

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-407/18

12 ноября 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей **ООО «Жилкомсервис №1 Фрунзенского района»** (далее - Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей **ООО «Русьхим»** (далее - Заявитель) **при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 31.10.2018 №27386-ЭП/18) ООО «Русьхим» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис №1 Фрунзенского района» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на заключение договора на закупку лакокрасочных и других материалов (извещение №31807008199, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

09 октября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31807008199 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на заключение договора на закупку лакокрасочных и других материалов, включая документацию на проведение открытого конкурса (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках Общества с ограниченной ответственностью ООО «Жилкомсервис №1 Фрунзенского района» (далее – Положение о закупках), версия 8 от 12.07.2018, на момент размещения закупки

опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	500 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	09.10.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.10.2018 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	26.10.2018 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://estp.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Русьхим».

Заявитель сообщает, что согласно протоколу рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов от 22.10.2018 №Е73483-1-1 заявка ООО «Русьхим» не допущена к участию в Закупке в связи с отсутствием в составе заявки расчета предлагаемой демпинговой цены договора и её обоснования, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение безосновательным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/31921/18 от 26 октября 2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Жилкомсервис №1 Фрунзенского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке,

которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя протоколу рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов от 22.10.2018 №Е73483-1-1 заявка ООО «Русьхим» не допущена к участию в Закупке в связи с отсутствием в составе заявки расчета предлагаемой демпинговой цены договора и её обоснования.

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Пунктом 3.6 Информационной карты Документации установлено, что при представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 (двадцать пять) или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в закупочной документации о проведении открытого запроса котировок, Комиссия по закупочной деятельности вправе провести экспертизу обоснования предлагаемой цены. Участник, представивший такую заявку, обязан в составе такой заявки представить расчет предлагаемой цены договора и её обоснование.

Комиссия по закупочной деятельности отклоняет заявку, как заявку с демпинговой ценой, если она установила, что предложенная в заявке цена занижена на 25 (двадцать пять) или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены и ее обоснование. Комиссия по закупочной деятельности отклоняет заявку как заявку с демпинговой ценой, если по итогам проведенной экспертизы представленного в

составе заявки обоснования цены Комиссия пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.

Решение Заказчика об отклонении заявки незамедлительно доводится до сведения Участника, направившего заявку, фиксируется в протоколе проведения оценки и сопоставления заявок Участников запроса котировок с указанием причин отклонения заявки.

Заявитель в жалобе указал, что им в адрес Организатора торгов был направлен запрос об уточнении надлежащего состава документов для участия в Закупке, так как по мнению Заявителя различные разделы Документации содержат разночтения в части требований к составу заявки.

Организатором торгов был опубликован ответ на поступивший от Заявителя запрос, где разъяснялся надлежащий перечень документов для участия в Закупке, однако не указывалось о необходимости представления расчета предлагаемой цены и ее обоснования.

Вместе с тем, представитель Организатора торгов пояснил, что в поступившем от Заявителя запросе об уточнении надлежащего состава документов для участия в Закупке не упоминалось о представлении расчета предлагаемой цены и ее обоснования, при этом, предоставление указанных сведений и документов не является безусловной обязанностью и требуется лишь при предложении демпинговой цены, о чем Заявителем также предварительно не указывалось.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Русьхим» в связи с отсутствием в составе заявки расчета предлагаемой демпинговой цены договора и её обоснования, оформленное протоколом рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов от 22.10.2018 №Е73483-1-1, обоснованно принято в соответствии с п. 3.6 Информационной карты Документации.

На основании изложенного по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы Заявителя неподтвержденными и не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 31.10.2018 №27386-ЭП/18) ООО «Русьхим» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис №1 Фрунзенского района» при проведении открытого

запроса котировок в электронной форме на заключение договора на закупку лакокрасочных и других материалов (извещение №31807008199), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 31.10.2018 №27386-ЭП/18) ООО «Русьхим» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Жилкомсервис №1 Фрунзенского района» (ИНН 7816445737, ОГРН 1089847266398) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на заключение договора на закупку лакокрасочных и других материалов (извещение №31807008199) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.