

Министерство транспорта Красноярского края

ул. Сурикова, 47, г. Красноярск, 660049

Региональное отделение Общероссийской  
общественной организации малого и среднего  
предпринимательство «Опора России» по  
Красноярскому краю

ул. Белинского 1, оф. 501, г. Красноярск, 660032

Красноярская ассоциация пассажирских  
перевозчиков

ул. Забобонова 14, оф.3, г. Красноярск, 660041

ИП Булучевскому О.А.

<...>

ИП Боякову Н.М.

<...>

ИП Елгину А.И.

<...>

## РЕШЕНИЕ

по делу №352-15-13

15 сентября 2013 года  
Красноярск

г.

Мотивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 30 августа 2013 года. В том же объеме решение изготовлено 3 сентября 2013 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Пономарева Е.В., старший государственный инспектор антимонопольного отдела, рассмотрела дело №352-15-13, возбужденное в отношении Министерства транспорта Красноярского края (660049, г. Красноярск, ул. Сурикова, 47) в отношении признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»).

оящее дело рассмотрено с участием: представителей Регионального отделения по Красноярскому краю Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Смольяновой Т.И. (<...>); Соколкина Д.В. (<...>); представителя индивидуальных предпринимателей Булучевского О.А., Боякова Н.М., и А.И. - Прохоровой Я.В. (<...>).

чик, надлежащим образом извещенный о месте и времени рассмотрения дела, не являлся.

По результатам рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

Информацией о проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам Красноярского края на едином краевом портале «Красноярский край» (<http://mintrans.krskstate.ru///uslugi//taxi//page6241/?ew=yes&password=dUnsjuuR73Gjw4s9nKoLdfvEkwa5h9x>) от 08.08.2013 размещено уведомление о проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, а также конкурсная документация указанного конкурса.

В соответствии с данной конкурсной документацией открыт конкурс на право заключения договора об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам на территории Красноярского края проводится в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2011 №808-п «Об утверждении порядка проведения конкурсов на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным, пригородным и межмуниципальным маршрутам», такое решение Красноярского УФАС России по делу №123-15-12 от 30.11.2012 является противоречащим антимонопольному законодательству, в связи с нарушением необоснованных критериев оценки участников конкурса на заключение договора на осуществление перевозочной деятельности, необоснованным и непропорциональным распределением баллов в системе оценки критериев конкурсного отбора (Приложения №1 и №2 к Постановлению № 808-П),

указанным решением по делу №123-15-12 от 30.11.2012 Красноярским УФАС России выявлен факт нарушения Правительством Красноярского края части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия акта, ограничивающего (могущего ограничить) конкуренцию - Постановления № 808-П от 27.12.2011 «Об утверждении порядка проведения конкурсов на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным, пригородным и межмуниципальным маршрутам», которым установлены необоснованные критерии оценки участников конкурса на заключение договора на осуществление перевозочной деятельности, необоснованно и непропорционально распределены баллы в системе оценки критериев конкурсного отбора (Приложения №1 и №2 к Постановлению №808-П), определены принципы формирования конкурсных лотов, что создает (может создать) неравные условия участия в указанных конкурсах отдельных хозяйствующих субъектов.

В соответствии с данным решением по делу №123-15-12 от 30.11.2012 Правительству Красноярского края было выдано предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения дела №123-15-12 Красноярским УФАС России было установлено,

епосредственным разработчиком вышеуказанного Постановления Правительства Красноярского края от 27.12.2012 №808-п является Министерство транспорта Красноярского края, которое было привлечено в дело № 123-15-12 в качестве лица, полагаясь на сведениями.

**Несмотря на тот факт, что Постановление Правительства Красноярского края № 808-п признано противоречащим антимонопольному законодательству 08.08.2013 Министерством транспорта Красноярского края, на основании вышеуказанного Постановления от 27.12.2012 №808-п, опубликовано извещение [о проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.](#)**

Известно с установлением данного факта приказом управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю №643 от 17.08.2013 в отношении Министерства транспорта Красноярского края возбуждено дело №352-15-13 по факту нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела заинтересованные лица: Региональное отделение по Красноярскому краю Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (далее – «Опора России»); представитель индивидуальных предпринимателей Булучевского О.А., Боякова Н.М., Елгина А.И. заявили на то, что считают действия Министерства транспорта Красноярского края противоречащими положениям антимонопольного законодательства, поскольку Министерство проводит конкурс на право заключения договора об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2011 №808-п «Об утверждении порядка проведения конкурсов на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным, пригородным и межмуниципальным маршрутам» (далее – Постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2011 №808-п), которое признано противоречащим антимонопольному законодательству.

В ходе проведения данного конкурса, по мнению заинтересованных лиц, направлено на ограничение конкуренции, поскольку данное приведет к тому, что после заключения договоров (по результатам проведения торгов) с рынка пассажирских перевозок автомобильным транспортом по заявленным в конкурсе межмуниципальным маршрутам фактически будут устранены мелкие (менее экономически обеспеченные) перевозчики, ввиду того, что критерии конкурсного отбора и распределение баллов в системе оценки заявок ориентированы на крупных перевозчиков, являющихся, как правило, государственными предприятиями. Считают, что данные действия Министерством

ршаются намеренно с целью ограничения конкуренции между перевозчиками за  
о доступа на рынок перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам.

чик, надлежащим образом извещенный о месте и времени рассмотрения дела, не  
ся; письменные пояснения по существу вменяемого нарушения, истребованные  
делением о назначении дела №352-15-13 о нарушении антимонопольного  
одательства к рассмотрению» от 27.08.2013 не представил. Заявил ходатайство  
мо от 30.08.2013 исх.№03-01708) об отложении рассмотрения дела «на более  
нее время» в связи с необходимостью «подготовки министерством позиции по делу».  
мотивов, объективно препятствующих Комиссии рассмотреть настоящее дело по  
зству, в ходатайстве Министерства транспорта Красноярского края не указано.

этом данных обстоятельств, а также мнения заинтересованных лиц, присутствующих  
рассмотрении дела, Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев указанное  
тайство, приняла решение об отказе в удовлетворении ходатайства.

ссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией лиц, участвующих в  
, отмечает следующее.

ья 8 (часть 1) Конституции Российской Федерации в качестве одной из основ  
гитучионного строя провозглашает свободу экономической деятельности.  
щипом экономической свободы предопределяются конституционно гарантируемые  
омочия, составляющие основное содержание закрепленного в статье 34 (часть 1)  
титучионии Российской Федерации права на свободное использование своих  
обностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом  
омической деятельности. Реализуя данное конституционное право, граждане  
ве определять сферу этой деятельности и осуществлять соответствующую  
эльность в индивидуальном порядке либо совместно с другими лицами путем  
тия в хозяйственном обществе, товариществе или производственном кооперативе,  
уем создания коммерческой организации как формы коллективного  
принимательства, самостоятельно выбирать экономическую стратегию развития  
еса, использовать свое имущество с учетом установленных Конституцией  
ийской Федерации гарантий права собственности (статья 35, часть 3) и поддержки  
дарством добросовестной конкуренции (статья 8, часть 1; статья 34, часть 2).

изация названных конституционных положений - в силу закрепленных в Конституции  
ийской Федерации принципов, согласно которым в Российской Федерации  
нтируются единство экономического пространства, свободное перемещение  
зов, услуг и финансовых средств, - должна обеспечиваться всеми возможными  
дствами, способствующими, в частности, созданию надежной системы правовых  
нтий, которые обеспечивали бы защиту прав и законных интересов всех лиц.

ювным функциям антимонопольных органов относятся обеспечение  
дарственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,  
ление и пресечение его нарушений, принятие мер по прекращению данных  
онарушений и привлечению к ответственности за их совершение, осуществление  
оля за экономической концентрацией на товарных рынках. Реализации данных  
ций служат закрепленные в статье 23 ФЗ «О защите конкуренции» полномочия  
монопольных органов.

у статей 23, 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах  
х полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного

подательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает писания.

становлено Комиссией в ходе рассмотрения дела, 30.11.2012 Красноярским УФАС ии вынесено решение по №123-15-12, возбужденному в отношении Правительства ноярского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите ренции».

е рассмотрения данного дела антимонопольным органом установлены следующие ические и правовые обстоятельства:

становлением Правительства Красноярского края №808-П от 27.12.2011 «Об ждении порядка проведения конкурсов на право заключения договоров об низации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по ципальным, пригородным и межмуниципальным маршрутам» (далее – ановление Правительства Красноярского края от 27.12.2011 №808-п) установлены не :нованные критерии оценки участников конкурса на заключение договора на ествление перевозочной деятельности, что привело (могло) привести к ничению конкуренции, в том числе путем создания преимущественных условий тия в конкурсе для перевозчиков, имеющих большую материально-технической , по сравнению с перевозчиками, не имеющих такой материальной базой, но ,оставляющих одинаковые по качеству и безопасности услуги, а также создает риминационные условия деятельности (участия в конкурсе) для перевозчиков, е не осуществляющих деятельность на рынке оказания услуг по перевозке ажиров по сравнению с перевозчиками, ранее осуществлявшими деятельность на ом рынке.

лы в Системе оценки конкурсных предложений участников конкурса на заключение вора на осуществление перевозочной деятельности, необоснованно и опорционально распределены в системе оценки критериев конкурсного отбора ложения №1 и №2 к Постановлению № 808-П), направлены на учет материального :печения перевозчика, а не на качество и безопасность предоставляемых услуг, что е ограничивает (может ограничить) конкуренцию, в том числе путем создания вных условий для участников конкурса, имеющих большие материально- чические возможности по отношению к участникам конкурса, не имеющим таких ожностей, но предоставляющим равноценные по качеству и безопасности услуги по возке пассажиров по сравнению с теми, у которых материально-технические ожности больше.

становлением Правительства Красноярского края №808-П от 27.12.2011 не делены принципы формирования конкурсных лотов, что создает (может создать) риминационные условия участия в указанных конкурсах отдельных хозяйствующих ектов, поскольку такая неопределенность позволит организаторам конкурса тотреблять своим правом формировать лоты по своему усмотрению, в том числе :динять несколько маршрутов в один конкурсный лот без достаточных к тому ваний, что приведет (может привести) к ограничению конкуренции, поскольку ие» перевозчики не смогут принять участие в конкурсе.

новании вышеизложенного, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к ду о наличии в действиях Правительства Красноярского края, связанных с ятием акта, ограничивающего (могущего ограничить) конкуренцию - Постановления 8-П от 27.12.2011 «Об утверждении порядка проведения конкурсов на право

очения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок  
мобильным транспортом по муниципальным, пригородным и межмуниципальным  
црутам», которым установлены не обоснованные критерии оценки участников  
рса на заключение договора на осуществление перевозочной деятельности,  
основанно и непропорционально распределены баллы в системе оценки критериев  
рсного отбора (Приложения №1 и №2 к Постановлению № 808-П), не определены  
ципы формирования конкурсных лотов, что создает (может создать)  
риминационные условия участия в указанных конкурсах отдельных хозяйствующих  
ектов, состава нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

асно пункту 2 части 3 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган  
ует органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации  
ательные для исполнения предписания, в том числе об отмене или изменении актов,  
шающих антимонопольное законодательство.

зодствуясь указанным положением, Комиссией Красноярского УФАС России  
ино Правительству Красноярского края предписание от 30.11.2012 о об изменении  
, нарушающего антимонопольное законодательства и о совершении действий,  
авленных на обеспечение конкуренции, в связи с чем Правительству Красноярского  
надлежало в срок до 02.03.2013 привести в соответствие с требованиями ФЗ «О  
ите конкуренции» Постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2011  
}-п, а именно:

еделать в Постановлении Правительства Красноярского края № 808-п от 27.12.2011  
док и принципы формирования конкурсных лотов проведения конкурса на право  
очения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок  
мобильным транспорта по муниципальным, пригородным и межмуниципальным  
црутам;

лючить из системы оценки по критериям отбора, установленных в приложениях №1 и  
постановлению Правительства Красноярского края от 27.12.2011 №808-п, критерии,  
занные в пунктах 1.1, 3.1 Порядка №1, №2 и пункте 3.5 Порядка №1;

лючить в пункте 2.1, 2.3, 2.4 указанной системы оценки по критериям отбора  
ацию количественных показатели (баллов) в зависимости от правового основания  
ения/пользования (в собственности/по договору) производственной базой, а также  
ового основания (собственных силами/по договору) осуществления технического  
тра при выпуске на линию и осуществления ежедневного обслуживания ТС;

сти изменения в пункты 3.3 и 3.4 указанной системы оценки по критериям отбора в  
1 порядка оценки соответствующих критериев с учетом обеспечения баланса  
ресов перевозчиков как действующих на рынке, так и потенциальных субъектов  
а;

зновить равные условия по оценке участников конкурса, распределив  
чественные показатели (баллы) в системе оценки по критериям отбора с учетом  
имости каждого из критериев, а также их непосредственного влияния на  
пасность и качество перевозки пассажиров, а не из учета материальной  
:печенности перевозчиков.

ые решение и предписание были обжалованы Правительством Красноярского края  
Битражный суд Красноярского края (дело №А33-1525/2013). Производство по

Обе Правительства Красноярского края на момент вынесения решения по настоящему делу судом первой инстанции не окончено.

В соответствии с частью 2 статьи 52 ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия заявления об отмене предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу. Вместе с этим, согласно буквального толкования данной статьи, а также статьи 49 вышеуказанного Закона, решение антимонопольного органа вступает в законную силу с момента его изготовления в полном объеме.

В связи с тем, что предписание от 30.11.2012 о необходимости Правительству Красноярского края внести соответствующие изменения в Постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2011 №808-п на момент объявления Министерством транспорта конкурса (08.08.2013) приостановлено, решение по делу №123-15-12, которым постановление Правительства Красноярского края №808-п от 27.12.2012 признано противоречащим антимонопольному законодательству, вступило в законную силу и является действующим.

В соответствии с изложенным Комиссия приходит к выводу о том, что, несмотря на отмену решения и предписания по делу №123-15-12 в судебном порядке, названным решением уполномоченным органом установлен факт несоответствия административно-правового акта (Постановления Правительства от 27.12.2012 №808-п) антимонопольному законодательству, как могущего ограничить конкуренцию при деятельности хозяйствующих субъектов в торгах (конкурсе на право заключения договора об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным, пригородным и межмуниципальным маршрутам).

В соответствии с пунктом 1.1 Приложения к постановлению Правительства Красноярского края от 06.07.2010 № 377-п, которым утверждены Положения о Министерстве транспорта Красноярского края, Министерство транспорта Красноярского края является органом исполнительной власти Красноярского края, действующим на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов края, законов края, правовых актов Губернатора края и Правительства края и осуществляет ряд полномочий, предусмотренных данным положением о Министерстве.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия закону субъекта Российской Федерации и федеральному закону, изданному в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В соответствии с постановлением УФАС России от 30.11.2012 установлен факт противоречия постановлению Правительства Красноярского края от 27.12.2011 №808-п Конституции Российской Федерации, ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с данными обстоятельствами, Комиссия приходит к выводу о том, что постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2011 №808-п (в части противоречащий Конституции и федеральному антимонопольному законодательству) в силу прямого

ета, установленного Конституцией Российской Федерации, а также Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», не подлежит применению.

Вместе с этим, как установлено Комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела, в 2013 году Министерство транспорта Красноярского края, которое является органом исполнительной власти Красноярского края, разработчиком вышеуказанного постановления от 27.12.2011 №808-п, а также одним из участников разбирательства по делу №123-15-12 (решение получено 11.12.2012), т.е. органом которому достоверно известно о противоречии НПА (Постановления Правительства Красноярского края от 27.12.2011 №808-п) вышеуказанному действующему законодательству, руководствуясь указаниями вышеуказанного Постановления от 27.12.2012 №808-п, опубликовало постановление [о проведении конкурса на право заключения договора об организации муниципальных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам](#). При этом, согласно конкурсной документации, победителем конкурса объявляется участник, набравший наибольшее количество баллов, которое определяется простым суммированием по каждому критерию. Критерии, а также соответствующие баллы за каждый критерий устанавливаются в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2011 №808-

В таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что Министерство транспорта Красноярского края, объявляя данный конкурс, действовало умышленно с целью ограничить конкуренцию между участниками торгов, создать преимущественные условия участия в торгах крупным субъектам рынка перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, являющихся в большинстве своем государственными предприятиями, поскольку, как установлено решением Красноярского УФАС России по делу №123-15-12, баллы в системе оценки заявок конкурсного отбора (Приложения №1 и №2 к Постановлению № 808-П) распределены непропорционально, с учетом интересов крупных перевозчиков, что в конечном итоге приведет к фактическому нарушению прав и законных интересов иных действующих субъектов - участников конкурса, материально менее обеспеченных.

Вместе с того, Комиссия также учитывает то обстоятельство, что проведение данного конкурса приведет не только к тому, что победитель конкурса будет определен с нарушением требований антимонопольного законодательства, но и к тому, что после заключения данных договоров с рынка пассажирских перевозок автомобильным транспортом по заявленным в конкурсе межмуниципальным маршрутам фактически будут устранены мелкие (менее экономически обеспеченные) перевозчики, что, в свою очередь, приведет (может привести) к сокращению числа хозяйствующих субъектов на рынке перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам на территории Красноярского края.

Согласно статье 4 ФЗ «О защите конкуренции» одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия

действие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с вышеизложенными обстоятельствами, действия Министерства транспорта Красноярского края, связанные с проведением конкурса [на право заключения договора организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам](#), в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2012 №808-П, которое вступившим в законную силу решением Красноярским УФАС России по делу №123-15-12 от 30.11.2012 признано противоречащим антимонопольному законодательству, нарушают часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Вместе с этим, Комиссия также учитывает следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» субъекты РФ вне пределов ведения РФ самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения. Пункт 1 статьи 6 указанного закона не относит к компетенции РФ вопросы организации деятельности пригородного и междугороднего автотранспорта.

Пунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об основных принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» решение вопросов организации спортивного обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и муниципальном сообщении отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Например, вопросы организации транспортного обслуживания населения на территории субъекта РФ находятся в ведении субъекта РФ.

В соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 06.07.2010 №17-п «Об утверждении Положения о министерстве транспорта Красноярского края» функции по организации транспортного обслуживания населения возложены на Министерство транспорта.

В исполнении указанной функции Министерство транспорта Красноярского края проводит конкурсы на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по пригородным и муниципальным маршрутам.

Вместе с этим, реализация указанных полномочий (в том числе по проведению указанных конкурсов) должна осуществляться с соблюдением общеправовых принципов и норм действующего законодательства.

Как указывалось выше, Постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2012 №808-П решением антимонопольного органа по делу №123-15-12 признано противоречащим антимонопольному законодательству. При этом, Красноярским УФАС России установлены нарушения, в части установления в вышеуказанном постановлении оснований критериев и непропорционального разделения количественных показателей (баллов) между данными критериями, в частности:

установление критерия - «срок эксплуатации транспортного средства» без учета

ьного технического состояние заявленного перевозчиком транспортного средства, является, по сути, созданием дискриминационных условий для перевозчиков, зльку направлен на учет интересов крупных перевозчиков, которые, как правило, т большую материальную базу;

ановление градации количественных показателей (баллов) при оценке таких эриев как «наличие у участника конкурса материально-технической базы (наличие зводственной базы; осуществление технического осмотра ТС при выпуске на линию; цествление ежедневного обслуживания ТС)» в зависимости от правового основания ственными силами или по договору) использования перевозчиком указанной риально-технической базы, что свидетельствует о создании преимущественных вий участия в конкурсе перевозчикам, являющихся собственниками вышеуказанных ктов, которыми, как правило, являются крупные хозяйствующие субъекты, в том э государственные (муниципальные) предприятия.

ановление градации количественных показателей (баллов) при оценке такого эрия как «наличие/отсутствие у претендентов ТС, оснащенных системой ГЛОНАС», в симости от совместимости/несовместимости данной системы с системой зального диспетчерского управления, что также свидетельствует о создании мущественных условий для более материально обеспеченных перевозчиков, зые могут позволить себе заключать договоры на обслуживание с единой зальной диспетчерской;

личие в Системе оценки конкурсных критериев параметров, которые применимы со к определенной группе участников (отсутствие отчетных ДТП за последний год; гствие нарушений лицензионных требований за последний год; отсутствие судебных эний о привлечении к административной ответственности за последний год), что ает дискриминационные условия участия в конкурсе хозяйствующим субъектам, цествляющим предпринимательскую деятельность небольшой период времени, а е хозяйствующим субъектам, желающим впервые вступить на рынок, поскольку при равных показателях, хозяйствующие субъекты, ранее осуществлявшие перевозку ажиров, будут иметь приоритет перед первыми.

ие этого, в ходе анализа самой Системы оценки конкурсных критериев, монопольным органом в ходе рассмотрения дела № 123-15-12 установлен факт опорционального распределения количественных показателей (баллов) в Системе ки конкурсных критериев, а также создания дискриминационных (неравных) вий для мелких и средних перевозчиков по сравнению с крупными хозяйствующими ектами, в том числе государственными и муниципальными предприятиями путем чения в Систему оценки указанных выше критериев.

альный и системный анализ положений Конституции Российской Федерации, а е Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации одательных (представительных) и исполнительных органов государственной ти субъектов Российской Федерации» позволяет прийти к выводу о том, что ановление Правительства Красноярского края от 27.12.2012 №808-П подлежит иенению соответствующими государственными органами субъектов РФ только в асти, которая не противоречит положениям действующего федерального одательства.

ном Красноярского края от 09.12.2010 №11-5424 «О транспортном обслуживании ления в Красноярском крае» регулируются правоотношения, непосредственно

нные с организацией транспортного обслуживания населения автомобильным.

ью 2 статьи 11 указанного Закона Красноярского края установлен исчерпывающий чень критериев, которые устанавливает организатор открытого конкурса.

ывая данные обстоятельства, Комиссия полагает, что в случае возникновения ходимости проведения конкурса [на право заключения договора об организации аярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по луниципальным маршрутам](#), Министерству транспорта необходимо было изовывать свои полномочия в соответствии с требованиями федерального одательства, а именно: руководствоваться нормами, которые не противоречат титуции и федеральному законодательству, в частности, положениями Закона :ноярского края от 09.12.2010 №11-5424 «О транспортном обслуживании населения в :ноярском крае».

этом, учитывая, что в Законе Красноярского края от 09.12.2010 №11-5424 «О спортном обслуживании населения в Красноярском крае» не указаны естественные показатели (баллы) для каждого из перечисленных в части 2 статьи 11 ого Закона критериев, то организатор конкурса самостоятельно, с учетом ований федерального (в том числе антимонопольного) законодательства, может новить данные баллы в конкурсной документации.

ывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 и 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 5-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях монопольного законодательства

#### РЕШИЛА:

изнать Министерство транспорта Красноярского края нарушившим часть 1 статьи 3 «О защите конкуренции», в части совершения действий, ограничивающих ренцию, связанных с проведением (объявлением) конкурса на право заключения вора об организации [регулярных пассажирских перевозок автомобильным спортом по межмуниципальным маршрутам](#), в соответствии с Постановлением ительства Красноярского края от 27.12.2012 №808-П, которое вступившим в нную силу решением Красноярским УФАС России по делу №123-15-12 от 30.11.2012 нано противоречащим антимонопольному законодательству, что создало риминационные (неравные) условия для участия хозяйствующих субъектов в названном конкурсе, что, в свою очередь, может привести к ограничению ренции.

елях защиты гражданских прав, публичного порядка, обеспечения равных условий частия хозяйствующих субъектов в конкурсе на право заключения договора об низации [регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по луниципальным маршрутам](#) выдать Министерству транспорта Красноярского края писание о совершении действий, направленных на прекращение нарушения монопольного законодательства и обеспечение конкуренции, с этой целью 1стерству транспорта незамедлительно с момента получения данного предписания ежит совершить действия, направленные на отмену вышеуказанного конкурса, либо ение изменений в конкурсную документацию в соответствии с требованиями ФЗ «О те конкуренции», в части установления равных условий для участия в конкурсе возчиков (с установлением критериев конкурсного отбора в соответствии с



ение изменений в конкурсную документацию, в части установления равных условий участия в конкурсе перевозчиков (с установлением критериев конкурсного отбора в соответствии с требованиями Закона Красноярского края от 09.12.2010 №11-5424 «О спортивном обслуживании населения в Красноярском крае», а также пропорциональным распределением количественных показателей (баллов) между этими конкурсными критериями), с соответствующим продлением срока оставления заявок на участие в конкурсе.

полнении настоящего Предписания надлежит сообщить в антимонопольный орган позднее пяти дней со дня его выполнения с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи в арбитражный суд Красноярского края.

Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа на часть 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии:

Ю.В. Фомушкина

Е.В. Пономарева