

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-484/2024

по результатам рассмотрения жалобы

город Якутск 15 апреля 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> председателя Комиссии;

<...> члена Комиссии,

<...> члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса видеоконференцсвязи при участии:

от заявителя, общества с ограниченной ответственностью ТК «ПетроТрейд» (далее – ООО ТК «ПетроТрейд», заявитель): представителя по доверенности <...>

от организатора закупки акционерного общества «РусГидроСнабжение» (далее – АО «РГС», организатор закупки): представителя по доверенности <...>

в отсутствие заказчика, акционерного общества «Сахаэнерго» (далее – Заказчик, АО «Сахаэнерго»),

рассмотрев жалобу ООО ТК «ПетроТрейд» от 05.04.2024 № 04-05/2 (вх. № 4233-ЭП/24 от 09.04.2024) на действия (бездействие) заказчика АО «Сахаэнерго», организатора закупки АО «РГС» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки по лоту: «Дизельное топливо I этап» (извещение № 32413283245), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

установила:

09.04.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба жалобу ООО ТК «ПетроТрейд» от 05.04.2024 № 04-05/2 (вх. № 4233-ЭП/24 от 09.04.2024) на действия (бездействие) заказчика АО «Сахаэнерго», организатора закупки АО «РГС» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки по лоту: «Дизельное топливо I этап» (извещение № 32413283245).

Заявитель в поданной жалобе не согласен с отклонением заявки ООО ТК «ПетроТрейд» на участие в рассматриваемой закупке по основанию подпункта «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке.

АО «РГС» с доводами жалобы не согласилось, и на заседание Комиссии представило письменные возражение, а также истребованные антимонопольным органом документы.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, запрос предложений комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из жалобы следует, что права и законные интересы заявителя нарушены действиями заказчика, выразившимися в осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Комиссией установлено, что жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Согласно частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утвержденным решением Советом директоров АО «Сахаэнерго» от 05.12.2018, в редакции изменений, утвержденных протоколом №359 от 12.04.2023 (далее – Положение о закупке).

АО «РГС» является организатором закупки на основании заключенного с заказчиком агентского договора от 30.03.2023 № № РГС-СахаЭ-2023.

14.02.2024 в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении закупки № 32413283245 и документация о закупке (далее – Извещение, Документация) конкурса в электронной форме.

Предмет закупки: «Дизельное топливо I этап».

Начальная (максимальная) цена договора: 246 803 724,25 рублей без учета НДС.

Дата начала подачи заявок: «14» февраля 2024г.

Дата и время окончания срока подачи заявок: «04» марта 2024г.

Дата подведения итогов закупки: «01» апреля 2024 г.

05.04.2024 в ЕИС размещен протокол заседания Закупочной комиссии от 02.04.2024 № 3/Р согласно которому на участие в рассматриваемой закупке поступило 5 заявок, по результатам рассмотрения, которых 2 заявки отклонены от дальнейшего рассмотрения, в том числе заявка участника ООО ТК «ПетроТрейд» (№ 245377) отклонена на основании подпункта а) пункта 4.9.6 Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям:

В форме Коммерческого предложения Участником предложена к поставке продукция нескольких производителей (АО «Таиф-НК», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ»), при этом документы, подтверждающие качество товара, предоставлены только на одного из предложенных производителей (ООО «Газпром нефтехим Салават», а именно паспорт №3655 от 25.01.2024 и Декларация о соответствии ЕАЭС N RU Д-РУ.РА05.В.12933-23), что не соответствует п.1 Таблицы 2 «Требования к продукции» Технических требований (приложение №1 к Документации о закупке), а также пп. 1 п. 10.2 Документации о закупке, в котором установлены специальные требования к Участникам и к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям: «В составе заявки участник должен предоставить документ, подтверждающий соответствие характеристик и качества предлагаемой продукции требованиям, установленным в таблице 2 «Требования к продукции» Технических требований: Копии действующих на момент подачи заявки документов на поставляемую продукцию, выданные сертифицированной лабораторией и подтверждающие качество Товара, его происхождение (любой из перечисленных: сертификат соответствия, декларации соответствия, паспорт качества (продукции) на партию дизельного топлива соответствующего по техническим характеристикам таблице 2 «Требования к продукции» Технических требований (приложение №1 к Документации о закупке))».

Несогласие с отклонением заявки участника ООО ТК «ПетроТрейд» послужило основанием для обращения заявителя в антимонопольный орган.

Как указывает заявитель в жалобе, в составе заявки участником № 245377 предоставлен документ, подтверждающий качество товара – паспорт качества, а именно паспорт №3655 от 25.01.2024 и Декларация о соответствии ЕАЭС N RU Д-РУ.РА05.В.12933-23 (производитель - ООО «Газпром нефтехим Салават». Данный паспорт дизельного топлива ЕВРО, класс 2, эк. Кл. К5 (ДТ-3-К5) предоставлен в

качестве образца, показывающий качественные характеристики топлива согласно ГОСТ 32511-2013. Дизельное топливо ЕВРО, класс 2, эк. Кл. К5 (ДТ-3-К5) производителей АО «Таиф-НК», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ» производится по ГОСТ 32511-2013 и соответствует качественным характеристикам топлива ГОСТ 32511-2013. Также сообщаем, что в приложенной к конкурсной документации техническом приложении ООО ТК «ПетроТрейд» соглашается и гарантирует поставку дизельного топлива – «В соответствии с ТР ТС 013/2011, ГОСТ 32511-2013, ГОСТ Р 52368-2005».

При этом заявитель отмечает, что не предоставление таких документов на продукцию иных производителей АО «Таиф-НК», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ» не является основанием для отклонения заявки в целом, поскольку она содержала предложение к поставке ООО «Газпром нефтехим Салават» с приложением вышеуказанных документов. В случае дозпроса организатором конкурса, данные паспорта качества и декларации производителей АО «Таиф-НК», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ» будут предоставлены.

АО «РГС» в возражениях на доводы жалобы указывает, что в ходе рассмотрения заявки Общества установлено, что в файлах «Приложение №6 - СТРУКТУРА НМЦ (В ФОРМАТЕ EXCEL) (1)», «коммерческое предложение», «Приложения №№1-4» к поставке предложена продукция производителей АО «ТАИФ-НК», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ».

Вместе с тем, к заявке приложена декларация о соответствии от 03.7.2023 № ЕАЭС N RU Д-РУ.РА05.В.12933/23 на продукцию только одного производителя ООО «Газпром нефтехим Салават», что не соответствует приведенным требованиям документации о закупке, предусматривающим, что если к поставке предлагается продукция разных производителей, то в отношении каждого производителя необходимо представить любой из перечисленных документов.

В силу части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Пунктами 1, 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в

соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

Разделом 4.5 Документации о закупке установлен порядок подготовки заявок, в том числе согласно пункту 4.5.1.1 Документации о закупке Участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 (ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 – СОСТАВ ЗАЯВКИ) в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7.

Согласно пункту 4.5.1.3 Документации о закупке документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию, а также должны отсутствовать: внутренние противоречия между различными частями и/или документами заявки, в том числе по тексту внутри одного документа; противоречия между документами заявки и сведениями, указанными Участником в структурированных формах на ЭТП (при проведении закупки с использованием ЭТП).

Разделом 11 Приложения № 4 к Документации о закупке определен состав заявки, формируемый с учетом требований подраздела 4.5, а также иных условий Документации о закупке.

Согласно подразделу 7.3. раздела 7 Документации о закупке, приложением 2 к техническим требованиям Документации о закупке в коммерческом предложении отражается информация о производителе, производителях предлагаемого к поставке дизельного топлива.

Пунктом 13 раздела 11 Приложения № 4 к Документации о закупке предусмотрено, что

при наличии в Технических требованиях Заказчика требований к дополнительным документам, включаемых в состав заявки в качестве подтверждения соответствия поставляемой продукции необходимо представить копии документов, подтверждающих соответствие предлагаемой к поставке продукции требованиям, установленным в Технических требованиях Заказчика (Приложение № 1 к настоящей Документации о закупке).

В соответствии с пунктом 2 раздела 11 приложения № 4 Документации о закупке заявка на участие в закупке должна содержать коммерческое предложение (форма 3) согласно первой ценовой ставке Участника, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации о закупке (подраздел 7.3).

Согласно подразделу 7.3.1 раздела 7 Документации о закупке участник приводит свое коммерческое предложение вместе с приложением в обязательном порядке подтверждающей документации, составленной в соответствии с Техническими требованиями Заказчика (при наличии в составе Технических требований Заказчика подраздела «Требования к документации по ценообразованию на этапе закупки» либо аналогичного по смыслу).

Таблица коммерческого предложения содержит следующее:

В первом столбце установлено: наименование предлагаемой продукции (товары, работы, услуги) (заполняется в соответствии со структурой НМЦ).

В втором столбце установлено: страна происхождения товара (только для товаров, в соответствии с общероссийским классификатором стран мира).

В третьем столбце установлено: производитель продукции (в случае наличия в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции, или в Едином реестре Минкомсвязи российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных – дополнительно указывается № реестровой записи).

Пунктом 1 таблицы 2 технических требований документации о закупке установлено требование о предоставлении в составе заявки копии действующих документов на поставляемую продукцию, выданные сертифицированной лабораторией и подтверждающих качество Товара, его происхождение (любой из перечисленных: сертификат соответствия, декларации соответствия, паспорт качества (продукции) на партию дизельного топлива по техническим характеристикам, соответствующим настоящим требованиям).

Таким образом, исходя из вышеизложенных требований закупочной документации участнику в качестве подтверждения соответствия поставляемой продукции в составе заявки необходимо представить копии документов, подтверждающих соответствие предлагаемой к поставке продукции.

Заявителем в составе заявки в приложении № 1 к письму о подаче оферты от 29.02.2024 № 02/100 представлено коммерческое предложение в том числе следующего содержания:

№ п/п	Наименование предлагаемой продукции (товары, работы, услуги) (заполняется в соответствии со структурой НМЦ)	Страна происхождения товара (только для товаров, в соответствии с общероссийским классификатором	Производитель продукции (в случае наличия в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции, или в Едином реестре Минкомсвязи российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных –
-------	---	--	--

	стран мира)	дополнительно указывается № реестровой записи)
1.	Россия	АО «ТАИФ-НК», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ»
<p>Топливо дизельное ЕВРО (ДТ-3-К5) класс 2 экологического класса К5 или класс 3 экологического класса К5 Резервуар ДЭС п. Чапаево АО «Сахаэнерг»</p>		
2.	Россия	АО «ТАИФ-НК», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ»
<p>Топливо дизельное ЕВРО (ДТ-3-К5) класс 2 экологического класса К5 или класс 3 экологического класса К5 Резервуар ДЭС п. Саняхтах АО «Сахаэнерг»</p>		
3.	Россия	АО «ТАИФ-НК», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ»
<p>Топливо дизельное ЕВРО (ДТ-3-К5) класс 2 экологического класса К5 или класс 3 экологического класса К5 Резервуар ДЭС п. Токко АО «Сахаэнерг»</p>		
4.	Россия	АО «ТАИФ-НК», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ»
<p>Топливо дизельное ЕВРО (ДТ-3-К5) класс 2 экологического класса К5 или класс 3 экологического класса К5 Резервуар ДЭС п. Усть-Миль АО «Сахаэнерг»</p>		
5.	Россия	АО «ТАИФ-НК», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ»
<p>Топливо дизельное ЕВРО (ДТ-3-К5) класс 2 экологического класса К5 или класс 3 экологического класса К5 Резервуар ДЭС п. Чагда АО «Сахаэнерг»</p>		
6.	Россия	АО «ТАИФ-НК», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ»
<p>Топливо дизельное ЕВРО (ДТ-3-К5) класс 2 экологического класса К5 или класс 3 экологического класса К5 Резервуар ДЭС п. Бестях АО «Сахаэнерг»</p>		

7.	экологического класса К5 или класс 3 экологического класса К5 Резервуар ДЭС п. Жиганск АО «Сахаэнерг» Топливо дизельное ЕВРО (ДТ-3-К5) класс 2 экологического класса К5 или класс 3	Россия	АО «ТАИФ-НК», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ»
8.	экологического класса К5 Резервуар ДЭС п. Кыстатыам АО «Сахаэнерг»	Россия	АО «ТАИФ-НК», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ»

Комиссией из анализа документов, имеющихся в составе ООО ТК «ПетроТрейд» установлено, что заявителем к поставке предложено «Топливо дизельное ЕВРО (ДТ-3-К5) класс 2 экологического класса К5 или класс 3 экологического класса К5 Резервуар ДЭС п. Чапаево АО «Сахаэнерго» следующих производителей продукции: АО «ТАИФ-НК», ООО «Газпром нефтехим Салават», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ».

Между тем, как установлено Комиссией и не отрицается заявителем, к заявке приложены паспорт от паспорт №3655 от 25.01.2024 и Декларация о соответствии ЕАЭС N RU Д-RU.PA05.B.12933-23 на продукцию только одного производителя ООО «Газпром нефтехим Салават», на продукции остальных производителей – АО «ТАИФ-НК», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ» соответствующие документы не представлены.

Данные несоответствия свидетельствует о наличии в составе документов Участника недостоверных сведений или намеренно искаженной информации, поскольку предлагаемой к поставке продукции производителей: АО «ТАИФ-НК», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ» заявителем не представлены документы, подтверждающие качество продукции.

В ходе рассмотрения дела заявитель пояснил, что предлагал к поставке только продукцию производителя ООО «Газпром нефтехим Салават», при этом указал, что каких-либо препятствий и проблем по предоставлению в составе заявки на участие в закупке в качестве подтверждения соответствия поставляемой продукции копий документов, подтверждающих соответствие предлагаемой к поставке продукции АО «ТАИФ-НК», АО «Газпромнефть-Омский НПЗ», не возникало.

Согласно пункту 1 раздела 12 Документации о закупке, к отборочным критериям отнесено наличие в составе заявки обязательных к предоставлению (для целей рассмотрения заявок в рамках отборочной стадии) документов в соответствии с требованиями Приложения №4 к Документации о закупке, а также правильность их оформления (в том числе в части наличия должных печатей, подписей, формы заверения, языка и валюты заявки).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке по

результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки в связи с несоответствием заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличием: недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов, внутренних противоречий между различными частями и/или документами заявки, в том числе по тексту внутри одного документа, а также (в случае проведения закупки с использованием ЭТП) противоречий между документами заявки и сведениями, указанными Участником в структурированных формах на ЭТП.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО ТК «ПетроТрейд» от участия в Закупке на основании подпункта «а» пункта 4.9.6 Документации о закупке, в связи с несоответствием заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличием: недостоверных сведений или намеренно искаженной информации, или документов. Как было установлено Комиссией, заявителем не были соблюдены требования к заявке, установленные Документацией о закупке, в связи с чем у заказчика имелись правовые основания для отклонения такой заявки от дальнейшего участия в Закупке.

На основании вышеизложенного, оценив доводы заявителя и возражения представителей заказчика, рассмотрев все обстоятельства по настоящей жалобе, Комиссия приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Признать жалобу ООО ТК «ПетроТрейд» от 05.04.2024 № 04-05/2 (вх. № 4233-ЭП/24 от 09.04.2024) на действия (бездействие) заказчика АО «Сахаэнерго», организатора закупки АО «РГС» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки по лоту: «Дизельное топливо I этап» (извещение № 32413283245) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...> <...> <...>