

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1141/2021

10 июня 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством ВКС жалобу ООО «Лаборатория Пожарной Безопасности» (вх. № 9800 от 02.06.2021 года) на действия ГАУК НСО «Новосибирский государственный художественный музей» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации по разделу: «Разработка специальных технических условий (СТУ) на проектирование и строительство в части обеспечения пожарной безопасности Объекта: «Здание-памятник федерального значения, используемое государственным автономным учреждением культуры Новосибирской области «Новосибирский государственный художественный музей» (далее - ГАУК НСО НГХМ), расположенное по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, д. 5/ул. Свердлова, д.10» (извещение №32110218457) на сайте <https://zakupki.gov.ru>,

в присутствии представителя ГАУК НСО «Новосибирский государственный художественный музей» - <...>

в присутствии представителя ООО «Лаборатория Пожарной Безопасности» - <...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Лаборатория Пожарной Безопасности» (вх. № 9800 от 02.06.2021 года) на действия ГАУК НСО «Новосибирский государственный художественный музей» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации по разделу: «Разработка специальных технических условий (СТУ) на проектирование и строительство в части обеспечения пожарной безопасности Объекта: «Здание-памятник федерального значения, используемое государственным автономным учреждением культуры Новосибирской области «Новосибирский государственный художественный музей» (далее - ГАУК НСО НГХМ), расположенное по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, д. 5/ул. Свердлова, д.10» (извещение №32110218457).

Заявитель сообщает следующее.

1. В нарушение положений ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчиком в ЕИС размещена некорректная версия Положения о закупках.

2. В нарушение положений п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках Заказчиком в Документации для участия в открытом конкурсе (далее – Документация) не указаны критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

3. В нарушение положения ч. 8 ст. 4 Закона о закупках Заказчиком при осуществлении закупки размещены в ЕИС извещение и документация, содержащие различные требования.

4. В нарушение положения п. 9 ч. 10, ст. 4. Закона о закупках Заказчиком в различных документах к закупке указаны отличающиеся требования к участникам закупки.

В соответствии с ч. 16 ст. 3.2. Закон о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора. В соответствии с ч. 3.1. ст. 3. Закона о закупках конкурсы и конкурсы в электронной форме относятся к конкурентным способам закупки.

В соответствии с п. 6.7.1. раздела 6.7. Положения о закупке товаров, работ и услуг государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирский государственный художественный музей» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУК НСО НГХМ от 12.12.2019, также указано, что конкурс в электронной форме – форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в конкурсной документации критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Раздел 4.6. Положения о закупках содержит сведения об оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений участников закупки и критериях оценки заявок. В соответствии с п. 4.6.6. Положения о закупках порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается в приложении 1 к Типовому положению о закупке. Однако, среди размещенных в ЕИС документов заказчика приложение 1 к утвержденному Положению о закупках отсутствует, что нарушает положение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 16 ст. 3.2, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, а также п. 6.7.1. раздела 6.7. Положения о закупке ГАУК НСО НГХМ критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке должны содержаться в Документации. Однако, в нарушение, указанных норм критерии и порядок оценки и сопоставления

заявок в Документации отсутствуют.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке. Однако, документы, размещенные заказчиком в ЕИС, имеют значительные отличия. Так, например, отличия содержатся в разделах, определяющих требования к участникам закупки, требования к составу и содержанию заявки. Данное нарушение не позволяет участникам конкурса определить единые требования к составу и содержанию своей заявки, и как следствие, подготовить заявку в соответствии с требованиями Документации.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4. Закона о закупках в документации конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам закупки. При этом в документах, размещенных заказчиком в ЕИС при осуществлении указанной закупки размещены разные документы, содержащие абсолютно разные требования к участникам закупки. Так, например, требования к участникам, указанные в Извещении об осуществлении закупки по открытому конкурсу в электронной форме (далее – Извещение), Документации для участия в открытом конкурсе и Техническом задании указаны разные требования к участникам (Исполнителям) работ, что нарушает нормы указанного пункта Закона о закупках.

ГАУК НСО НГХМ предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

ООО «Лаборатория пожарной безопасности» не подавало заявок (срок приема заявок завершен был 28.05.2021) на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации «Разработка специальных технических условий (СТУ) на проектирование и строительство в части обеспечения пожарной безопасности Объекта: «Здание-памятник федерального значения, используемое государственным автономным учреждением культуры Новосибирской области «Новосибирский государственный художественный музей» (далее - ГАУК НСО НГХМ), расположенное по адресу: г. Новосибирск, ул. Красный проспект, д.5 / ул. Свердлова, д. 10».

ООО «Лаборатория пожарной безопасности» запрашивало разъяснения по поводу закупки (документации о закупке) в указанные сроки, а именно, о площади здания и предоставлении дополнительных документов, на что были даны ответы и размещены в ЕИС, претензий по несоответствию документации и извещения от них не поступало.

В ЕИС размещена актуальная версия типового положения о закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц от 20 октября 2021 года (на данный момент есть изменения в типовом положении, принятые контрольным управлением от 01 апреля 2021 года и от 1 июня 2021 года, но срок внесения изменений в типовое положение организациями определен до 30 июня 2021 года)

Закупка на 07 июня 2021 завершена (протокол подведения итогов был опубликован 07 июня 2021 года в 10 часов 25 минут) и признана несостоявшейся на основании раздела 6.7 пункта 26 (подано на участие 2 заявки, по одной заявке вынесено решение от отказе в допуске после рассмотрения первых частей заявок на основании раздела 6.7 пункта 23 (в первой части заявки содержатся сведения об участнике конкурса)).

При этом действительно, были замечены разногласия в «документации о закупке» и «извещении о закупке», на основании этого было принято решение не заключать договор как с единственным поставщиком на основании раздела 6.7 пункта 45 подпункта 3 типового положения о закупках, а провести конкурс повторно на тех же условиях в соответствии с пп. 1 пункта 45 раздела 6.7 с внесением изменений и уточнений в документацию о закупке.

Однако, «извещение» также является частью документации о закупке, поэтому, если найдены разночтения в документах, то всегда можно запросить разъяснения.

Что касается отсутствия приложения №1 к типовому положению о закупках в документах, размещенных на ЕИС к этой закупке, то типовое положение вместе с приложениями опубликовано в открытой части ЕИС и не должно прикрепляться в качестве документации к закупке.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

22.04.2021 года в Единой информационной системе в сфере закупки (далее - ЕИС) ГАУК НСО «Новосибирский государственный художественный музей» опубликовало извещение № 32110218457 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации по разделу: «Разработка специальных технических условий (СТУ) на проектирование и строительство в части обеспечения пожарной безопасности Объекта: «Здание-памятник федерального значения, используемое государственным автономным учреждением культуры Новосибирской области «Новосибирский государственный художественный музей» (далее - ГАУК НСО НГХМ), расположенное по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, д. 5/ул. Свердлова, д.10» (извещение №32110218457) на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При рассмотрении жалобы Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено следующее. Согласно информации с сайта <https://zakupki.gov.ru> 13.01.2020 г. в ЕИС было размещено Типовое положение о закупке.

20.10.2020 года в ЕИС были размещены изменения в Положение о закупках, утвержденные Наблюдательным советом ГАУК НСО НГХМ (Протокол № 3 от

16.10.2020 г.), подписанные председателем наблюдательного совета<...> Согласно указанным изменениям в Приложение № 2 Положения о закупках были внесены следующие изменения:

1) абзац «д» подпункта 3 пункта 7 считать абзацем «г»;

2) пункт 24 изложить в следующей редакции:

«24. При осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, в договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара.»;

3) дополнить пунктом 25 следующего содержания:

«25. В случае необходимости в договоры могут быть включены иные условия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.».

При этом до настоящего времени ни Приложение №2 – требования к разделам и содержанию договоров с внесенными изменениями, ни приложения №1, № 3-8, перечисленные в Положении о закупках, в ЕИС не размещены.

В Документации отсутствуют критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Согласно п. 5.1 Документации, закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении конкурса, и оценивает заявки. Согласно п. 5.2 Документации, победителем в проведении открытого конкурса признается участник закупки, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении конкурса, и которая прошла критерии оценки, согласно документации.

При этом порядок оценки и сопоставления заявок изложены в Приложении № 2 к информационной карте извещения об осуществлении закупки по открытому конкурсу в электронной форме на разработку и согласование с Департаментом надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России специальных технических условий (СТУ) в части обеспечения пожарной безопасности объекта: «Здание-памятник федерального значения, используемое государственным автономным учреждением культуры Новосибирской области «Новосибирский государственный художественный музей» (далее - ГАУК НСО НГХМ), расположенное по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, д. 5/ул. Свердлова, д.10» (далее – Извещение).

Существуют разночтения между требованиями к участникам закупки и содержанию заявки, содержащихся в Извещении, и требованиями к участникам закупки и содержанию заявки, содержащихся в Документации о закупке.

Так, п. 19 Информационной карты извещения содержит следующие требования, предъявляемые к участникам закупки:

1) участник закупки должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки.

2) участник закупки должен отвечать требованиям документации о закупке;

3) участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);

4) на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

5) у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

6) сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;

7) в случае если несколько юридических лиц, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки, требования, установленные Заказчиком в документации о закупке к участникам закупки, предъявляются к каждому из указанных лиц в отдельности.

При этом согласно Приложению 1 к информационной карте извещения, все требования к участникам закупки разделены на 3 группы: обязательные, дополнительные, общие.

К обязательным требованиям к участникам закупки, в том числе относится требование о наличии государственной регистрации в качестве юридического лица (для участников процедуры закупки - юридических лиц), государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для участников закупки - индивидуальных предпринимателей), отсутствие ограничения или лишения правоспособности и/или дееспособности (для участников процедуры закупки - физических лиц). Для подтверждения необходимо предоставить:

а) копию полученной не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц);

б) копию полученной не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей);

в) копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц);

г) копию перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц).

В п. 15 Информационной карты Документации о закупке содержатся следующие требования к участникам закупки:

1.2.1. Не проведение ликвидации участника процедуры закупки юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника процедуры закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

1.2.3. Не приостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в процедурах закупок;

1.2.4. Отсутствие у участника процедур закупок задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупок считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято;

1.2.5. Отсутствие сведений об участнике закупок в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, Федеральным законом от 05.04.2013 44-ФЗ и ст. 5 Федерального закона № 223-ФЗ от 08.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

1.2.6.-

1.2.7. Обладание участниками процедур закупок исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договора на создание произведения науки, программ для ЭВМ и баз данных.

1.2.8. Документы, подтверждающие обязательные требования Положения о закупке ГАУК НСО «НГХМ» (непредставление таких документов означает отклонение заявки Участника):

1) полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), или

2) полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки, нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для индивидуального предпринимателя или физического лица);

3) надлежащим образом заверенную выписку (или ее надлежащим образом

заверенную копию) из торгового реестра страны учреждения иностранного юридического лица с надлежащим образом заверенным переводом на русский язык, полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки;

4) надлежащим образом заверенный документ (или его надлежащим образом заверенную копию) о регистрации иностранного физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства с надлежащим образом заверенным переводом на русский язык, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки (для иностранного юридического лица или индивидуального предпринимателя);

5) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника Закупки - юридического лица, - заверенную копию решения о назначении или об избрании физического лица, имеющего в соответствии с учредительными документами юридического лица право действовать от имени Участника закупки без доверенности. В случае если от имени Участника закупки действует лицо по доверенности, заявка на участие должна содержать данную доверенность, заверенную печатью Участника закупки и подписанную от имени Участника закупки лицом или лицами, которому(-ым) в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами юридического лица предоставлено право подписи доверенностей, либо нотариально заверенную копию такой доверенности (легализованную копию такой доверенности или копию с проставленным на ней апостилем - для иностранных лиц). В случае если указанная доверенность выдана в порядке передоверия, представляется также основная доверенность, на основании которой выдана доверенность в порядке передоверия (или ее надлежащим образом заверенная копия), (с обязательным предоставлением основных паспортных данных):

6) копию Устава в действующей редакции со всеми изменениями с отметкой о регистрации в ФНС России (для юридических лиц);

7) копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копию

свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице (при наличии), либо Свидетельство о внесении в ЕГРЮЛ записи о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002г. (для юридических лиц);

8) копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридических лиц);

9) заверенную копию справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (по форме КНД 1120101, в случае наличия задолженности КНД 1160080), выданную соответствующими подразделениями Министерства Российской Федерации по налогам и сборам не ранее чем за 3 месяца до срока окончания приема Предложений;

10) в случае, если претендент не является плательщиком НДС - предоставляется документ, подтверждающий его право на освобождение от уплаты НДС, с

указанием положения НК РФ, являющегося основанием для освобождения;

11) копии лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в случае, если поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом заключаемого договора, подлежат лицензированию в соответствии с действующим законодательством РФ;

13) для субъектов малого и среднего предпринимательства: письмо, содержащее сведения об Участнике из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; либо Декларация о соответствии Участника условиям ст.4 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», подписанная руководителем организации, в случае отсутствия сведений об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

14) для не субъектов малого и среднего предпринимательства: письмо-декларация Участника о несоответствии условиям ст.4 Федерального закона №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (не является субъектом МСП), подписанное руководителем организации;

15) оригинал справки о поставке товара, оказания услуг, выполнения работ, аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему относящихся к той же группе, подгруппе товаров, работ, услуг, на выполнение которых размещается заказ.

1.3. Требования к участникам закупок указываются в настоящей документации в Разделе II «Информационная карта» и применяются в равной мере ко всем участникам закупки. При выявлении несоответствия участника закупок требованиям, установленным настоящей документацией, Комиссия отказывает участнику закупок в допуске к участию в закупке, а Заказчик не вправе выбрать такого участника закупок в качестве единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

1.3.1. Иные требования предусмотренные документацией.

П. 20 Информационной карты извещения содержит следующие требования к содержанию заявки:

Заявка предоставляется участником закупки по форме в соответствии настоящей документации об открытом конкурсе и должна содержать:

1) документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) копии учредительных документов участника закупок (для юридических лиц);

3) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса, или нотариально заверенную копию такой выписки;

5) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса;

6) документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок - юридического лица (копию решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника выступает иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью (при наличии) участника закупок и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

7) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо;

8) документ, декларирующий следующее:

- участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);

- на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

- у участника закупки отсутствуют недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

- сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;

- участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора (если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование);

9) предложение участника конкурса о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги и иные предложения по условиям исполнения договора;

10) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации и законодательства РФ к лицам, которые осуществляют поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

11) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства РФ к таким товарам, работам, услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и представление указанных документов предусмотрено конкурсной документацией. Исключение составляют документы, которые согласно гражданскому законодательству могут быть представлены только вместе с товаром;

12) документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, которые установлены в конкурсной документации;

13) обязательство участника конкурса представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие эти сведения, если требование об их представлении установлено в конкурсной документации;

14) описание входящих в состав заявки документов.

П. 14 Информационной карты документации содержит следующие требования к содержанию заявки:

1) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении котировки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении котировки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве

индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении котировки;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в котировке должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов (для юридических лиц);

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции. При представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, обязан в составе такой заявки представить расчет предлагаемой цены договора и её обоснование;

3) копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).

4) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным разделом 6 Положения о закупке ГАУК НСО НГХМ:

б) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, если в котировочной документации установлены квалификационные требования к участникам закупки;

в) документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие, в случае, если в документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки.

Так, согласно п. 2.2.7 Документации к документам, подтверждающим обязательные требования Положения о закупке ГАУК НСО «НГХМ» (непредоставление таких документов означает отклонение заявки Участника) относятся:

1) полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридического лица), или

2) полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для индивидуального предпринимателя или физического лица);

3) надлежащим образом заверенную выписку (или ее надлежащим образом заверенную копию) из торгового реестра страны учреждения иностранного юридического лица с надлежащим образом заверенным переводом на русский язык, полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки;

4) надлежащим образом заверенный документ (или его надлежащим образом заверенную копию) о регистрации иностранного физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства с надлежащим образом заверенным переводом на русский язык, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки (для иностранного юридического лица или индивидуального предпринимателя);

5) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника Закупки - юридического лица, - заверенную копию решения о назначении или об избрании физического лица, имеющего в соответствии с учредительными документами юридического лица право действовать от имени Участника закупки без доверенности. В случае если от имени Участника закупки действует лицо по доверенности, заявка на участие должна содержать данную доверенность, заверенную печатью Участника закупки и подписанную от имени Участника закупки лицом или лицами, которому(-ым) в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами юридического лица предоставлено право подписи доверенностей, либо нотариально заверенную копию такой доверенности (легализованную копию такой доверенности или копию с проставленным на ней апостилем - для иностранных лиц). В случае если указанная доверенность выдана в порядке передоверия, представляется также основная доверенность, на основании которой выдана доверенность в порядке передоверия (или ее надлежащим образом заверенная копия), (с обязательным предоставлением основных паспортных данных):

6) копию Устава в действующей редакции со всеми изменениями с отметкой о регистрации в ФНС России (для юридических лиц);

7) копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копию свидетельства о внесении записи в ЕРГЮЛ о юридическом лице (при наличии), либо Свидетельство о внесении в ЕРГЮЛ записи о юридическом лице,

зарегистрированном до 01.07.2002г. (для юридических лиц);

8) копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридических

лиц);

9) заверенную копию справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (по форме КНД 1120101, в случае наличия задолженности КНД 1160080), выданную соответствующими подразделениями Министерства Российской Федерации по налогам и сборам не ранее чем за 3 месяца до срока окончания приема Предложений;

10) в случае, если претендент не является плательщиком НДС - предоставляется документ, подтверждающий его право на освобождение от уплаты НДС, с указанием положения НК РФ, являющегося основанием для освобождения;

11) копии лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в случае, если поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом заключаемого договора, подлежат лицензированию в соответствии с действующим законодательством РФ.

13) для субъектов малого и среднего предпринимательства: письмо, содержащее сведения об Участнике из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»: либо Декларация о соответствии Участника условиям ст.4 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», подписанная руководителем организации, в случае отсутствия сведений об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

14) для не субъектов малого и среднего предпринимательства: письмо-декларация Участника о несоответствии условиям ст.4 Федерального закона №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (не является субъектом МСП), подписанное руководителем организации.

15) оригинал справки о поставке товара, оказания услуг, выполнения работ, аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему относящихся к той же группе, подгруппе товаров, работ, услуг, на выполнение которых размещается заказ.

Согласно п. 20 Информационной карты извещения требования к содержанию заявки Заявка предоставляется участником закупки по форме в соответствии настоящей документации об открытом конкурсе и должна содержать:

1) документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) копии учредительных документов участника закупок (для юридических лиц);

3)копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

4)выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса, или нотариально заверенную копию такой выписки;

5)надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса;

6)документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок - юридического лица (копию решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника выступает иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью (при наличии) участника закупок и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

7)решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо;

8)документ, декларирующий следующее:

-участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);

-на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

-у участника закупки отсутствуют недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

-сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ и Законом N 44-

ФЗ;

-участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора (если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование);

9)предложение участника конкурса о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги и иные предложения по условиям исполнения договора;

10)документы (их копии), подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации и законодательства РФ к лицам, которые осуществляют поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

11)документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства РФ к таким товарам, работам, услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и представление указанных документов предусмотрено конкурсной документацией. Исключение составляют документы, которые согласно гражданскому законодательству могут быть представлены только вместе с товаром;

12)документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, которые установлены в конкурсной документации;

13)обязательство участника конкурса представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие эти сведения, если требование об их представлении установлено в конкурсной документации;

14)опись входящих в состав заявки документов.

В нарушение положения ч. 8 ст. 4 Закона о закупках Заказчиком при осуществлении закупки размещены в ЕИС извещение и документация, содержащие различные требования.

Так, согласно пп. б п. 14 Информационной карты документации в составе заявки необходимо предоставитьполученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении котировки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении котировки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до

дня размещения на официальном сайте извещения о проведении котировки.

При этом согласно пп. 4 п. 20 Информационной карты извещения содержит следующие требования к содержанию заявки. Заявка предоставляется участником закупки по форме в соответствии настоящей документации об открытом конкурсе и должна содержать:

4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса, или нотариально заверенную копию такой выписки.

При этом согласно Приложению 1 к Информационной карте извещения копия предоставленной выписки должна быть получена не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения о проведении конкурса.

То есть, заказчиком допущено нарушение порядка организации и проведения торгов.

Поскольку закупка в настоящее время отменена, выдача предписания об аннулировании закупки не приведет к восстановлению прав заявителя.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лаборатория Пожарной Безопасности» (вх. № 9800 от 02.06.2021 года) на действия ГАУК НСО «Новосибирский государственный художественный музей» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации по разделу: «Разработка специальных технических условий (СТУ) на проектирование и строительство в части обеспечения пожарной безопасности Объекта: «Здание-памятник федерального значения, используемое государственным автономным учреждением культуры Новосибирской области «Новосибирский государственный художественный музей» (далее - ГАУК НСО НГХМ), расположенное по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, д. 5/ул. Свердлова, д. 10» (извещение №32110218457) на сайте <https://zakupki.gov.ru>) обоснованной.

2. Выдать заказчику торгов ГАУК НСО «Новосибирский государственный художественный музей» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

3. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса о привлечении заказчика к административной ответственности.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

