

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-281/2023

01.03.2023

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ИП Мартынова А.В. на действия ФГБУ «Академия комфорта» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене деревянных оконных и дверных блоков в помещениях №2, №6(2), №13, №14, №16, №18, №19, №22 (п), здания ЭУ-2 по адресу: г. Новосибирск, ул. Иванова, 26а (№ в ЕИС 32312095853),

в присутствии представителей ФГБУ «Академия комфорта» <...> в отсутствие ИП Мартынова А.В., извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ИП Мартынова А.В. на действия ФГБУ «Академия комфорта» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене деревянных оконных и дверных блоков в помещениях №2, №6(2), №13, №14, №16, №18, №19, №22 (п), здания ЭУ-2 по адресу: г. Новосибирск, ул. Иванова, 26а (№ в ЕИС 32312095853).

Заявитель сообщает следующее.

Заказчиком опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на «Выполнение работ по замене деревянных оконных и дверных блоков в помещениях №2, №6(2), №13, №14, №16, №18, №19, №22(п), здания ЭУ-2 по адресу: г. Новосибирск, ул. Иванова, 26а» (далее - закупка).

Начальная максимальная цена договора: 265 066,10 руб.

Имея намерение заключить договор и выполнить работы в соответствии с условиями извещения ИП Мартыновым А.В. подана заявка на участие в данной закупке (идентификационный номер 1010785).

15.02.2023 в 06:34 (МСК+4) по результатам рассмотрения заявок Заказчиком подписан и размещен в ЕИС протокол подведения итогов процедуры (протокол 1).

Согласно данному протоколу на участие в рассматриваемой закупке подано 6 заявок, 2 из них не допущены к участию в связи с несоответствием заявок по составу, содержанию и оформлению.

По итогам сопоставления ценовых предложений допущенных участников Заявителю присвоено 1 место, поскольку им предложена наименьшая цена - 247 000,00 руб.

В соответствии с пунктом 11 протокола 1 по результатам подведения итогов принято решение заключить договор с Заявителем.

Однако, спустя несколько часов, в 11:37 (МСК+4), Заказчик размещает новый протокол подведения итогов процедуры (протокол 2).

В данном протоколе заявка Заявителя не допущена к участию с указанием следующего основания: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению: согласно Технического задания требуется установка 7 шт. трехстворчатых оконных блоков, в заявке предложены двухстворчатые оконные блоки».

Заявитель считает отклонение незаконным и нарушающим права и интересы участника закупки в силу следующего.

В ЕИС в извещении указан следующий порядок подачи заявок на участие в закупке:

Заявка подается в электронной форме с использованием функционала и в соответствии с Регламентом работы Электронной торговой площадки: www.com.roseltorg.ru. Заявка заполняется по форме Заказчика и должна содержать: 1) Сведения о участнике; 2) Конкретные показатели применяемых в работе материалов с указанием страны происхождения. 3) Предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора; 4) Согласие участника запроса котировок в электронной форме на выполнение работ, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора. Данное согласие дается участником с использованием функционала ЭТП. 5) Декларацию соответствия, б) Иные документы и сведения согласно извещению о закупке.

При этом в разделе «документы» размещен проект договора, в соответствии с пунктом 1.1 которого:

«1.1. Предметом настоящего Договора является выполнение работ по замене деревянных оконных и дверных блоков в помещениях №2, №6(2), №13, №14, №16, №18, №19, №22(п), здания ЭУ-2 по адресу: г. Новосибирск, ул. Иванова, 26а. в соответствии с Техническим заданием и локальным сметным расчетом.

В составе Технического задания имеется Ведомость объемов работ в табличной форме, в которой указаны наименования работ по замене оконных блоков в помещениях № 2, 6(2), 13, 14, 16, 18, 19 соответственно. Из данного документа следует, что работы по замене оконных блоков во всех 7 помещениях должны выполняться с установкой двухстворчатых оконных блоков.

Кроме того, в размещенном в ЕИС Локальном сметном расчете (далее – ЛСР) также учтены только двухстворчатые оконные блоки.

Учитывая, что Заявитель, подавая заявку на участие с указанием двухстворчатых оконных блоков, руководствовался исключительно документами, содержащимися

в составе извещения (Техзаданием и ЛСР), отклонение его заявки является необоснованным и незаконным.

Таким образом, действия комиссии Заказчика, выраженные в отказе в допуске к участию в закупке, не соответствуют пункту 20 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и нарушают часть 6 статьи 3 названного закона, а также права и законные интересы Заявителя как победителя закупки.

Помимо этого, заявитель усматривает признаки нарушения этапности и процедуры проведения запроса котировок в электронной форме, предусмотренных пунктами 21 -26 Положения о закупке.

ФГБУ «Академия комфорта» представлено в Новосибирское УФАС России следующее возражение на жалобу ИП Мартынова А.В.

1. По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок единой комиссией были отклонены две заявки из шести поступивших и по итогам сопоставления ценовых предложений, выявлен победитель- ИП Мартынов А.В., о чем был составлен протокол, размещенный в ЕИС. В этот же день, специалист, составлявший договор для размещения на электронной торговой площадке, обратил внимание, что характеристики одного изделия, предложенного в заявке ИП Мартынова А.В. не отвечают характеристикам, заявленными Заказчиком в техническом задании. Единая комиссия повторно рассмотрела заявку ИП Мартынова и убедилась, что участником предлагаются к установке двухстворчатые оконные блоки, тогда как в разделе Технического задания «Требования к применяемым материалам» Заказчиком прописаны трехстворчатые оконные блоки (о чем заявитель в своей жалобе умолчал, умышленно предоставив в составе жалобы неполное техническое задание). В связи с вновь открывшимися обстоятельствами, комиссией было принято решение об отмене итогового протокола и пересмотре итогов запроса котировок.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) , «Положение о закупке» Заказчика не содержит запрета на отмену протокола закупки, действия Заказчика были направлены на следование основным принципам Закона о закупках создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, а также соблюдения равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, срок публикации измененного протокола соответствовал сроку, установленному Законом о закупках. В случае принятия котировочной заявки ИП Мартынова и включения в договор изделий с предлагаемыми им характеристиками, Заказчик получил бы результат работ, не отвечающий его потребности.

2. Локальный сметный расчет, на который ссылается в своей жалобе ИП Мартынов, является документом-обоснованием начальной (максимальной) цены договора. Ни в одном документе закупки не сказано, что вместе с договором победитель закупки будет подписывать именно тот локальный сметный расчет, который размещался Заказчиком в составе

сопроводительных документов для обоснования начальной (максимальной) цены договора. Ведомость объемов работ, приведенная в Техническом задании, не содержит требований к изделиям и материалам, применяемым в работе, а предназначена для описания объемов и видов выполняемых работ в натуральном выражении в числовых значениях и служит для количественного выражения объемов работ. Конкретные качественные требования к изделиям и их характеристикам, как уже было сказано выше, приведены в отдельном разделе Технического задания «Требования к применяемым материалам».

Приведенное описание объемов работ и требования к материалам не вызвали затруднений у остальных участников закупки, чьи заявки были допущены к участию в торгах, их заявки содержат требуемые изделия и материалы согласно Технического задания.

3. ИП Мартынов А.В. не обращался к Заказчику с требованием о разъяснении положений извещения о закупке.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

07.02.2023 ФГБУ «Академия комфорта» объявлено о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене деревянных оконных и дверных блоков в помещениях №2, №6(2), №13, №14, №16, №18, №19, №22 (п), здания ЭУ-2 по адресу: г. Новосибирск, ул. Иванова, 26а (№ в ЕИС 32312095853).

Дата начала срока подачи заявок 07.02.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 15.02.2023.

На участие поступили 6 заявок, 2 из которых не допущены до участия в торгах.

Согласно протоколу подведения итогов процедуры №32312095853 от 15.02.2023, который был впоследствии отменен, победителем признан ИП Мартынов А.В.

Заказчиком ФГБУ «Академия комфорта» на сайте <https://zakupki.gov.ru> размещена иная версия протокола подведения итогов процедуры №32312095853 от 15.02.2023, согласно которой заявка ИП Мартынова А.В. признана несоответствующей по составу, содержанию и оформлению: согласно Технического задания требуется установка 7 шт. трехстворчатых оконных блоков, в заявке предложены двухстворчатые оконные блоки. Победителем признан ИП Гувинский В.С.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчиком на сайте <https://zakupki.gov.ru> размещена аукционная документация.

Требования, применяемые к материалам, установлены в проекте договора.

Наименование, описание и ориентировочные размеры изделия	Места установки	Количество, шт.	Качественные характеристики устанавливаемых элементов и применяемых отделочных материалов
Оконный блок трехстворчатый проветриваемый (1750 x 1700 мм), с одной открывной створкой	Помещения № 6(2), № 13, № 14, № 16, № 18, № 19	7	<ol style="list-style-type: none"> 1. Цвет окна и отделочных элементов – белый; 2. Материал профиля – ПВХ; 3. Количество камер стеклопакета – не менее 2-х; 4. Количество камер профиля ПВХ – не менее 5-ти; 5. Фурнитура – поворотно-откидная с функцией зимнего и летнего проветривания; 6. Отделка внутренняя – подоконник ПВХ, пластиковая панель; 7. Отделка наружная – уголок ПВХ; 8. Водоотлив – оцинкованный.
Оконный блок двухстворчатый проветриваемый (600 x 1800 мм) с одной открывной створкой	Помещение № 2	1	<ol style="list-style-type: none"> 1. Цвет окна и отделочных элементов – белый; 2. Материал профиля – ПВХ; 3. Количество камер стеклопакета – не менее 2-х; 4. Количество камер профиля ПВХ – не менее 5-ти; 5. Фурнитура – поворотно-откидная с функцией зимнего и летнего проветривания; 6. Отделка внутренняя –

			подоконник ПВХ, пластиковая панель; 7. Отделка наружная – уголок ПВХ; 8. Водоотлив – оцинкованный.
Дверной блок одностворчатый (2000*900 мм)	Помещение № 22(п)	1	1. Цвет дверного блока и отделочных элементов – белый; 2. Материал профиля – ПВХ; 3. Заполнение дверного блока – сэндвич-панель, толщиной не менее 24 мм; 4. Фурнитура – поворотно-откидная.

<...> в своей заявке предлагает двухстворчатые оконные блоки. Заявитель не обращался к заказчику за разъяснением положения аукционной документации.

Поскольку в аукционной документации содержалось требование об установке трехстворчатых оконных блоков, а заявитель согласно своей заявке предлагает только двухстворчатые оконные блоки, Новосибирское УФАС России приходит к выводу о законности отклонения заказчиком его заявки.

Пересмотр заказчиком результатов аукциона, составление и размещение второго протокола о результатах торгов не нарушает действующее законодательство.

Нарушение порядка организации и проведения торгов в действиях ФГБУ «Академия комфорта» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене деревянных оконных и дверных блоков в помещениях №2, №6(2), №13, №14, №16, №18, №19, №22 (п), здания ЭУ-2 по адресу: г. Новосибирск, ул. Иванова, 26а (№ в ЕИС 32312095853) не установлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Мартынова А.В. на действия ФГБУ «Академия комфорта» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене деревянных оконных и дверных блоков в помещениях №2, №6(2), №13, №14, №16, №18, №19, №22 (п), здания ЭУ-2 по адресу: г. Новосибирск, ул. Иванова, 26а (№ в ЕИС 32312095853) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>