

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

Юридический адрес: 610020 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 55.

РЕШЕНИЕ

по делу № 043/01/17-9/2019

Резолютивная часть решения оглашена 5 августа 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 19 августа 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, на основании приказа Кировского УФАС №32/1 от 24 мая 2019 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» в составе: «...»,

в присутствии от ответчика: «...» – представитель ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» по доверенности № 20-15/5 от 12.12.2018г.;

в отсутствие ответчика: ООО «Эдванс Групп»;

в отсутствие заинтересованных лиц:

ООО «Торговый дом «Башкирская химия»; ООО «Волго-Вятская химическая компания»; ООО «Высоковская»; ПАО «Крымский содовый завод».

рассмотрев дело № 043/01/17-9/2019, возбужденное по заявлению ООО «Эдванс Групп» «...» по признакам нарушения ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» «...» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь п.1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), Комиссия,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступило заявление ООО «Эдванс Групп» (далее Заявитель) о том, что в действиях ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» (далее Ответчик, Общество) содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Заявитель считает, что Организатор торгов при проведении закупки № 2534211 нарушил антимонопольное законодательство, а именно: Ответчик нарушил права Заявителя, проводя не анонсированный на ЭТП Фабрикант сбор предложений по электронной почте, при этом публикуя протоколы вскрытия и рассмотрения заявок на ЭТП Фабрикант, отражающие недостоверную информацию, так как там была указана только единственная заявка – ООО «Эдванс Групп». Указанные действия являются нарушением Закона о защите конкуренции, поскольку Заявитель не видел цены других участников торгов и не знал об их наличии. В приглашении на переторжке также не было сказано о других участниках и сборе предложений иным кроме ЭТП Фабрикант способом. В итоговом протоколе также не было указано, что выбран победитель и на каких условиях и с какой ценой, было указано лишь о признании закупки несостоявшейся. Просит установить факт нарушения и обязать заключить договор на условиях, предложенных ООО «Эдванс Групп».

Приказом Кировского УФАС №32/1 от 24 мая 2019 года в отношении ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Определением от 24.05.2019 рассмотрение дела № 043/01/17-9/2019 назначено на 17.06.2019г.

Определением от 17.06.2019 рассмотрение дела №043/01/17-9/2019 отложено в связи с необходимостью получения дополнительных документов и сведений у лиц, участвующих в деле и назначено на 05.08.2019.

Заявитель - ООО «Эдванс Групп» явку представителя не обеспечил, дополнительных документов и сведений не представил.

Ответчик - ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» обеспечил явку представителя. Представлены письменные пояснения, подтвердил позицию обозначенную ранее, а именно: Обществом не является субъектом Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Кроме того, закупочная документация регулируется СТО, утвержденная Обществом, которое содержит сведения о том, что запрос предложений не

регулирується нормами громадянського законодавства о торгах. Документація о проведенні запоза пропозицій була розміщена на сайтах НЭП фабриконт і офіційному сайті Общества, і всім учасникам був наданий рівний доступ к входящій в її склад інформації. Крім того, Ответчик пояснив, що можливість розмістити який-либ файл, в частині протокол розгляду заявк і пр. відсутній, всі протоколи формує площа самостійно, в том числі інформацію о кількості поданих заявк на участь в запозе пропозицій. Уведомлення о переторжкк було направлено всім учасникам запоза пропозицій. Обществом не совершались действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заинтересованные лица, в частности: ООО «ТД «Башкирская химия», ПАО «Крымский содовый завод» представили письменные пояснения и позицию по делу. Явку своих представителей не обеспечили.

Согласно письменной позиции ООО «ТД «Башкирская химия» Обществом регулярно осуществляется мониторинг рынка в целях выявления потребности потенциальных покупателей в поставляемой Обществом продукции. При определении цены продукции Общество руководствовалось Политикой ценообразования ООО «ТД Башхим» по кальцинированной соде редакция № 5, согласованной с ФАС России. Названная политика размещена на сайте Общества в сети интернет.

В соответствии с пояснениями ПАО «Крымский содовый завод» Обществом был получен запрос о проведении переторжки, официальный ответ не направлялся, поскольку предприятие не планировало повышать привлекательность своего ценового предложения.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

Приказом № 676 от 13.11.2017 года ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» утверждено и введено в действие СТО 3-079-2017 «Система менеджмента качества. Закупочная деятельность. Порядок, способы осуществления» (далее – СТО).

В соответствии с СТО, утвержденным ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» Общество проводит конкурентные процедуры в форме запоза пропозиций. Заявка Общества о потребности в необходимых товарах, работах, услугах размещается на официальном сайте Общества, ЭТП.

В соответствии с п.3.7.1 СТО проведение конкурентной процедуры в виде запоза пропозиций не является способом заключения договорного документа на торгах, публичным обещанием награды, публичным конкурсом, предварительным договорным документом, не является извещением о проведении конкурса (публичного конкурса) и не регулируется статьями 447-

449, 1051-1061 ГК РФ. Общество не принимает обязательств заключить договорной документ с победителем конкурентной процедуры. Решение Тендерного комитета имеет значение только для должностным лиц Общества и принимается во внимание лицами, уполномоченным заключать договорные документы от имени Общества, участник конкурентных процедур самостоятельно несет все расходы, связанные с подготовкой и подачей Предложения. Общество не несет перед участниками конкурентных процедур обязательств по компенсации понесенных расходов и по заключению договорного документа по результатам конкурентной процедуры.

СТО Ответчика не содержит обязанность ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» размещать где-либо – ЭТП, сайте Общества, протоколы, составляемые в ходе проведения запроса предложений.

В рамках, указанного выше СТО ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» объявлена процедура открытого запроса предложений, сведения о которой размещены на сайте компании - <https://halopolymer.ru/> и на электронной торговой площадке www.fabrikant.ru (далее – НЭП Фабрикант).

Сбор предложений осуществлялся как посредством НЭП Фабрикант, так и по электронной почте, указанной на сайте компании.

В ходе проведения конкурсной процедуры в форме запроса предложений № 2534211 по закупке соды кальцинированной Б сорт 1/высший ГОСТ 510-85 в МКР, размещенной на сайте НЭП Фабрикант по данной закупке сформирован протокол вскрытия конвертов в закупке № 2534211 от 25.03.2019 года в 14:00 час., согласно которому на участие в закупке подано одно предложение – ООО «Эдванс Групп» с указанием предложенной цены.

25.03.2019 года в 15:03 час. НЭП Фабрикант сформирован протокол определения участников в закупке № 2534211, согласно которому участником запроса предложений является только ООО «Эдванс Групп».

В материалах дела представлено письмо ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» от 03.04.2019 № 285 «О проведении переторжки», согласно которому предлагается поучаствовать в переторжке (урегулированию цены), из буквального толкования данного письма можно сделать вывод о том, что в переторжке будут участвовать иные лица.

В материалах дела представлено письмо ООО «Эдванс Групп» от 04.04.2019 года, являющееся ответом на запрос Заказчика от 03.04.2019 г. № 285 о том, что ООО «Эдванс Групп» не имеет возможности снизить ранее предложенную цену, отказывается принять участие в переторжке.

08.04.2019 года протоколом № 38/8 ГПКЧ заседания тендерного комитета по определению победителя в запросе предложений на поставку соды кальцинированной «марка Б», ГОСТ 5100-85 установлено, что на участие

подано 5 заявок, в том числе ООО «Эдванс Групп».

В материалах дела представлены коммерческие предложения всех участников, а также сведения о направлении данных предложений по электронной почте, указанной на сайте Ответчика.

Победителем признано ООО «ТД Башкортостан химия», резервный поставщик – ООО «Волго-Вятская химическая компания».

Протоколом от 09.04.2019 года оценки и сопоставления заявок участников в закупке, сформированным на НЭП «Фабрикант», установлено, что Заказчик принял решение считать процедуру несостоявшейся, в связи с высокой ценой полученных предложений.

Как установлено материалам дела ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» не относится к субъектам регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и не проводит обязательные торги, установленные законодательством. Торги Ответчиком проведены на основании, утвержденного ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» СТО.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Статьи 447-449 ГК РФ к проводимому отбору контрагентов на право заключения договора ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» не применяются, что указано в извещении о проведении запроса предложений, в связи с чем порядок проведения торгов, предусмотренный ст.447-449 ГК РФ не подлежит применению, а действия Ответчика не подпадают под запрещенные действия, перечисленные в ст.17 Закона о защите конкуренции. Указанная позиция подтверждается судебной практикой - дело №А40-215122/2015.

Учитывая изложенное, Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» факта нарушения антимонопольного законодательства, что в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона «О защите конкуренции» является основанием для прекращения рассмотрения дела.

На основании изложенного и в соответствии с ч.1 ст. 14.6, ст. 23, ст. 41, п.1 ч.1

ст. 48, ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Прекратить рассмотрение дела № 043/01/17-9/2019, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» («...») в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

«...»