

Решение
по делу №06/621-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

29.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу
Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика И. И. Марченко (по доверенности),

Заявитель И. И. Севеникова (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя от 23.03.2017 № 7 (вх. №658/09 от 23.03.2017) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лабораторных реактивов для поликлиники» (извещение № 0375200041417000073) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, объединившего в один лот закупку реактивов для гематологического анализатора «Swelab Alfa Basic» и реактивов для лабораторных исследований, проводимых на иных анализаторах или без использования анализаторов, которые являются различными по своим функциональным характеристикам, имеют различные технологические особенности, что ограничивает число участников Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 24.03.2017 №06/2251, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном

сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме. Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик руководствовался положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 22.03.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 166 214,33 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 30.03.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 31.03.2017, дата проведения Аукциона: 03.04.2017.

1. В качестве доводов жалобы Заявитель указывает на то, что его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, объединившего в один лот закупку реагентов для гематологического анализатора «Swelab Alfa Basic» и реагентов для лабораторных исследований, проводимых на иных анализаторах или без использования анализаторов, которые являются различными по своим функциональным характеристикам, имеют различные технологические особенности, что ограничивает число участников Аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. При этом в описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего

более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В силу статьи 8 Закона о контрактной системе определено, что:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких законов является Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), целью которого является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Согласно Техническому заданию документации об Аукционе Заказчик закупает

следующие реактивы: «...

Техническое задание

на поставку лабораторных реактивов для поликлиники

№	Наименование товара	Технические характеристики	Кол-во	Ед.
1	Гемолизирующий реагент	<p>Гемолизирующий реагент – гемолитический без цианидный реагент, используется для подсчета и определения размера клеток, совместим с автоматическим гематологическим анализатором «SwelabAlfaBasic», имеющимся в наличии у Заказчика.</p> <p>Активные ингредиенты: Соли, Четвертичные соли аммония,</p> <p>...</p> <p>На коробке нанесен уникальный штрих-код для активации реагента при помощи сканера.</p>	4	шт
2	Изотонический разбавитель	<p>Изотонический разбавитель для подсчета и определения размера клеток, совместим с автоматическим гематологическим анализатором «SwelabAlfaBasic», имеющимся в наличии у Заказчика. Активные ингредиенты: Соли для изотонической стабильности, Буферные вещества, Противомикробные препараты.</p> <p>...</p> <p>На коробке нанесен уникальный штрих-код для активации реагента при помощи сканера.</p>	4	шт
3	Комплект очищающих растворов	<p>Комплект очищающих растворов, совместим с автоматическим гематологическим анализатором «SwelabAlfaBasic», имеющимся в наличии у Заказчика. Набор содержит три очищающих раствора, наименования растворов и фасовка указаны на маркировке. Использование комплекта очищающих растворов на регулярной основе с нижеописанными интервалами времени обеспечивает:</p> <p>...</p>	1	шт
		<p>Гематологический контрольный материал нормальный уровень предназначен для мониторинга работы автоматического гематологического анализатора</p>		

4	Гематологический контрольный материал (нормальный уровень)	<p>«SwelabAlfaBasic», имеющийся в наличии у Заказчика по не менее 16 параметрам.</p> <p>Предназначен для проведения контроля качества измерений.</p> <p>На флаконе нанесен уникальный штрих-код для введения при помощи сканера в память анализаторов информации о контрольном материале и таблиц с диапазонами норм по каждому параметру.</p> <p>...</p>	2	шт
5	Гематологический контрольный материал (высокий уровень)	<p>Гематологический контрольный материал высокий уровень предназначен для мониторинга работы автоматического гематологического анализатора «SwelabAlfaBasic», имеющийся в наличии у Заказчика по не менее 16 параметрам.</p> <p>На флаконе нанесен уникальный штрих-код для введения при помощи сканера в память анализаторов информации о контрольном материале и таблиц с диапазонами норм по каждому параметру.</p> <p>Состав: ...</p>	2	шт
6	Набор реагентов для определения содержания глюкозы в сыворотке и плазме крови человека	<p>Метод: Ферментативный фотометрический глюкозооксидазный тест, реакция Триндера, конечная точка без депротенинизации. Время реакции не менее 10 минут. Длина волны в пределах диапазона 480 - 520 нм. Линейность в диапазоне от не более 1 до не менее 30 ммоль/л. Чувствительность не более 0,5 ммоль/л. Жидкие стабильные готовые к использованию Реагент и стандарт.</p> <p>Стабильность: После вскрытия Реагент стабилен в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Фасовка: не менее 100 мл (Реагент не менее 1 флакона по не менее 100 мл, стандарт не менее 1 флакона по не менее 10 мл).</p>	30	набор
7	Набор реагентов для определения холестерина в сыворотке и плазме крови	<p>Метод: Ферментативный фотометрический тест GOD-PAF, метод Триндера, конечная точка. Время реакции не менее 10 минут. Длина волны в пределах диапазона 480 - 520 нм. Линейность в диапазоне от не более 1 до не менее 19,4 ммоль/л. Чувствительность: не более 0,5 ммоль/л. Жидкие стабильные готовые к использованию. Реагент и стандарт.</p> <p>Стабильность: После вскрытия Реагент</p>	30	набор

	человека	стабилен в течение срока, указанного на этикетке при температуре в диапазоне +2°C - +8°C. Фасовка: не менее 100 мл		
8	Краситель по-Романовскому	<p>Краситель, предназначен для применения в качестве красителя форменных элементов крови при окраске препаратов периферической крови. Краситель представляет собой 0,76% раствор сухого красителя азур-эозин по Романовскому (Гимзаазур-эозинметиленовыйсиний) в смеси метанола и глицерина (1:1) - 1 флакон (не менее 1 л) и 5 флаконов для приготовления не менее 3 литров забуферной воды.</p> <p>Хранение красителя проводится при температуре в диапазоне 0°C - +25°C в крытых вентилируемых помещениях вдали от кислот и щелочей, не допуская воздействия прямых солнечных лучей, в течение всего срока годности. Краситель стабилен после вскрытия флакона в течение всего срока годности при условии достаточной герметизации флакона.</p>	1	шт
9	Фиксатор по Май-Грюнвальду	<p>Фиксатор-краситель, предназначен для применения в качестве фиксатора и красителя форменных элементов крови.</p> <p>Фиксатор-краситель представляет собой 0,30% раствор сухого красителя эозин метиленовыйсиний по Май-Грюнвальду в метаноле - 1 флакон. Флакон емкостью 1 л из матового полиэтилена с цветной крышкой, упакован в полиэтиленовый пакет с этикеткой синего цвета.</p>	2	л

...» (цитата Технического задания документации об Аукционе).

Таким образом, Заказчик объединил в один лот закупку реагентов, используемых для исследований, проводимых на автоматическом гематологическом анализаторе «Swelab Alfa Basic», и реагентов используемых при проведении лабораторных исследований без использования анализаторов, т.е. товары, являющиеся различными по своим функциональным характеристикам и технологическим особенностям. Вместе с тем, реагенты для автоматического анализатора «Swelab Alfa Basic» выпускаются производителем данного анализатора, в связи с чем, объединение в одну закупку реагентов для анализатора «Swelab Alfa Basic» с иными реагентами для лабораторных исследований, проводимых ручным способом, приводит к ограничению круга участников Аукциона, т.к. данные реагенты не относятся к взаимозаменяемым и использование их в данном анализаторе может привести к неточности результатов проводимых исследований, и как результат к оказанию некачественной медицинской услуги пациентам.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 17.10.2014

№ИА/42194/14 «О направлении разъяснений ФАС России по рассмотрению жалоб и обращений на осуществление закупок технических средств реабилитации» принадлежность товара к одному классификационному коду не свидетельствует о функциональной и технологической связи товаров, так как функциональную и технологическую взаимосвязь следует рассматривать с точки зрения потребителя и возможности участия производителей на поставку определенного товара. При этом под «взаимозаменяемыми товарами» следует понимать товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам. Из этого следует, что не взаимозаменяемые товары образуют различные товарные рынки, на которых осуществляют свою деятельность различные хозяйствующие субъекты. Участие в торгах производителей (или их представителей) определенных видов медицинских изделий при объединении в один лот рассматриваемых товаров будет затруднительным, поскольку потребует приобретения товара другой линейки у иных хозяйствующих субъектов, что может привести к ограничению количества участников закупки.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика по объединению в один лот закупку реагентов для лабораторных исследований на анализаторе «Swelab Alfa Basic», выпускаемых производителем данного анализатора, и реагентов для лабораторных исследований на иных анализаторах или без их использования, технологически и функционально не связанных между собой, нарушают часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия установила.

2.1. В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должны содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

На заседании Комиссии, установлено, что в извещении о проведении Аукциона Заказчик указал: «...

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	Другая периодичность
--	----------------------

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

При этом в документации об Аукционе Заказчик указал: «...

8. Сроки поставки товара
Поставка товара осуществляется силами и средствами Поставщика, партиями, по заявке определяющей количество и ассортимент поставляемого товара, с момента заключения контракта по 31.12.2017г. Товар должен быть поставлен не позднее 7 рабочих дней со дня получения заявки от Заказчика (направленной посредством электронной или факсимильной связи).

...» (цитата документации об Аукционе).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не указана информация о сроке поставке товара, что нарушает требования пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2. В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 7 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе).

На заседании Комиссии, установлено, что в извещении о проведении Аукциона Заказчик указал: «...

Обеспечение заявок	
Требуется обеспечение заявок	
...	...
Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок	Обеспечение заявки

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

При этом в документации об Аукционе Заказчик указал: «...

24.	Размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок
	Обеспечение заявок установлено в размере: 1 % от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 1662,14 руб. (Одна тысяча шестьсот шестьдесят два руб. 14 коп.).
	Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок: перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке.
	Требование обеспечения заявки на участие в электронном аукционе в равной мере распространяется на всех участников электронного аукциона.

...» (цитаты документации об Аукционе).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не указана информация о порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки, что нарушает требования пункта 7 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.3. В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 8 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядке предоставления такого обеспечения, требованиях к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии, установлено, что в извещении о проведении Аукциона Заказчик указал: «...

Обеспечение исполнения контракта	
Требуется обеспечение исполнения контракта	
...	...
Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском	Обеспечение

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

При этом в документации об Аукционе Заказчик указал: «...

25.	Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления такого обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта
	<p>Обеспечение исполнения контракта установлено в размере: 5% от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 8310,72 руб. (Восемь тысяч триста десять руб. 72 коп.).</p> <p><u>Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта:</u> В течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта контракта победитель электронного аукциона размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя электронного аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. Иные условия и сроки определены статьей 70 Федерального закона.</p> <p>Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона и настоящего раздела документации, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет.</p> <p>Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, самостоятельно.</p> <p>..</p>

...» (цитаты документации об Аукционе).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не указана информация о порядке предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, что нарушает требования пункта 8 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.4. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке

должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Заказчик в документации об Аукционе установил следующую инструкцию: «...

17.	Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению
	<p><u>Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей:</u></p> <p>1. Первая часть заявки должна содержать:</p> <ul style="list-style-type: none">- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 1 к документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. <p>Предоставление других документов и сведений в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе не требуется.</p> <p>2. Вторая часть заявки должна содержать следующие документы и информацию:</p> <p>...</p> <p>Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе</p> <p>Заявка на участие в электронном аукционе, подготовленная участником закупки, составляется на русском языке. Входящие в заявку на участие в электронном аукционе документы, оригиналы которых выданы участнику размещения заказа третьими лицами на ином языке, могут быть представлены на этом языке при условии, что к ним будет прилагаться перевод на русский язык. В случае противоречия оригинала и перевода преимущество будет иметь перевод.</p> <p>Все документы, входящие в состав заявки на участие в электронном аукционе, должны иметь четко читаемый текст.</p> <p>При оформлении заявки участникам следует использовать общепринятые</p>

обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований.

Конкретные показатели товара указываются участником закупки в заявке на участие в электронном аукционе в соответствии с Приложением №1 документации.

...» (цитата).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, приходит к выводу, что инструкция, содержащаяся в документации об Аукционе:

- не позволяет определить в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде конкретного значения показателя или диапазона значений показателя);

- не позволяет определить в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений.

Действия Заказчика, не установившего в документации об Аукционе надлежащую инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.34, 3.35 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 33, пунктов 2, 7, 8 статьи 42, части 5 статьи 63, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Материалы дела №06/621-17 предать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 24.03.2017 №06/2251.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/621-17**

**об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о контрактной системе**

29.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 29.03.2017 по делу №06/621-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 23.03.2017 № 7 (вх. №658/09 от 23.03.2017) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лабораторных реактивов для поликлиники» (извещение № 0375200041417000073) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 29.03.2017 по делу №06/621-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой

дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

3. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 29.03.2017 по делу №06/621-17.

4. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 25.04.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: fo82@fas.gov.ru.

5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 24.03.2017 №06/2251.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.