

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 78/11-18.1-2014

Резолютивная часть решения оглашена «15» октября 2014 г.
Кемерово

г.

В полном объеме решение изготовлено «20» октября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Н.Е. – руководитель управления;
Члены Комиссии: Лисина А.С. – начальник отдела судебной и правовой работы;
Полякова Ю.А. – начальник отдела контроля органов власти;
Кириллова И.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
Юканкин Д.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи;

при участии:

- 1) <...> – представителя ОАО «Научный центр ВостНИИ» (далее – ОАО «НЦ ВостНИИ») (по доверенности № 186 от 09.10.2014 г.);
- 2) <...> – представителя СОАО «ВСК» (по доверенности № 00-08-26/913 от 01.01.2014 г.);
- 3) <...> – представителя СОАО «ВСК» (по доверенности № 737 от 10.10.2014 г.).

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу СОАО «ВСК» и материалы по жалобе № 78/11-18.1-2014,

УСТАНОВИЛА:

01.10.2014 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба СОАО «ВСК» на действия организатора торгов, членов закупочной комиссии ОАО «НЦ ВостНИИ» при проведении запроса котировок услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах – комнаты сейфового хранения (склад ВМ), площадью 15 кв.м. (извещение № 31401524778 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению заявителя, нарушение выразилось в необоснованном принятии

Комиссией ОАО «НЦ ВостНИИ» решения рекомендовать заказчику (ОАО «НЦ ВостНИИ») заключить договор на организацию обязательного страхования гражданской ответственности с ООО «СК «Северная казна» по цене, указанной данным участником (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 26.09.2014 г.).

Уведомлением от 06.10.2014 г. № 11/9731 рассмотрение жалобы СОАО «ВСК» было назначено на 09.10.2014 г. на 09 часов 30 минут.

09.10.2014 г. на заседании комиссии Кемеровского УФАС России представитель СОАО «ВСК» поддержала доводы, изложенные в жалобе, пояснила, что победитель спорного запроса котировок ООО «СК «Северная казна» при расчете цены договора применило максимальный понижающий коэффициент, установленный Федеральным [законом](#) от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее – Федеральный закон № 225-ФЗ), в размере 0,7, не учитывая при этом имеющиеся характеристики опасного объекта, что привело к неверному расчету цены договора.

Представитель ответчика ОАО «НЦ ВостНИИ» пояснила, что Федеральным законом № 225-ФЗ предусмотрено право страховщика применять или не применять дополнительный понижающий коэффициент при расчете страховой премии по договору обязательного страхования. Страховщик применяет понижающий коэффициент при расчете цены в интервале от 0,7 до 1 исключительно по своему усмотрению. Обязанность правильно рассчитать сумму страховой премии возложена на страховщиков – участников запроса котировок.

Учитывая изложенное, у закупочной комиссии ОАО «НЦ ВостНИИ» не было оснований сомневаться в правильности расчета цены договора ООО «СК «Северная казна» и использования последним максимального понижающего коэффициента в размере 0,7, так как каждый страховщик – участник запроса котировок № 31401524778 мог оценить уровень безопасности опасного объекта, применив при этом по своему усмотрению соответствующий понижающий коэффициент, в том числе 0,7. Таким образом, закупочной комиссией ОАО «НЦ ВостНИИ» было принято решение рекомендовать заказчику заключить договор на организацию обязательного страхования гражданской ответственности с ООО «СК «Северная казна» по цене, указанной данным участником.

В связи с необходимостью предоставления дополнительной информации, Комиссией Кемеровского УФАС России был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы СОАО «ВСК» до 15.10.2014 г. до 11 часов 00 минут.

09.10.2014 г., 10.10.2014 г. в адрес заказчика, участников запроса котировок № 31401524778, а также Национального союза страховщиков ответственности были направлены соответствующие запросы о предоставлении расчета предложенной участниками цены договора по спорному запросу котировок, разъяснении порядка определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте.

13.10.2014 г., 14.10.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России от заказчика, участников запроса котировок поступила информация, составляющая

коммерческую тайну.

15.10.2014 г. на заседании комиссии Кемеровского УФАС России представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, поддержали доводы, изложенные ранее.

Изучив имеющиеся материалы по жалобе № 78/11-18.1-2014, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

[Статьей 2](#) Закона Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) установлены требования, предъявляемые к процедуре закупки данными лицами.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд ОАО «НЦ ВостНИИ» утверждено председателем Совета директоров на основании протокола № 9 от 08.06.2012 г. (далее – положение). Пунктом 4.1. данного положения предусмотрено, что для целей организации и проведения закупки создается Комиссия по закупке ОАО «НЦ ВостНИИ».

Разделом 14 Положения регламентирован порядок осуществления закупки путем запроса котировок. Под запросом котировок понимается способ закупки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на соответствующем сайте **извещения о проведении запроса котировок**. Победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену.

Согласно пункту 14.6. Положения заказчик обязан разместить на соответствующем сайте **извещение о проведении запроса котировок и проект договора**, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за 4 (четыре) рабочих дня до дня истечения срока представления котировочных заявок.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший котировочную заявку, **которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками закупки победителем в проведении запроса котировок признается участник, котировочная заявка

которого поступила ранее котировочных заявок других участников закупки (пункт 14.15. Положения).

В соответствии с пунктом 14.16. Положения **Комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок

Извещение о проведении запроса котировок услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах – комнаты сейфового хранения (склад ВМ), площадью 15 кв.м., было размещено 18.09.2014 г. ОАО «НЦ ВостНИИ» на официальном сайте размещения закупок www.zakupki.gov.ru под № 31401524778 (далее – Извещение).

Согласно Извещению начальная (максимальная) цена контракта составляет 166600 (сто шестьдесят шесть тысяч шестьсот) рублей, в том числе НДС (либо НДС не предусмотрен).

Срок подачи котировочной заявки установлен с 19.09.2014 г. по 25.09.2014 г., дата рассмотрения предложений участников закупки – 26.09.2014 г.

Техническое задание на организацию обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии с федеральным законодательством, иными нормативными актами, установлено в Приложении № 1 к Извещению и является его неотъемлемой частью.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 26.09.2014 г. на участие в спорном запросе котировок было подано 8 заявок, 7 из которых содержали предложения о цене договора в размере начальной цены, установленной заказчиком – 166600 (сто шестьдесят шесть тысяч шестьсот) рублей (заявки № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8), одна заявка (ООО «СК «Северная казна») с ценой предложения составила 137200 (сто тридцать семь тысяч двести) рублей (заявка № 7). Комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, Положении о закупках ОАО «НЦ ВостНИИ», приняла решение рекомендовать заказчику заключить договор на организацию обязательного страхования гражданской ответственности с ООО «СК «Северная казна» по цене 137200 (сто тридцать семь тысяч двести) рублей, указанной данным участником.

Рассмотрев доводы ОАО «НЦ ВостНИИ», послужившие основанием для признания победителем спорного запроса котировок ООО «СК «Северная казна», Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о необоснованном допуске к участию в спорном запросе котировок последнего по следующим основаниям:

Порядок формирования страховой премии по договору обязательного страхования установлен Федеральным [законом](#) № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Согласно [статье 2](#) Федерального закона № 225-ФЗ страхователь –владелец опасного объекта, заключивший договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте (далее - договор обязательного страхования); страховщик – страховая организация, имеющая лицензию на осуществление обязательного страхования, выданную в соответствии с законодательством Российской Федерации.

[Пунктом 2 части 2 статьи 11](#) Федерального закона № 225-ФЗ страхователь обязан уплатить страховую премию (страховые взносы) в размере и в [порядке](#), которые установлены договором обязательного страхования в соответствии с Федеральным законом № 225-ФЗ.

В соответствии со [статьей 7](#) Федерального закона № 225-ФЗ страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение устанавливаемых в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) страховой суммы и страхового тарифа. Страховые тарифы, структура страховых тарифов и порядок их применения при расчете страховой премии устанавливаются Банком России в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#). Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются с учетом технических и конструктивных характеристик опасных объектов. Коэффициенты страховых тарифов устанавливаются в зависимости от: вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших; отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора обязательного страхования из-за нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством Российской Федерации. При расчете страховой премии по договору обязательного страхования **страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.**

Частью 11 статьи 7 Федерального закона № 225-ФЗ установлено, что **порядок определения вреда**, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и **уровня безопасности опасного объекта устанавливается профессиональным объединением страховщиков** в соответствии с [Законом](#) о страховании.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 18](#) Федерального закона № 225-ФЗ профессиональное объединение страховщиков: обеспечивает взаимодействие своих членов при осуществлении ими обязательного страхования, разрабатывает и устанавливает обязательные для профессионального объединения страховщиков и его членов стандарты и правила профессиональной деятельности и контролирует их соблюдение.

В [пункте 3 части 1 статьи 19](#) Федерального закона № 225-ФЗ указано, что профессиональным объединением страховщиков устанавливаются **стандарты и**

правила профессиональной деятельности, обязательные для его членов и содержащие требования в отношении: порядка определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и **уровня безопасности опасного объекта.**

Страховые [тарифы](#) по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структура и порядок применения страховщиками при расчете страховой премии утверждены Постановлением Правительства РФ от 01.10.2011 № 808 (далее – Постановление Правительства № 808).

В [разделе IV](#) «Порядок применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии» Постановления правительства № 808 предусмотрено, что размер страховой премии, подлежащей уплате по договору обязательного страхования, определяется как произведение страховой суммы и страхового тарифа, полученного путем умножения базовой ставки страхового тарифа ([раздел I](#) данного документа) на значения коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от отсутствия или наличия страховых случаев, коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта и коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших.

Коэффициент к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от отсутствия или наличия страховых случаев устанавливается равным единице на период до 31.12.2016 г. включительно. Коэффициент к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта: при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте ([пункты 1, 2, 3 раздела II](#) Постановления Правительства № 808).

Коэффициент к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших, устанавливается равным единице на период до 31.12.2014 г. включительно.

Интервал возможных значений коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта на период действия с 01.01.2014 г. по 31.12.2015 г. составляет от 0,7 до 1.

Таким образом, для расчета страховой премии значение всех коэффициентов установлено [Постановлением](#) правительства № 808. Интервал возможных значений установлен только для коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта.

Согласно пункту 3.1 Правил профессиональной деятельности страховщиков «Порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии

на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта», согласованных с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, и утвержденных Решением Президиума Национального союза страховщиков ответственности протоколом от 13.04.2011 № 27 (далее – Правила профессиональной деятельности страховщиков), определение вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, МВКП и уровня безопасности опасного объекта осуществляется специалистами страховых компаний на основании классификации опасных объектов (Приложение № 1 к настоящему Порядку), исходных сведений, предоставляемых владельцем опасного объекта при заключении договора обязательного страхования в соответствии с установленными формами (Приложение № 2 к настоящему Порядку) с применением Методик (Приложения №№ 3-12 к настоящему Порядку), определяющих методические принципы и алгоритмы определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, МВКП и уровня безопасности опасного объекта, являющихся составной и неотъемлемой частью настоящего Порядка и обязательными к применению.

В соответствии с пунктом 6.2 Правил профессиональной деятельности страховщиков общая оценка уровня безопасности опасного объекта качественно характеризует уровень безопасности опасного объекта с градацией на четыре категории и используется страховщиком для определения дополнительного понижающего коэффициента при расчете страховой премии по договору обязательного страхования ответственности.

Значение понижающего коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта **также является единым значением для соответствующих объектов с учетом их конкретных характеристик** при расчете страховой премии.

В соответствии с Правилами организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утв. постановлением Президиума Национального союза страховщиков ответственности от 14.12.2011, значение понижающего коэффициента КЗ (исходя из уровня безопасности объекта) устанавливается в соответствии со следующими значениями:

Уровень безопасности	Значение КЗ для договоров обязательного страхования с датой начала срока действия	
	С 01.01.2012 до 31.12.2013	С 01.01.2014 до 31.12.2015
низкий	1,0	1
минимально приемлемый	1,0	0,95
средний	0,95	0,85
высокий	0,9	0,7

Установленные страховые тарифы, в том числе значения понижающего коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов, обязательны для применения страховщиками. В рассматриваемом случае опасному объекту – комнате сейфового хранения (склад ВМ), площадью 15 кв.м., установлен средний уровень безопасности со значением $K_3=0,85$. Страховые организации не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами. Возможность отклонения страховщиками от установленного порядка применения страховых тарифов при расчете страховой премии законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

Установлено, что начальная цена договора обязательного страхования ответственности (страховая премия) – 166600 (сто шестьдесят шесть тысяч шестьсот) рублей, была рассчитана заказчиком уже с применением понижающего коэффициента уровня безопасности 0,85.

Таким образом, страховые тарифы и коэффициенты страховых тарифов определены вышеуказанными нормами, у каждого страховщика расчет страховых тарифов, и, соответственно, сумма страховой премии по указанному опасному объекту – комнаты сейфового хранения (склад ВМ), площадью 15 кв.м., должны быть одинаковыми исходя из его конкретных технических характеристик.

Кроме того, частью 1 статьи 17 Федерального закона № 225-ФЗ установлено, что профессиональное объединение страховщиков является некоммерческой организацией, представляющей собой единое общероссийское профессиональное объединение, **основанное на принципе обязательного членства страховщиков** и действующее в целях обеспечения их взаимодействия и формирования стандартов и правил профессиональной деятельности при осуществлении обязательного страхования.

Учитывая императивное требование о членстве страховщиков Российской Федерации в Национальном союзе страховщиков ответственности, ООО «СК «Северная казна» не вправе было применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных союзом стандартов, правил профессиональной деятельности при осуществлении обязательного страхования. Методика определения уровня безопасности опасного объекта, итоговый показатель данного уровня являются едиными и обязательными для применения всеми страховщиками.

Исходя из вышеизложенного, ООО «СК «Северная казна» определен неверно расчет страховой премии при проведении запроса котировок услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах – комнаты сейфового хранения (склад ВМ), площадью 15 кв.м. (извещение № 31401524778).

Действия Комиссии по закупкам ОАО «НЦ ВостНИИ», выразившиеся в допуске к участию в запросе котировок под № 31401524778 заявки ООО «СК «Северная казна» с предложением о цене договора в размере 137200 (сто тридцать семь тысяч двести) рублей, применившего максимальный понижающий коэффициент в размере 0,7 тогда, когда исходя из технических характеристик уровень безопасности объекта – комнаты сейфового хранения (склад ВМ), площадью 15

кв.м., не мог быть определен иначе как «средний» с понижающим коэффициентом 0,85, вступают в противоречие с требованиями пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 14.16. Положения о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд ОАО «НЦ ВостНИИ».

Кроме того, Комиссия Кемеровского УФАС России считает необходимым отметить, что выбранный заказчиком способ закупки путем запроса котировок услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах не является целесообразным для данного вида услуг, так как единственным критерием оценки заявок при проведении запроса котировок является цена договора, которая в данном случае не может быть различной в силу изложенных ранее доводов.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СОАО «ВСК» обоснованной.
2. Признать Комиссию по закупкам ОАО «НЦ ВостНИИ» нарушившей требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 14.16. Положения о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд ОАО «НЦ ВостНИИ».
3. Выдать Комиссии по закупкам ОАО «НЦ ВостНИИ» предписание об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 26.09.2014 г.
4. Комиссии по закупкам ОАО «НЦ ВостНИИ» провести повторную процедуру рассмотрения заявок на участие в запросе котировок услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах – комнаты сейфового хранения (склад ВМ), площадью 15 кв.м. (извещение № 31401524778 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).
5. Передать материалы по жалобе № 78/11-18.1-2014 должностному лицу для разрешения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Н.Е. Кухарская

Председатель Комиссии:

А.С. Лисина

Члены Комиссии: больничный лист от 20.10.2014 г.

Ю.А. Полякова

Д.С. Юканкин

И.Г. Кириллова