

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-464/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Битум Продукт» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

14.12.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «УАЗ»: <...>,

АО «ЭТС»: <...>,

ООО «Битум-Продукт»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Битум-Продукт» от 06.12.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЭТС» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку строительных материалов для выполнения текущих ремонтов помещений, зданий, сооружений и других объектов, принадлежащих Госкорпорации «Росатом» (извещение № 32312980101),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Битум-Продукт» (далее – Заявитель) от 06.12.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЭТС» (далее – Оператор) при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку строительных материалов для выполнения текущих ремонтов помещений, зданий, сооружений и других объектов, принадлежащих Госкорпорации «Росатом» (извещение № 32312980101) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией

антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://ets-ets.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.fabrikant.ru>, регулируются Регламентом работы ЭТП «Фабрикант» по 223-ФЗ (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой

информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 20.11.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 4 467 029,83 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок – 28.11.2023;
4. На участие в Запросе котировок поданы заявки 5 участников закупки;
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Запросе котировок – 28.11.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок, поданных на участие, соответствующими условиям Документации признаны заявки 5 участников закупки;
7. Дата и время этапа подачи дополнительных ценовых предложений (далее – Переторжка) – 04.12.2023 в 17:00;
8. Во время проведения Переторжки ценовое предложение подали два участника закупки;
9. Дата подведения итогов запроса котировок – 06.12.2023;
10. По результатам подведения итогов победителем признан ООО «Техцентр» с предложением о цене договора в размере 3 193 773 руб.

В целях полного и всестороннего изучения представленных материалов Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 13.12.2023 до 14.12.2023.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором надлежащим образом не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подачи предложения в ходе проведения Переторжки.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора и Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя сообщил,

что действиями Оператора нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечено надлежащее функционирование электронной площадки, в результате чего в период с 04.12.2023 в 17:00 по 05.12.2023 в 08:00

у Заявителя отсутствовала возможность подачи предложения в ходе проведения Переторжки.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что в период проведения Запроса котировок 2 участниками закупки успешно поданы предложения в ходе проведения Переторжки.

Дополнительно представитель Оператора сообщил, что программно-

аппаратный комплекс Оператора функционировал в штатном режиме, без сбоев.

Вместе с тем на заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя не представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Битум-Продукт» (ИНН: 7730260580; ОГРН: 1207700454290) от 06.12.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЭТС» (ИНН: 7703668940; ОГРН: 1087746762597)

при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку строительных материалов для выполнения текущих ремонтов помещений, зданий, сооружений и других объектов, принадлежащих Госкорпорации «Росатом» (извещение № 32312980101) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

<...>