщик производил отключения принудительно в период с 12.05.2011г. по 16.05.2011г. (котельные «Веретье», «Слип», «ГЭС», «Магма», «Военная база», «Полиграф», «Сельхозтехника», «Переборы», «190 Центральный ремонтный завод связи»).

В указанный период была прекращена поставка газа на все приведенные котельные.

МУП «Теплоэнерго» в день производства отключения посредством телефонограмм, факсимильной связью уведомлял соответствующие управляющие компании.

Между ООО «РАСКАТ-РОС» и МУП «Теплоэнерго» заключен договор №177 от 30.11.2010г. на снабжение тепловой энергией, предметом которого является подача теплоснабжающей организацией ресурса на объекты, перечисленные в приложении №1 к договору в целях последующего оказания коммунальных услуг гражданам, проживающим в данных домах со стороны Управляющей компании.

С 16.05.2011г. в дома, находящиеся под управлением ООО «РАСКАТ-РОС» по адресам:

- ул. Волочаевская, д. 11, 13, 21, 38, 44, 46, 49а, 65;
- ул. 1-ая Выборгская, д. 28, 48, 49, 51, 54, 55, 64;
- ул. Полиграфская, д. 11;
- ул. Юбилейная, д. 4, 10, 16;
- ул. Полевая, д. 3;
- ул. Щепкина, д. 19, 25;
- ул. Рабкоровская, д. 27;
- ул. Гагарина, д. 35,

был прекращен отпуск тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения

На момент введения ограничения размер задолженности составлял 6 418 697,00 руб., размер суммы, подлежащей к оплате за 6 периодов, предшествовавших введению ограничения (с ноября по апрель), исходя из нормативов потребления, составил 33 278 135,21 руб.

Между ОАО «Управляющая компания» и МУП «Теплоэнерго» заключен договор №538 от 01.04.2009г. на снабжение тепловой энергией, предметом которого является подача теплоснабжающей организацией ресурса на объекты, перечисленные в приложении №1 к договору в целях последующего оказания коммунальных услуг гражданам, проживающим в данных домах со стороны Управляющей компании.

С 12.05.2011г., 16.05.2011г. в дома, находящиеся под управлением ОАО «Управляющая компания» по адресам:

- пр-т. Ленина, д. 172а, 176, 178, 182, 183, 185, 187, 189, 193;
- пр-т. Серова, д. 2, 4, 6, 8;
- ул. 9 мая, д. 7, 11, 17, 19, 21, 25, 27;
- бульвар Победы, д. 24, 34;
- ул. Б. Рукавицына, д. 8, 10, 12;
- ул. Кулибина, д. 1, 2, 4;
- ул. Малиновская, д. 56, 58;
- ул. Новоселов, д. 2, 4, 9;
- ул. Приборостроителей, д. 8;
- ул. Солнечная, д. 3, 4, 5, 6, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 18, 19;

- ул. Алябьева, д. 19, 21, 23, 30, 35;
- ул. Больничная, д. 1, 4, 9;
- ул. Архитектурная, д. 3;
- ул. Веденеева, д. 4, 14;
- ул. Гайдара, д. 3;
- ул. Гэсовская, д. 4;
- ул. Инженерная, д. 11, 13, 16, 20, 25, 26, 29а, 33, 34, 35, 36, 45, 45а, 48;
- ул. 50 лет Октября, д. 1, 2, 4, 6, 8, 36, 38;
- ул. Смирнова, д. 9;
- ул. Цимлянская, д. 5;
- ул. Коминтерна, д. 14;
- ул. Вяземского, д. 11,

был прекращен отпуск тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения.

На момент введения ограничения размер задолженности составлял 120 700 000 руб., размер суммы, подлежащей к оплате за 6 периодов, предшествовавших введению ограничения (с ноября по апрель), исходя из нормативов потребления, составил 208 247 120,018 руб.

Между ООО Управляющая компания «Восток» и МУП «Теплоэнерго» заключен договор №230 от 30.11.2010г. на снабжение тепловой энергией, предметом которого является подача теплоснабжающей организацией ресурса на объекты, перечисленные в приложении №1 к договору в целях последующего оказания коммунальных услуг гражданам, проживающим в данных домах со стороны Управляющей компании.

С 12.05.2011г. в дома, находящиеся под управлением ООО Управляющая компания «Восток» по адресам:

- ул. Горького, д. 1;
- ул. Б. Новикова, д. 23, 25, 26, 33;
- ул. Куйбышева, д. 5, 7, 9;
- ул. Расплетина, д. 4, 5, 8;
- ул. Моховая, д. 13;
- ул. Захарова, д. 25;
- ул. Ухтомского, д. 47;

с 16.05.2011г. было прекращено горячее водоснабжение жилых домов по адресам:

- ул. Блюхера, д. 8, 10, 11;
- ул. Б. Новикова, д. 12, 14, 10, 6;
- ул. Волочаевская, д. 9;
- ул. Боткина, д. 5;
- ул. Захарова, д. 45, 48, 38;
- ул. Куйбышева, д. 13, 56;
- ул. Луговая, д. 4, 8, 6, 10;
- ул. Полевая, д. 5а, 6, 7;
- ул. Пархинская, д. 1;
- ул. Моховая, д. 66;
- ул. Орджоникидзе, д. 29;
- ул. Расплетихина, д. 9, 20;
- ул. Ухтомского, д. 8, 16, 20, 13

был прекращен отпуск тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения

На момент введения ограничения размер задолженности составлял 27 532 400 руб., размер суммы, подлежащей к оплате за 6 периодов, предшествовавших введению ограничения (с ноября по апрель), исходя из нормативов потребления, составил 63 344 914 руб.

Между ООО Управляющая компания «Запад» и МУП «Теплоэнерго» заключен договор №849 от 01.01.2010г. на снабжение тепловой энергией, предметом которого является подача теплоснабжающей организацией ресурса на объекты, перечисленные в приложении №1 к договору в целях последующего оказания коммунальных услуг гражданам, проживающим в данных домах со стороны Управляющей компании.

С 12.05.2011г. в дома, находящиеся под управлением ООО «Финансовый попечитель» по адресам:

- 50 лет ВЛКСМ, д. 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 26а, 28а, 30а;
- ул. Расторгуева, д. 2, 6, 10а, 12;
- ул. Солнечная, д. 8, 9, 15, 17, 20;
- ул. Кулибина, д. 3, 7;
- ул. 9 мая, д. 4, 6, 30;

- пр-т. Серова, д. 1, 1б, 3, 11;
- ул. Бабушкина, д. 17, 21;
- ул. Суркова, д. 3, 19, 21;
- ул. Ворошилова, д. 1, 6а, 11а, 12, 13а;
- пр-т. Революции, д. 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 22, 24, 26, 30, 32, 36, 38, 44, 48, 56;
- пр-т. Мира, д. 11, 17, 21, 23, 25, 29, 31;
- ул. Приборостроителей, д. 10, 16, 18, 20, 22, 24, 34,

был прекращен отпуск тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения

На момент введения ограничения размер задолженности составлял 3 055 571, 43 руб., размер суммы, подлежащей к оплате за 6 периодов, предшествовавших введению ограничения (с ноября по апрель), исходя из нормативов потребления, составил 92 331 443,44 руб.

Между ООО «Финансовый попечитель» и МУП «Теплоэнерго» заключен договор №319 от 01.04.2009г. на снабжение тепловой энергией, предметом которого является подача теплоснабжающей организацией ресурса на объекты, перечисленные в приложении №1 к договору в целях последующего оказания коммунальных услуг гражданам, проживающим в данных домах со стороны Управляющей компании.

С 12.05.2011г. в дома, находящиеся под управлением ООО Управляющая компания «Запад» по адресам:

- ул. Солнечная, д.1;
- ул. 9 мая, д. 1, 1б, 13а, 10, 8, 5, 3, 2, 18;
- пр-т. Серова, д. 3а, 5а, 7а;
- пр-т. Ленина, д. 172, 174, 180;
- пр-т. Революции, д. 4б;
- ул. Приборостроения, д. 6, 12;
- ул. Расплетина, д. 7;
- ул. Куйбышева, д. 55а, 55б;
- ул. Алябьева, д. 17;
- ул. 1-ая Выборгская, д. 58;
- ул. М. Горького, д. 60, 62;
- ул. Инженерная, д. 1, 24;

- ул. Ошанина, д. 10;

- ул. Ухтомского, д. 12а, 25,

был прекращен отпуск тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения.

На момент введения ограничения размер задолженности составлял 36 703 437,14 руб., размер суммы, подлежащей к оплате за 6 периодов, предшествовавших введению ограничения (с ноября по апрель), исходя из нормативов потребления, составил 18 467 134,94руб.

Хозяйствующий субъект МУП «Теплоэнерго» приказом Ярославского УФАС России от 13.04.2007г. №23 включен в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов с долей более 65 процентов на рынке производства и передачи тепловой энергии в границах г. Рыбинска в границах присоединенной сети.

В соответствии со статьёй 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта:

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

Исходя из вышеизложенного МУП «Теплоэнерго» занимает доминирующее положение на рынке производства и передачи тепловой энергии в границах г. Рыбинска, в границах присоединенной сети.

Материалами дела дополнительно также установлено, что МУП «Теплоэнерго» были переданы ряд объектов, посредством которых осуществляется поставка тепловой энергии в Рыбинский муниципальный район. В частности в соответствии с имеющейся в материалах дела схемой тепловых сетей, МУП «Теплоэнерго» от котельной «Веретье-3» осуществляет поставку тепловой энергии в адрес поселка «Юбилейный» Рыбинского муниципального района. Исходя из существующей схемы сетей, данный производитель является единственным. Следовательно, МУП «Теплоэнерго» занимает долю более 65% на рынке производства тепловой энергии в Рыбинском муниципальном районе в границах присоединенной сети.

Из изложенного следует, что МУП «Теплоэнерго» занимает доминирующее положение на рынке производства тепловой энергии в границах Рыбинского муниципального района в границах присоединенной сети

Отношения в сфере теплоснабжения граждан (в том числе объединенных в ТСЖ и избравших способ управления с помощью управляющей организации) регулируются Гражданским кодексом, Жилищным кодексом Российской

Федерации, Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, (утверждены Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 N 307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам" (Далее также – Правила №307).

В соответствии с п. 9 Правил при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

Порядок прекращения поставки коммунальных ресурсов гражданам урегулирован разделом 10 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам.

В соответствии с п. 80 Правил Исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в случае неполной оплаты потребителем коммунальных услуг.

При этом под неполной оплатой коммунальных услуг понимается наличие у потребителя задолженности по оплате одной или нескольких коммунальных услуг, превышающей 6 ежемесячных размера платы, определенных исходя из соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, действующих на день ограничения предоставления коммунальных услуг, при условии отсутствия соглашения о погашении задолженности, заключенного потребителем с исполнителем, и (или) при невыполнении условий такого соглашения.

МУП «Теплоэнерго» не направляла потребителям предварительных уведомлений о введении ограничения потребления тепловой энергии, не смотря на получение соответствующих уведомлений от ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль».

Довод МУП «Теплоэнерго» о том, что с её стороны ограничение поставки тепловой энергии не вводилось не принимается.

Как отмечалось выше, поставка тепловой энергии является основным обязательством МУП «Теплоэнерго» по заключенным договорам. Для того, чтобы обеспечить стабильную поставку ресурса организация должна произвести ряд необходимых для этого мероприятий, а именно обеспечить работоспособность оборудования, закупить газ и холодную воду у соответствующих поставщиков и т.д. Исполнение обязательств по договору поставки газа также полностью является обязанностью МУП «Теплоэнерго» вне зависимости от наличия задолженности у потребителей тепловой энергии. В данном случае МУП «Теплоэнерго» бездействовало, не урегулировало отношения с ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль», не исполняло свои обязательства по оплате газообразного топлива, хотя могло и должно было это делать. При этом, договором между ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» и МУП «Теплоэнерго» установлено, что в случае неоднократного нарушения сроков оплаты Поставщик имеет право ограничить подачу газа (п. 3.8.). Аналогичные права предоставлены газоснабжающей организации Постановлением Правительства РФ от 05.01.1998 N 1 "О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям - потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов". С учетом того, что система перехода на резервные виды топлива на данных котельных МУП «Теплоэнерго» не

функционирует надлежащим образом отключение газа с неизбежностью привело к остановке котельных. Таким образом, при должном уровне предупредительности и плановости хозяйственной деятельности, с учетом условий договора и приведенных законодательных положений МУП «Теплоэнерго» могло и должно было предполагать, что наличие длительной (более 2-х периодов) неурегулированной задолженности за энергетические ресурсы приведет к введению ограничения предоставления данных ресурсов.

Кроме того, МУП «Теплоэнерго» является хозяйственным обществом – коммерческой организацией. Основной его целью является извлечение прибыли (ст. 50 ГК). Извлечение прибыли в процессе предпринимательской деятельности связано с коммерческими рисками (в соответствии со ст. 2 ГК предпринимательской является самостоятельная, **осуществляемая на свой риск деятельность**). К таким рискам относится, в том числе, необходимость надлежащего исполнения принятых обязательств, недопустимость отказа от них по основаниям, не предусмотренным в законе.

В этих условиях следует признать, что прекращение поставки тепловой энергии произошло по вине МУП «Теплоэнерго», следовательно, оно должно рассматриваться как введение ограничения потребления соответствующего ресурса.

Таким образом, со стороны МУП «Теплоэнерго» был нарушен порядок введения ограничения поставки тепловой энергии в адрес потребителей.

Исходя из вышеизложенной информации о размере фактической задолженности Управляющих компаний за потребленную тепловую энергию и размером задолженности, достаточном для введения ограничения (6 периодов, рассчитанных исходя из соответствующих нормативов потребления) только у ООО «Финансовый попечитель» имелась задолженность, достаточная для введения ограничения потребления тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения.

Таким образом, МУП «Теплоэнерго» ввела ограничение в отношении управляющих компаний ООО «Запад», ООО «Восток», ООО «РАСКАТ-РОС», ОАО «Управляющая компания», не имеющих необходимой для этого задолженности, следовательно действовало вне пределов осуществления гражданских прав.

Действия МУП «Теплоэнерго» по введению ограничения потребления тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения коммунальным потребителям г. Рыбинска и Рыбинского муниципального района с нарушением процедуры и в отсутствие законных оснований образуют нарушение предусмотренное абз. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предписание антимонопольным органом не выдается в связи с тем, что нарушение носило разовый характер, в настоящее время подача тепловой энергии восстановлена.

Руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частями 1-4 ст. 41, частью 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать МУП «Теплоэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП

Председатель Комиссии

Балабаев С.А.

Члены Комиссии

Гаев М.В.

Завьялов М.Ф.